

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

Mišljenje

**po zahtjevu privrednog subjekta „Wald -Projekt“ d.o.o. Bosanska Krupa, Ustikolina bb, 777240
Bosnska Krupa, Bosna i Hercegovina**

Sarajevo,
juni 2024. godine



Broj: 07-26-7-005-6/24
Sarajevo, 04.06.2024. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev „Wald -Projekt“ d.o.o. Bosanska Krupa, Ustikolina bb, 777240 Bosanska Krupa, Bosna i Hercegovina, zaprimljen dana 12.03.2024. godine pod brojem: 07-26-7-005-1/24, na 8. (osmoj) sjednici održanoj dana 04.06.2024. godine, donijelo je

Mišljenje

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 12.03.2024. godine pod brojem: 07-26-7-005-1/24 zaprimilo Zahtjev za mišljenje (u daljem tekstu: Zahtjev) privrednog subjekta „Wald -Projekt“ d.o.o. Bosanska Krupa, Ustikolina bb, 777240 Bosanska Krupa, Bosna i Hercegovina (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva ili Wald projekt d.o.o.) na dostavljeni tekst Zakona o šumama, a koji je pripremio Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

U dostavljenom Zahtjevu se traži mišljenje u odnosu na član 12. stav (1) objavljenog teksta Zakona o šumama, kojom se, između ostalog, propisuje: „*Do početka rada zavoda za šumarstvo iz člana 98. ovog zakona, izradu šumskoprivredne osnove za šume u vlasništvu države može vršiti privredno društvo u većinskom državnom vlasništvu registrovano za obavljanje djelatnosti u šumarstvu...*“, te se navodi da je sporan i član 98. teksta Zakona o šumama koji, između ostalog, propisuje da će Zavod za šumarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, nakon osnivanja istog, preuzeti: „...*b) provođenje inventure šuma na velikim površinama iz člana 9. ovog Zakona;...d) izrada šumskoprivrednih osnova iz člana 11. ovoga Zakona;...*“.

Prema Podnosiocu zahtjeva, u konkretnom slučaju se radi o vršenju stručnih poslova u šumarstvu putem pružanja usluga, a ne korištenju i upravljanju sa prirodnim resursom, dok se ulaznom odredbom člana 12. teksta Zakona o šumama onemogućuje da Podnosilac zahtjeva vrši stručne poslove u šumarstvu putem pružanja usluga, te da se na taj način daje monopol za vršenje ove vrste usluge jedino kompanijama koje su u većinskom državnom vlasništvu, bez obzira da li su iz Bosne i Hercegovine, regiona, Evrope i sl. Nadalje, Podnosilac zahtjeva smatra da je sporna odredba monopolistička i u suprotnosti sa principima tržišne ekonomije i drugim postojećim propisima u Bosni i Hercegovini. Kako je naprijed navedeno, Podnosilac zahtjeva smatra da je sporan i član 98. teksta Zakona o šumama u kojem se navodi da će Zavod za šumarstvo Federacije Bosne i Hercegovine nakon osnivanja, pored ostalih, preuzeti obavljanje sljedećih poslova propisanih Zakonom o šumama: izrada Šumarskog programa Federacije Bosne i Hercegovine, provođenje inventure šuma na velikim površinama, izrada stručnog elaborata za formiranje šumskoprivrednog područja i izrada šumskoprivrednih osnova. Navodi se da konkurencija u slučaju propisivanja odredbe člana 98. teksta Zakona o šumama ne bi ni postojala, jer bi posao obavljao samo Zavod za šumarstvo.

Povodom naprijed navedenog Zahtjeva, Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je upućen akt broj: 07-26-7-005-3/24 od 14.03.2024. godine, kojim se traži dostava relevantnih podataka i obrazloženja, nakon čega je dana 29.03.2024. godine pod brojem: 07-26-7-005-4/24, zaprimljeno izjašnjenje resornog ministarstva, u kojem se navodi sljedeće:

- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je izradilo Radni materijal zakona o šumama i uputilo ga u javnu raspravu koja je trajala do 20.03.2024. godine, prilikom čega su sve zainteresirane strane pozvane da dostave svoje primjedbe, prijedloge i sugestije na predloženi materijal;
- Privredni subjekt „Wald projekt“ d.o.o. je, u smislu naprijed navedenog, dostavio svoje primjedbe koje su identične navodima upućenim i Konkurencijskom vijeću;
- S obzirom na veliki broj zainteresiranih strana koje su učestvovala u javnoj raspravi, na kojoj su iznesena zapažanja o ponuđenom Radnom materijalu zakona o šumama, potrebno je izvršiti evaluaciju pristiglih izjašnjenja, jednako kao i iznesenih primjedbi privrednog subjekta „Wald projekt“ d.o.o., nakon čega će se utvrditi prednacrt Zakona o šumama;
- Prednacrt Zakona o šumama će, prije dostavljanja istog Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, biti dostavljen Konkurencijskom vijeću u cilju utvrđivanja njegove saglasnosti sa odredbama Zakona o konkurenciji;
- Imajući u vidu da su, nakon ratnih dešavanja od 1995. godine pa do danas, planiranje u šumarstvu obavljala, odnosno obavljaju privredna društva, a ne državni organi, te da je utvrđeno evidentno pogoršanje stanja šuma u Federaciji Bosni i Hercegovini, a za što je za jedan od uzroka prepoznato i neadekvatno planiranje, odnosno izrada šumskoprivrednih osnova, kao jednog od temeljnih polaznica za kvalitetno upravljanje i privređivanje šumama, zauzet je stav da se u budućem zakonu o šumama Federacije Bosne i Hercegovine predvidi da obavljanje ovih stručnih poslova na izradi šumskoprivrednih osnova za državne šume koji zahtijevaju primjenu stručnih i naučnih metoda, povjeri državnim upravnim organizacijama kroz osnivanje zavoda za šumarstvo.

S obzirom da se u naprijed navedenom izjašnjenju Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva navodi kako je zauzet stav da će se u budućem Zakonu o šumama predvidjeti da se obavljanje aktivnosti planiranja u šumarstvu, odnosno izrada šumskopravnih osnova, povjeri državnim upravnim organizacijama, kroz osnivanje zavoda za šumarstvo, Konkurencijsko vijeće je aktom broj: 07-26-7-005-5/24 od dana 08.04.2024. godine, upućenim Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva skrenulo pažnju da se Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 28/05, 76/07 i 80/09)-(u daljem tekstu: Zakon) i pripadajućim podzakonskim aktima, izričito zabranjuje svako djelovanje koje za cilj i posljedicu ima isključivanje konkurenata s tržišta ili „zatvaranje“ tržišta potencijalnim konkurentima, odnosno ograničavanje ili narušavanje efikasne tržišne konkurencije, uz posebnu napomenu na važnost relevantnog tržišta koje je otvoreno za konkurenciju, kao i napomenu na zakonsku obavezu dostave pred/nacrta planiranog Zakona o šumama Konkurencijskom vijeću, kako bi se dalo mišljenje o njegovoj saglasnosti sa Zakonom o konkurenciji.

U odnosu na zaprimljeni Zahtjev privrednog subjekta „Wald -Projekt“ d.o.o., napominjemo da je u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona, koji propisuje da ovaj organ daje mišljenje na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koje imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, a koje su obavezni dostaviti predlagači o njihovoj saglasnosti sa istim, utvrđeno kako se u istom ukazivalo na radni tekst Zakona o šumama, što se ne može smatrati nacртом, niti prijedlogom zakona na koje Konkurencijsko vijeće daje mišljenje o saglasnosti sa Zakonom.

Međutim, s aspekta tumačenja općih konkurencijskih pojmova, Konkurencijsko vijeće naglašava da Zakon zabranjuje sporazume, ugovore, pojedine odredbe sporazuma ili ugovora, zajednička djelovanja, izričite i prešutne dogovore privrednih subjekata, kao i odluke i druge akte privrednih subjekata koji za cilj i posljedicu imaju sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije na relevantnom tržištu, što podrazumijeva ograničavanje i kontrolu proizvodnje, tržišta, tehničkog razvoja ili ulaganja, podjelu tržišta ili izvora snabdijevanja i sl.

Ovo mišljenje se temelji na podacima iz Zahtjeva, te ukoliko isti odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja, isto se ne može primijeniti.

Predsjednica

Adisa Begić

Dostaviti:

- **Naslov**
- **U spis**