

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
*Konkurencijsko vijeće*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
*Конкуренцијски савјет*

**MIŠLJENJE**

**po Zahtjevu Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo  
za davanje mišljenja na Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju**

**Sarajevo,  
decembar 2024. godine**



**Broj: 07-26-7-021-2/24**  
**Sarajevo, 23. decembar 2024. godine**

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo za davanje mišljenja na Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju, zaprimljen dana 22.11.2024. godine pod brojem: 07-26-7-021-1/24, na 20. (dvadesetj) sjednici održanoj dana 23. decembra 2024. godine, je donijelo

### **MIŠLJENJE**

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 22.11.2024. godine pod brojem: 07-26-7-021-1/24 zaprimilo Zahtjev Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo za odgoj i obrazovanje KS ili Ministarstvo) (podnesak broj: 11-05-34-18144-4/24 od 21.11.2024. godine) za davanje mišljenja na Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju (u daljem tekstu: Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju ili Nacrt Zakona).

U Zahtjevu se navodi da je Ministarstvo za odgoj i obrazovanje KS pripremio Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju koji je objavljen na web stranici Ministarstva dana 21.11.2024. godine, sa rokom deset (10) dana od dana objave, odnosno stavljen je na javne konsultacije svim zainteresiranim.

U prilogu Zahtjeva je dostavljen Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju zajedno sa Obrascem za primjedbe, prijedloge, sugestije, mišljenja ili inicijative na tekst Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju.

Postupajući po podnesenom Zahtjevu te analizom odredbi Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju, a na osnovu Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon), Konkurencijsko vijeće je utvrdilo sljedeće:

- Ovim zakonom se uređuje sadržaj i način ostvarivanja dualnog obrazovanja, uzajamna prava i obaveze učenika u dualnom obrazovanju, finansijsko obezbjeđenje učenika, ugovori u dualnom obrazovanju kao i druga pitanja od značaja za dualno obrazovanje;
- Odredbe ovog zakona se primjenjuju na srednje stručno obrazovanje i obuku u trajanju od tri, odnosno četiri godine;
- Nacrtom Zakona o dualnom obrazovanju propisane su osnovne odredbe te opći principi i ciljevi dualnog obrazovanja i način realizacije učenja kroz rad; definisane su obaveze i ovlaštenja Ministarstva za odgoj i obrazovanje KS, Ministarstva privrede, Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, Privredne komore, poslovnog subjekta, škole i učenika te zaštita prava učenika;
- Odredbama člana 21. do 23. Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju propisani su uslovi za izvođenje učenja kroz rad kod poslovnog subjekta, pokretanje postupka za utvrđivanje

ispunjenosti uslova za izvođenje učenja kroz rad te utvrđivanje ispunjenosti uslova za izvođenje učenja kroz rad koju po podnesenom zahtjevu koje vrši Ministarstvo;

- Ugovori u dualnom obrazovanju koji regulišu odnos između škole i poslovnog subjekta, odnosno članova konzorcija kao i ugovor o učenju kroz rad kojim se reguliše odnos između poslovnog subjekta i učenika, odnosno zakonskog zastupnika učenika, pitanja mentorstva kao i praćenje, proveravanje, ocjenjivanje i ispiti u dualnom obrazovanju definisani su Dijelovima od 5-7 Nacrta Zakona.
- Dio 8 Nacrta Zakona propisuje finansijsko obezbjeđenje učesnika u smislu nagrada i ostalih nagrada te refundiranje dijela ili svih troškova procesa dualnog obrazovanja kroz obezbjeđenje sredstava, programa utroška sredstava, definiše prihvatljive troškove za refundaciju, uslove i kriterij za ostvarivanje prava na sredstva, detalje javnog poziva, imenovanja Komisije u postupku izbora korisnika sredstava po javnom pozivu te dalji rad Komisije. Nadzor nad provođenjem Zakona i kaznene odredbe propisane su Dijelom 9 Nacrta Zakona.

Konkurencijsko vijeće je sa aspekta Zakona o konkurenciji posebno razmotrilo odredbe dostavljenog Nacrta Zakona koje se tiču zaključivanja ugovora o dualnom obrazovanju, gdje se u članu 28. istog navodi da će škola zaključiti ugovor o dualnom obrazovanju sa jednim ili više poslovnih subjekta ili sa članovima konzorcija koji ispunjavaju ulove iz člana 21. Zakona i koji posjeduju potvrdu iz člana 23. stav (6) Zakona, u cilju obezbjeđivanja uslova za ostvarenje svih sadržaja učenja kroz rad definisanih određenim nastavnim planom i programom pri čemu će škola prilikom odabira poslovnog subjekta za zaključenje gore navedenog ugovora sve poslovne subjekte tretirati na jednak način.

Također, sa aspekta odredbi Zakona o konkurenciji Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir i stav (4) istog člana gdje se navodi da poslovni subjekt koji ispunjava uslove propisane članom 21. Nacrta Zakona i koji posjeduju potvrdu iz člana 23. stav (6) Zakona može da zaključi ugovor o dualnom obrazovanju sa jednom ili više škola.

Shodno navedenom, Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da Nacrt Zakona ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu u Kantonu Sarajevo, u smislu odredbi Zakona o konkurenciji, odnosno da je isti usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće ne ulazi u ocjenu odredbi drugih zakona pa tako ni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 27/24), te svoje mišljenje donosi isključivo na osnovu nadležnosti propisanih u članu 25. stav (1) Zakona o konkurenciji.

Ovo Mišljenje je dato na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo Mišljenje se ne može primijeniti.

**Predsjednik**

**Ivo Jerkić**