

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

**на измјене и допуне Правилника о општим условима за снабдијевање топлотном енергијом
ураног подручја Општине Травник по захтјеву привредног субјекта Унис Енергетика
д.о.о. Сарајево**

**Сарајево,
јуни 2024. године**



Број: 07-26-7-006-2/24
Сарајево, 04.06.2024. године

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), поступајући по захтјеву за давање мишљења које је поднио привредни субјекат Унис Енергетика д.о.о. Сарајево, Тешањска 24а, 71000 Сарајево, Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине, на 8. сједници одржаној дана 04.06.2024. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Конкуренцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренцијски савјет) запримио је дана 21.03.2024. године, под бројем: 07-26-7-006-2/24, Захтјев за издавање мишљења привредног субјекта Унис Енергетика д.о.о. Сарајево, Тешањска 24а, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Захтјев), којим се тражи мишљење о усклађености измјена и допуна Правилника о општим условима за снабдијевање топлотном енергијом урбаног подручја Општине Травник бр. 45-04-АТ/22 од 21.04.2022. године, коју је донио привредни субјекат Унис Енергетика д.о.о. Сарајево (Службене новине Општине Травник, бр. 9/22, у даљем тексту: Правилник) са Законом о конкуренцији.

Конкуренцијски савјет је у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији надлежан да на нацрте, приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију даје мишљење о њиховој усклађености са овим Законом.

Измјене и допуне Правилника за које се тражи мишљење, а које су као такве означене у нацрту Правилника који је достављен уз Захтјев, односе се на члан 24, те нове чланове 24а, 24б и 24ц.

Члан 24. Правилника са измјенама и допунама подвученим и означеним курзивом, гласи:

"Корисници, односно предузећа која управљају објектима дужни су да преузимају уговорене количине топлотне енергије.

Корисник може у цијелости или дјеломично одустати од обавезе преузимања топлотне енергије због:

- непредвиђених догађаја (виша сила – пожари, експлозије и сл. у просторијама Корисника),
- већих радова на одржавању кућних инсталација,
- преуређења или проширења кућних инсталација.

За горе наведене ситуације обавезна је писмена сагласност од Дистрибутера испоруке топлотне енергије.

За вријеме привременог престанка преузимања топлотне енергије Корисник је обавезан да плати трошкове издвајања из топлификационог система и да редовно плаћа трошкове у складу са овим Правилником".

Члан 24а гласи:

"Трајно одустајање од преузимања топлотне енергије (трајно искључење) одобрава Дистрибутер и исто се искључиво односи на цијели објекат (енергетску цијелину).

Трајно искључење комплетне зграде као енергетске цијелине је могуће уколико број искључених станова и пословних простора пређе 50% од укупне грејне површине зграде о чему одлуку доноси Дистрибутер топлотне енергије.

Код поновног прикључења зграде која је била трајно искључена са система, проводит ће се поступак као да се ради о новом прикључењу а све у складу са овим Правилником."

Члан 24б гласи:

"Кориснику услуге може се, на његов писмени захтјев, одобрити издвајање из централног топлификационог система (искључити) уз испуњење сљедећих услова:

1. Искључење ће се одобрити оном кориснику који о свом трошку изврши адекватну изолацију свих зидова, стропова и подова према сусједним просторима која онемогућава пренос топлоте из сусједних простора у простор који се искључује, као и цјевних водова који пролазе кроз његов простор, о чему Дистрибутер прави записник и кориснику се даље неће испостављати никакви рачуни за топлотну енергију.

2. Корисник који не поступи по тачки 1. је у обавези да за испоручену топлотну енергију плаћа 30% од пуне цијене, при чему се не обавезује да изврши изолацију зидова, стропова и подова, као и цјевних водова у свом простору преко којих добија одређену количину топлотне енергије.

Корисници који су се издвојили из топлификационог система прије ступања на снагу овог Правилника су у обавези да примјене једну од опција прописаних у претходном ставу (тачка 1 или 2), у року до почетка наредне грејне сезоне (2024/2025) тј. септембра мјесеца 2024 године.

