

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкурентијски савјет

**Srednjoročni plan rada Konkurencijskog vijeća BiH
za period 2025.-2027. godinu**

veljača, 2025. godine



Sadržaj

Poglavlje I: Strateški okvir	3
Poglavlje II: Vizija i misija Konkurencijskog vijeća	5
Poglavlje III: Učesnici i partneri u radu Konkurencijskog vijeća.....	5
Poglavlje IV: Osnovna programska opredjeljenja	6
Poglavlje V: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva u radu Konkurencijskog vijeća	6
Poglavlje VI: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata	6

Prilog 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada Konkurencijskog vijeća BiH

Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih srednjoročnim planom rada Konkurencijskog vijeća BiH



Broj: 08-02-1-140-9/24
Sarajevo, 11. veljače 2025. godine

Poglavlje I: Strateški okvir

1.1. Uvod

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je nezavisno i samostalno tijelo koje ima isključivo ovlaštenje u odlučivanju o postojanju zabranjenog konkurencijskog djelovanja na tržištu Bosne i Hercegovine, podrazumjevajući pri tome sprečavanje netržišnog ponašanja privrednih subjekata koje se ogleda kroz sankcionisanje sklapanja zabranjenih ugovora/sporazuma (kartelnih sporazuma), kontrolu koncentracija, provođenje mjera na sprečavanju zloupotrebe dominantnog položaja privrednih subjekata kao i drugih ponašanja, koja za cilj ili posljedicu imaju sprečavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišne konkurencije, u cilju čega se dosljedno primjenjuje Zakon o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09) (u daljem tekstu: Zakon o konkurenciji) i relevantni podzakonski akti.

Također, osim mjera zaštite tržišne konkurencije, Konkurencijsko vijeće u svojoj nadležnosti vrši i promociju tržišne konkurencije (competition advocacy), koja podrazumijeva niz aktivnosti koje imaju za cilj upoznavanje poslovne i šire javnosti sa pravilima tržišne konkurencije, i radom Konkurencijskog vijeća, kroz izdavanje priopćenja, održavanje i sudjelovanje na seminarima, održavanje konferencija i sl.

Djelokrug rada Konkurencijskog vijeća obuhvata sljedeća područja:

- (1) Konkurencijsko vijeće u vršenju svojih poslova, u skladu sa Zakonom o konkurenciji i drugim propisima koji regulišu konkurencijsku politiku u Bosni i Hercegovini nadležno je da:
- a) donosi podzakonske akte na osnovu odredbi Zakona o konkurenciji i druge podzakonske akte potrebne za njegovo provođenje;
 - b) propisuje definicije i obračunske metode za određene djelatnosti, i to bankarstvo, osiguranje i slično;
 - c) propisuje i daje tumačenje općih i posebnih definicija konkurencijskih pojmova, kao i obračunske metode za ključne konkurencijske pojmove;
 - d) odlučuje o zahtjevima za provođenje postupka i vodi postupak;
 - e) donosi upravne akte kojima se okončava postupak pred Konkurencijskim vijećem;
 - f) daje mišljenja i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev službenog organa, privrednog subjekta ili udruženja;

g) donosi interne akte o unutrašnjoj organizaciji konkurencijskog vijeća, osim Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, koji se donosi uz saglasnost Vijeća ministara Bosne i Hercegovine; h) daje inicijativu za izmjene i dopune Zakona o konkurenciji;

i) predlaže Vijeću ministara Bosne i Hercegovine odluku o visini iznosa administrativnih taksi u vezi sa procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem.

(2) Konkurencijsko vijeće na nacрте i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koji imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, koje su obavezni dostaviti predlagачi, daje mišljenje o njihovoj saglasnosti sa Zakonom o konkurenciji.

(3) Konkurencijsko vijeće u provođenju Zakona o konkurenciji i drugih propisa iz oblasti konkurencije može osnovati stručna i savjetodavna tijela, koja mu pomažu u donošenju odluka.

(4) Konkurencijsko vijeće saraduje sa međunarodnim i nacionalnim organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije, na osnovu čega može davati i tražiti podatke i informacije vezane za činjenična ili pravna pitanja, uključujući i povjerljive podatke. Prilikom razmjene povjerljivih podataka, legitimni poslovni interesi zainteresovanih privrednih subjekata moraju se zaštititi u skladu sa propisima.

(5) Konkurencijsko vijeće podnosi na usvajanje Vijeću ministara Bosne i Hercegovine izvještaj o radu kao i godišnji izvještaj. Usvojeni godišnji izvještaj o radu Konkurencijsko vijeće objavljuje u javnosti.

Srednjoročni plan rada Konkurencijskog vijeća za period 2025-2027 je urađen u skladu sa Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 44/15).

