

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

Мишљење

**по захтјеву привредног субјекта „Wald -Пројект“ д.о.о. Босанска Крупа, Устиколина бб,
777240 Боснска Крупа, Босна и Херцеговина**

Сарајево,
јуни 2024. године



Број: 07-26-7-005-6/24
Сарајево, 04.06.2024. године

Конкyренцијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (2) Закона о конкyренцији (“Службени гласник БиХ”, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на захтјев „Wald -Пројект“ д.о.о. Босанска Крупа, Устиколина бб, 777240 Босанска Крупа, Босна и Херцеговина, запримљен дана 12.03.2024. године под бројем: 07-26-7-005-1/24, на 8. (осмој) сједници одржаној дана 04.06.2024. године, донио је

Мишљење

Конкyренцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкyренцијски савјет) је дана 12.03.2024. године под бројем: 07-26-7-005-1/24 запримио Захтјев за мишљење (у даљем тексту: Захтјев) привредног субјекта „Wald -Пројект“ д.о.о. Босанска Крупа, Устиколина бб, 777240 Босанска Крупа, Босна и Херцеговина (у даљем тексту: Подносилац захтјева или Wald пројект д.о.о.) на достављени текст Закона о шумама, а који је припремило Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства.

У достављеном Захтјеву се тражи мишљење у односу на члан 12. став (1) објављеног текста Закона о шумама, којом се између осталог, прописује: „До почетка рада завода за шумарство из члана 98. овог закона, израду шумскопривредне основе за шуме у власништву државе може вршити привредно друштво у већинском државном власништву регистровано за обављање дјелатности у шумарству...“, те се наводи да је споран и члан 98. текста Закона о шумама који, између осталог, прописује да ће Завод за шумарство Федерације Босне и Херцеговине, након оснивања истог, преузети: „...б) провођење инвентуре шума на великим површинама из члана 9. овог Закона;...д) израда шумскопривредних основа из члана 11. овога Закона;...“.

Према Подносиоцу захтјева, у конкретном случају се ради о вршењу стручних послова у шумарству путем пружања услуга, а не кориштењу и управљању са природним ресурсом, док се улазаном одредбом члана 12. текста Закона о шумама онемогућује да Подносилац захтјева врши стручне послове у шумарству путем пружања услуга, те да се на тај начин даје монопол за

вршење ове врсте услуге једино компанијама које су у већинском државном власништву, без обзира да ли су из Босне и Херцеговине, региона, Европе и сл. Надаље, Подносилац захтјева сматра да је спорна одредба монополистичка и у супротности са принципима тржишне економије и другим постојећим прописима у Босни и Херцеговини. Како је напријед наведено, Подносилац захтјева сматра да је споран и члан 98. текста Закона о шумама у којем се наводи да ће Завод за шумарство Федерације Босне и Херцеговине након оснивања, поред осталих, преузети обављање сљедећих послова прописаних Законом о шумама: израда Шумарског програма Федерације Босне и Херцеговине, провођење инвентуре шума на великим површинама, израда стручног елабората за формирање шумскопривредног подручја и израда шумскопривредних основа. Наводи се да конкуренција у случају прописивања одредбе члана 98. текста Закона о шумама не би ни постојала, јер би посао обављао само Завод за шумарство.

Поводом напријед наведеног Захтјева, Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства је упућен акт број: 07-26-7-005-3/24 од 14.03.2024. године, којим се тражи достава релевантних података и образложења, након чега је дана 29.03.2024. године под бројем: 07-26-7-005-4/24, запријемљено изјашњење ресорног министарства, у којем се наводи сљедеће:

- Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је израдило Радни материјал закона о шумама и упутило га у јавну расправу која је трајала до 20.03.2024. године, приликом чега су све заинтересоване стране позване да доставе своје примједбе, приједлоге и сугестије на предложени материјал;
- Привредни субјект „Wald projekt“ д.о.о. је, у смислу напријед наведеног, доставио своје примједбе које су идентичне наводима упућеним и Кокуренцијском савјету;
- С обзиром на велики број заинтересованих страна које су учествовале у јавној расправи, на којој су изнесена запажања о понуђеном Радном материјалу закона о шумама, потребно је извршити евалуацију пристиглих изјашњења, једнако као и изнесених примједби привредног субјекта „Wald projekt“ д.о.о., након чега ће се утврдили преднацрт Закона о шумама;
- Преднацрт Закона о шумама ће, прије достављања истог Влади Федерације Босне и Херцеговине, бити достављен Кокуренцијском савјету у циљу утврђивања његове сагласности са одредбама Закона о конкуренцији;
- Имајући у виду да су, након ратних дешавања од 1995. године па до данас, планирање у шумарству обављала, односно обављају привредна друштва, а не државни органи, те да је утврђено евидентно погоршање стања шума у Федерацији Босни и Херцеговини, а за што је за један од узрока препознато и неадекватно планирање, односно израда шумскопривредних основа, као једног од темељних полазница за квалитетно управљање и привређивање шумама, заузет је став да се у будућем закону о шумама Федерације Босне и Херцеговине предвиди да обављање ових стручних послова на изради шумскопривредних основа за државне шуме који захтијевају примјену стручних и научних метода, повјери државним управним организацијама кроз оснивање завода за шумарство.

С обзиром да се у напријед наведеном изјашњењу Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства наводи како је заузет став да ће се у будућем Закону о шумама предвидјети да се обављање активности планирања у шумарству, односно израда шумскоправних

основа, повјери државним управним организацијама, кроз оснивање завода за шумарство, Конкурентијски савјет је актом број: 07-26-7-005-5/24 од дана 08.04.2024. године, упућеним Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства скренуо пажњу да се Законом о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 28/05, 76/07 и 80/09)-(у даљем тексту: Закон) и припадајућим подзаконским актима, изричито забрањује свако дјеловање које за циљ и посљедицу има искључивање конкурената с тржишта или „затварање“ тржишта потенцијалним конкурентима, односно ограничавање или нарушавање ефикасне тржишне конкуренције, уз посебну напомену на важност релевантног тржишта које је отворено за конкуренцију, као и напомену на законску обавезу доставе пред/нацрта планираног Закона о шумама Конкурентијском савјету, како би се дало мишљење о његовој сагласности са Законом о конкуренцији.

У односу на запримљени Захтјев привредног субјекта „Wald -Проект“ д.о.о., напомињемо да је у складу са чланом 25. став (2) Закона, који прописује да овај орган даје мишљење на нацрте и приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију, а које су обавезни доставити предлагачи о њиховој сагласности са истим, утврђено како се у истом указивало на радни текст Закона о шумама, што се не може сматрати нацртом, нити приједлогом закона на које Конкурентијски савјет даје мишљење о сагласности са Законом.

Међутим, с аспекта тумачења општих конкурентијских појмова, Конкурентијски савјет наглашава да Закон забрањује споразуме, уговоре, поједине одредбе споразума или уговора, заједничка дјеловања, изричите и прешутне договоре привредних субјеката, као и одлуке и друге акте привредних субјеката који за циљ и посљедицу имају спречавање, ограничавање или нарушавање тржишне конкуренције на релевантном тржишту, што подразумијева ограничавање и контролу производње, тржишта, техничког развоја или улагања, подјелу тржишта или извора снабдијевања и сл.

Ово мишљење се заснива на подацима из Захтјева, те уколико исти одступају од стварног чињеничног стања, исто се не може примјенити.

Предсједница

Адиса Бегвић

Доставити:

- **Наслов**
- **У спис**

