

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

по захтјеву Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине на први седмични Извјештај о имплементацији стратегије јавних набавки 2024. – 2028. од 17.05.2024. године

Сарајево
август, 2024. године



Број: 07-26-7-13-2/24
Сарајево, 29.07.2024. године

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине, Маршала Тита 9а/1, 71000 Сарајево, на десетој сједници одржаној дана 29.07.2024. године, је донио сљедеће

МИШЉЕЊЕ

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренцијски савјет) је дана 09.07.2024. године под бројем: 07-26-7-13-1/24 запримио Захтјев Агенције за јавне набавке Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) за давање мишљења на први седмични Извјештај о имплементацији Стратегије јавних набавки 2024. – 2028. године број: 02-02-2-544-5/24 од 17.05.2024. године, како би исти упутили Савјету министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара) на разматрање и усвајање, а све у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09).

У Извјештају се наводи сљедеће:

- Да је на 43. сједници Савјета министара одржаној дана 19.03.2024. године усвојена Стратегија јавних набавки за период од 2024. до 2028. године (у даљем тексту: Стратегија),
- Да је Одлука о усвајању Стратегије јавних набавки објављена у „Службеном гласнику БиХ“, број 29/24 од 03.05.2024. године,
- Да је усвојеном Стратегијом предвиђено извјештавање о праћењу реализације Стратегије на годишњем нивоу, на начин да ће Агенција до краја марта 2025., 2026., 2027., 2028. и 2029. године припремити годишњи извјештај о праћењу Стратегије, док су укључене институције дужне информисати Агенцију до краја фебруара 2025., 2026., 2027., 2028. и 2029. године, те да се годишњи извјештаји достављају Савјету министара на усвајање,
- Да је Одлуком директора Агенције број: 02-02-2-544-2/24 од 17.04.2024. године предвиђено да се у процесу имплементације Стратегије подносе седмични извјештаји директору Агенције и Савјету министара Босне и Херцеговине, те да се овим путем од Конкуренцијског савјета тражи мишљење на први седмични Извјештај.
- Да је сектор 02 Агенције одмах по објави Одлуке о усвајању Стратегије јавних набавки Савјета министара припремио допис број: 02-02-2-544-3/24 од 07.05.2024. године према свим носиоцима или укљученим институцијама за реализацију појединих мјера и акција, са информацијама о усвајању и објави Стратегије, те у прилогу истог доставио Стратегију (са њеним прилозима), те појединачне акционе планове ради боље прегледности и једноставнијег праћења. Истовремено је припремљена и вијест за објаву на веб страници Агенције, као и допис према овлашћеним предавачима с обзиром да су исти у Стратегији препознати као учесници у реализацији појединих мјера и акција, који ће по добијању сагласности директора Агенције бити даље процесуирани.
- Да је на састанку Сектора 2 Агенције одржаном дана 14.05.2024. године закључено да су из акционог плана 2024. године имплементирани сљедеће акције:
 1. Изградња модула (Мјера: Изградња информационог система (модула) за централизоване набавке), акција 41.2,

2. Припрема новог Правилника (Мјера: Правно регулисање заједничких набавки и оснивање централног набавног органа), акција 38.1,
3. Припрема новог Правилника (Мјера: Изградња информационог система (модула) за централизоване набавке), акција 41.1,
4. Измјена подзаконског прописа (Мјера: База потврда за уредно извршење уговора) акција 28.1,
5. Изградња модула (мјера: База потврда за уредно извршење уговора), акција 28.2.

Такође је наведено да је припремљен и допис за Уред за разматрање жалби од 17.05.2024. године за благовремено предузимање активности за акције за које су задужени или укључени Стратегијом.

С тим у вези, Конкурентијски савјет констатује да је дана 20.09.2023. године на захтјев Агенције дао позитивно мишљење број: 01-26-7-006-4/23 на приједлог Правилника о провођењу заједничке набавке, централне набавке и успостављање централног набавног органа, што би требало бити наведено у Извјештају, као и то да ли су одређене акције осим што су имплементирани од стране Агенције, добиле потребна мишљења надлежних институција и да ли су усвојене од стране Савјета министара.

Агенција се у Захтјеву за давање мишљења позива на члан 25. став (2) Закона о конкуренцији, којим је утврђено да је Конкурентијски савјет надлежан да на нацрте, приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију, даје мишљење о њиховој усклађености са овим Законом.

Међутим, како седмични Извјештај о имплементацији Стратегије јавних набавки није нити закон нити неки други пропис, Конкурентијски савјет овдје даје мишљење искључиво на основу члана 25. став (1) под ф) Закона о конкуренцији, којим је утврђено давање мишљење и препоруке о било ком аспекту конкуренције, по службеној дужности или на захтјев државног органа, привредног субјекта или друштва.

На крају напомињемо да Конкурентијски савјет из захтјева не може да види законски основ доношења Одлуке директора Агенције број: 02-02-2-544-2/24 од 17.04.2024. године, која предвиђа да се у процесу имплементације Стратегије подносе седмични извјештаји директору Агенције и Савјету министара, те из тог разлога скрећемо пажњу Агенцији да Конкурентијском савјету доставља на мишљење само Извјештаје који имају везе са конкурентијским правом и политиком.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података наведених у Захтјеву, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања ово мишљење се не може примијенити.

Предсједник

Иво Јеркић