1.2.Strateški okvir

Strateško planiranje je strukturirana metodologija koja, analizom postojećih ljudskih i tehničkih kapaciteta (resursa) institucije i ostvarenih rezultata u prethodnom razdoblju, daje smjernice budućih aktivnosti institucije, u cilju postizanja optimalnih i najefikasnijih rezultata rada, uz namjeru ispravljanja postojećih nedostataka i slabosti, radi čega je neophodno da ima i mehanizme za praćenje provedbe i evaluacije rezultata.

Strateško planiranje nudi šest razloga koji u potpunosti opravdavaju njegovu primjenu, i to:

1. Precizno definira zadatke institucije i fokusira se na strateške ciljeve;
2. Potiče svijest o potrebama kao i o internom i eksternom okruženju;
3. Pruža osjećaj usmjerenosti, kontinuiteta i efikasnog korištenja raspoloživih ljudskih resursa i unaprijeđuje proces rukovođenja ;
4. Uspostavlja standarde i principe odgovornosti za pojedince, provedbene programe i projekte, te dodijeljene resurse;
5. Pruža osnovne elemente za kvalitativne projekcije strateških programa orijentiranih prema budućnosti, te pruža priliku za preuzimanje proaktivnog pristupa u ostvarivanju nadležnosti;
6. Naglašava i afirmira najvažniji kriterij u efikasnom planiranju - praćenje i nadogradnja. U skladu sa navedenim, strateško planiranje ima se definisati kao proces strateškog upravljanja ciljevima i aktivnostima gdje je sam proces izrade plana podjednako važan, ako ne i važniji od samog krajnjeg proizvoda.

Shodno tome, strateški cilj Konkurencijskog vijeća jeste **Osigurati pametan i održiv ekonomski razvoj.**

Poglavlje II: Vizija i misija Konkurencijskog vijeća

Vizija Konkurencijskog vijeća je uspostava djelotvorne tržišne konkurencije koja će osigurati maksimalnu korist za privredne subjekte i potrošače, te doprinijeti stvaranju uslova za privredni rast temeljen na konkurentnosti i efikasnosti privrede.

Misija Konkurencijskog vijeća je ažurna i dosljedna provedba Zakona o konkurenciji, kao i pripadajućih podzakonskih akata, s ciljem osiguranja jednakih uslova za sve učesnike na tržištu bez obzira na njihovu tržišnu snagu i veličinu. Povećanje nivoa vladavine prava na području tržišne konkurencije je osnovna svrha djelovanja Konkurencijskog vijeća, kao i smanjenje uticaja državnih institucija preko svojih propisa/odluka na slobodnu tržišnu konkurenciju.

Stoga, misija Konkurencijskog vijeća se ogleda u nastojanjima da nastavi izgradnju odgovorne i efikasne institucije u Bosni i Hercegovini, u koju privrednici, građani i druge institucije imaju potpuno povjerenje.

Poglavlje III: Učesnici i partneri u radu Konkurencijskog vijeća

U cilju unapređenja rada i promocije tržišne konkurencije nastaviti će se i proširivati saradnja sa tijelima i institucijama u Bosni i Hercegovini i to sa Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine i ministarstvima trgovine na nivou entiteta i Brčko distrikta BiH, Sudom Bosne i Hercegovine, Udruženjima i Ombudsmanom za zaštitu potrošača, Agencijom/zavodima za statistiku, Advokatskim komorama, Ministarstvom pravde, Upravom za indirektno oporezivanje, Agencijom za javne nabavke, Vijećem za državnu pomoć, te ostalim ministarstvima i institucijama na svim nivoima vlasti.

Konkurencijsko vijeće će nastaviti razvijati i proširivati uspostavljenu bilateralnu/multilateralnu saradnju s organizacijama i institucijama iz oblasti konkurencije, i to kroz saradnju s međunarodnim organizacijama i institucijama (EC-DG Comp, ICN, WB, OECD, FTC, UNCTAD, EBRD i dr.) te zaključivanje memoranduma o saradnji s komisijama za zaštitu konkurencije ostalih zemalja regiona i sa zemljama Evropske unije.

Aktivnosti Konkurencijskog vijeća trebaju obuhvaćati i operativne mjere usmjerene na analizu ekonomije, odnosno na sektore u kojima još uvijek djeluju državni monopoli, sektore u kojima nema slobodne konkurencije, sektore bankarstva, sektor profesionalnih usluga, odnosno potrebno je aktivno djelovati na jačanju prava i prakse o tržišnoj konkurenciji, u smislu liberalizacije tržišta na kojima je tržišna konkurencija u cijelosti ili djelomično isključena.