У случају из става 1 тачка 1 и 2 грејна тијела (радијатори или други грејни уређаји) се морају трајно избацити (уклонити) из простора гријања и створити услове да се не могу вратити на постојећи систем гријања о чему се прави записник који потписују овлаштени представник корисника и Дистрибутер, а радови ће се изводити под стручним надзором Дистрибутера."

Члан 24ц гласи:

"Искључени корисник услуге је дужан да омогући повремену провјеру стања инсталација централног гријања од стране овлашћеног представника Дистрибутера. У случају да Дистрибутер буде онемогућен да изврши провјеру на лицу мјеста или у остављеном року, датом на обавјештењу, кориснику услуге ће се обрачунати пуни износ трошкова топлотне енергије почев од првог обрачунског мјесеца текуће грејне сезоне."

Након анализе предложених измјена и допуна Правилника, Конкурентијски савјет је утврдио сљедеће:

- Измјене одредби члана 24. у новом ставу (3) Правилника које се односе на то да корисник треба да добије писмену сагласност за потпуно или дјеломично одустајање од обавезе преузимања топлотне енергије и новом ставу (4), које се односе на то да корисник за вријеме привременог престанка преузимања топлотне енергије редовно плаћа трошкове у складу са Правилником, не намећу додатне обавезе кориснику и исте су у складу са осталим одредбама Правилника, те у складу с тим Конкурентијски савјет нема примједби на њих.

- Одредбе члана 24а став (2) којима се прописује да је трајно искључење комплетне зграде као енергетске цијелине могуће уколико број искључених станова и пословних простора пређе 50% од укупне грејне површине зграде, намећу искључење и осталих корисника који то не желе. Ове одредбе су такође у колизији са одредбама члана 24б став (1) гдје је наведено да се кориснику услуге на писмени захтјев може одобрити издвајање из централног топлификационог система уз испуњење одређених услова. Наведеним одредбама се у случају колективног искључења

корисницима који то не желе намеће искључење са централног топлификационог система, чиме губе право на услугу гријања.

- Одредбама члана 24б став (1) тачка 1, које се односе на услове за појединачна искључења корисника топлотне енергије, везано за адекватну изолацију стамбеног простора за који се тражи искључење, намећу се додатни услови који могу бити на штету корисника.

- Одредбама члана 24б став (2) ретроактивно се намећу обавезе корисницима који су се искључили са топлификационог система, на начин да или изврше адекватну изолацију стана или да плаћају 30% од пуне цијене испоручене топлотне енергије. Ретроактивно дејство неког правног акта је изузетак који се може само законом прописати, што значи да се те одредбе не могу прописати Правилником.

- Одредбе члана 24б став (3) могу утицати на ограничења тржишне конкуренције, јер намећу додатне обавезе кориснику.

- Одредбама члана 24ц дефинисан је начин провјере искљученог корисника са топлификационог система и њима се не намећу обавезе које би могле одударати од уобичајених провјера код таквих радњи и на њих Конкурентијски савјет нема примједби.

У складу са наведеним, Конкурентијски савјет сматра да измјене и допуне Правилника, осим одредби члана 24 и члана 24ц, као и одредби које нису изричито наведене, могу утицати на ограничења тржишне конкуренције.

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет је донијео мишљење да измјене и допуне Правилника које је предложио Подносилац захтјева, а на које је Конкурентијски савјет ставио примједбе, нису у складу са Законом о конкуренцији.

Конкурентијски савјет напомиње, да ни Општина Травник ни Унис Енергетика нису Правилник који је тренутно на снази доставили на мишљење Конкурентијском савјету, у складу са чланом 25 став (2) Закона о конкуренцији.

Уколико Подносилац захтјева не коригује одредбе Правилника које мијења у складу са овим мишљењем Конкурентијског савјета, исти ће довести до повреде одреби Закона о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу измјена и допуна Правилника који су достављени уз Захтјев, те уколико исто одступа од стварног стања, ово мишљење се не може примјенити.

Предсједница

Адиса Бегвић