Nadalje, aktivnosti Konkurencijskog vijeća trebaju obuhvatiti i analize svih donesenih propisa koji se odnose na tržišnu konkurenciju, a koji su doneseni od strane organa i institucija svih nivoa vlasti, s ciljem usklađivanja istih sa propisima iz oblasti tržišne konkurencije, putem organiziranja seminara i radionica iz područja zaštite tržišne konkurencije sa poslovnom zajednicom, udruženjima poslodavaca, asocijacijama - profesionalnih usluga, intezivnijom ineraktivnom kampanjom i komunikacijom sa medijima.

Poglavlje IV: Osnovna programska opredjeljenja

U dokumentu Strateški okvir institucija Bosne i Hercegovine do 2030. godine identifikovana su tri strateška cilja i jedanaest prioriteta za institucije Bosne i Hercegovine, a na temelju opšteprihvaćene vizije kao i mandata i nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine, uz pomoć situacione analize (i SWOT matrice).

Konkurencijsko vijeće treba na osnovu svoje nadležnosti doprinijeti realizaciji strateškog cilja II: Osigurati održiv i pametan ekonomski razvoj.

Prioritet Konkurencijskog vijeća za ostvarivanje ovog strateškog cilja je: 1. Poticajno okruženje za razvoj.

Realizaciji ovog prioriteta doprinijet će srednjoročni cilj 1.5. Unaprijediti sustav infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU zakonodavstvom i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu osiguranja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije gdje je Konkurencijsko vijeće imenovano kao jedna od nadležnih institucija.

Provođenje Specifičnog cilja definisanog kao Povećanje stepena zaštite tržišne konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine osigurano je implementacijom Programa pod nazivom Zaštita konkurencije, te pripadajućih Projekata.

Poglavlje V: Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva u radu Konkurencijskog vijeća

Konkurencijsko vijeće je budžetska organizacija koja je uspostavljena Zakonom o konkurenciji («Službeni glasnik BiH» broj 30/01 od 18.12.2001. godine) i posluje kao mali budžetski korisnik pod organizacijskim kodom 0808, identifikacijski broj 4200932000001. Finansijski izvještaj pripremanju se u skladu sa Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine, kao i u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine.

Finansijski izvještaji su izraženi u konvertibilnim markama (KM), a sve transakcije u stranim valutama su izražene u KM po kursovima Centralne banke Bosne i Hercegovine koji su važili na dan transakcije.

Konkurencijsko vijeće ostvaruje prihode u skladu sa Zakonom o konkurenciji koji se uplaćuju na račun Ministarstva finansija i trezora BiH u skladu sa Instrukcijom za plaćanje administrativnih taksi i Instrukcijom za plaćanje kazni, koji se plaćaju po nastanku obaveze pred Konkurencijskim vijećem.

Poglavlje VI: Okvir za praćenje provođenja plana i evaluacija rezultata

Konkurencijsko vijeće je za srednjoročni i specifični cilj identificiralo pokazatelje uspjeha, kao i pripadajuće pokazatelje rezultata za planirani program i projekte. Pokazatelji uspjeha koji prate srednjoročni i specifični cilj su kvantitativno izraženi, a pokazatelji rezultata su oblikovani

tako da se njima što bolje može pratiti uspješnost u provedbi Srednjoročnog plana rada Konkurencijskog vijeća.

U cilju praćenja aktivnosti na implementaciji srednjoročnog plana definisani su ključni pokazatelji uspjeha i rezultata. Detaljan pregled prikazan je u **Prilogu 1 – Akcioni plan srednjoročnog plana rada Konkurencijskog vijeća**.

6.1. Definisane ključnih pokazatelja

6.1.1. Definisane pokazatelja uspjeha za Srednjoročni cilj Konkurencijskog vijeća: Srednjoročni cilj ili ciljevi se određuju na osnovu mandata i misije institucije. Ostvarivanje srednjoročnih ciljeva se zasniva na realizaciji Specifičnih ciljeva i provođenju programa i projekata, kako je prikazano u tablici 1.:

Tablica 1.

	POKAZATELJ REZULTATA	Početna vrijednost 2024	Očekivana vrijednost 2027
SREDNJOROČNI CILJ	Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije.		
	Usklađenost pravila konkurencije sa pravnom stečevinom EU	Djelimično usklađenost	Ostvaren napredak u odnosu na prethodnu godinu

6.1.2. Definisane pokazatelja uspjeha za Specifični cilj Konkurencijskog vijeća: Specifični ciljevi se određuju na osnovu dijelova mandata i misije institucije, kako je prikazano u tablici 2.:

Tablica 2.

	POKAZATELJ REZULTATA	Početna vrijednost 2024	Očekivana vrijednost 2027
SPECIFIČNI CILJ	Povećanje stepena zaštite tržišne konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine		
	Broj utvrđenih povreda Zakona o konkurenciji	2	3

6.1.3. Definisane pokazatelja rezultata za Program i Projektne aktivnosti Konkurencijskog vijeća:

Programi su instrument za implementaciju ciljeva te se sastoji od jednog ili više Projekata. Pri čemu je Projekat skup kompatibilnih aktivnosti koje vode ostvarenju zajedničkog cilja, kako je prikazano u tablici 3.:

Tablica 3.

	POKAZATELJ REZULTATA	Početa vrijednost 2024	Očekivana vrijednost 2027
PROGRAM	Zaštita konkurencije		
	Stepen ispunjenja funkcije primjene Zakona o konkurenciji	Funkcija se ispunjava	Funkcija se ispunjava

Pokazatelji rezultata Projektnih aktivnosti, prikazani su u tablici 4.:

Tablica 4.

	POKAZATELJI REZULTATA	Početa vrijednost 2024	Očekivana vrijednost 2027
PROJEKTI			
Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i zahtjevu stranaka i davanje stručnih mišljenja i preporuk	Broj donijetih rješenja u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva	47,0%	50,0%
	Broj donesenih stručnih mišljenja u odnosu na broj zaprimljenih	93%	94%
Promocija tržišne konkurencije	Broj donesenih saopštenja za javnost	15	18
Administrativni poslovi unutar institucije	Postotak izvršenja poslova iz djelokruga navedenih aktivnosti	94%	95%

Konkurencijsko vijeće informacije o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha koristi na osnovu podataka iz službene evidencije.

Prilog 1: Akcioni plan srednjoročnog plana rada Konkurencijskog vijeća BiH

Prilog 2: Pregled zakona, drugih propisa i razvojno-investicionih projekata/programa predviđenih srednjoročnim planom rada Konkurencijskog vijeća BiH



**Predsjednik
Konkurencijskog vijeća**
 Ivo Jerkić

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA INSTITUCIJE

Strateški cilj:								
Prioritet:								
Osigurati pametan i održiv ekonomski razvoj								
Poticajno okruženje za razvoj								
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijedom EU-a (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE
Srednjoročni cilj Unaprijediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrom praksom EU, efikasniju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije	Povećanje stepena zaštite konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine	Zaštita tržišne konkurencije		Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Konkurencijskog vijeća	NE	2025		2025

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA KONKURENLIJSKOG VJEĆA BIH

Strateški cilj:		Osigurati pametan i održiv ekonomski razvoj																			
Prioritet:		Poticajno okruženje za razvoj																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	Projekt	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Okvir za mjerenje ostvarenja					Procjena troškova					Izvori finansiranja					
						Jednica mjerenja (%; broj ili opisno)	Polazna vrijednost godina 2024	Ciljana vrijednost godina 2026	Ciljana vrijednost godina 2028	Ciljana vrijednost godina 2030	Ciljana vrijednost godina 2032	Procijenjeni troškovi godina 2025	Procijenjeni troškovi godina 2026	Procijenjeni troškovi godina 2027	Procijenjeni troškovi godina 2028	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DDB-u
Unaprjediti sistem infrastrukture kvaliteta u skladu sa EU legislativama i dobrim praksom EU, efikasiju regulaciju tržišta u svrhu obezbjeđenja slobodnog kretanja roba i usluga i tržišne fer konkurencije	KV BiH			KV BiH	Usklađenost pravila konkurencije sa pravnom stečevinom EU	Opisno	Djelimično usklađenost	Ostvaren napredak u odnosu na prethodnu godinu	Ostvaren napredak u odnosu na prethodnu godinu	Ostvaren napredak u odnosu na prethodnu godinu	1,816,000	1,817,000	1,830,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021070
											1,816,000	1,817,000	1,830,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021070
Povećanje stepena zaštite konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine/Povećanje stepena zaštite konkurencije na tržištu Bosne i Hercegovine	KV BiH			KV BiH	Broj utvrdjenih povreda Zakona o konkurenciji	Broj	2	3	3	3	1,816,000	1,817,000	1,830,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021070
											1,816,000	1,817,000	1,830,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021070
Zaštita tržišne konkurencije	KV BiH		1. Rješavanje predmeta iz oblasti konkurencije po službenoj dužnosti i 2. Promocija tržišne konkurencije 3. Administrativni poslovi unutar institucije	KV BiH	Stepen ispunjenja funkcije primjene Zakona o konkurenciji	Opisno	Funkcija se ispunjava	Funkcija se ispunjava	Funkcija se ispunjava	Funkcija se ispunjava	1,816,000	1,817,000	1,830,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021070
											1,816,000	1,817,000	1,830,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021070
											1,816,000	1,817,000	1,830,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021070
	KV BiH			KV BiH	Broj donijetih rješenja u odnosu na broj zaprimljenih zahtjeva	%	47%	50%	50%	50%	1,703,000	1,704,000	1,717,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021071
											1,703,000	1,704,000	1,717,000	5,463,000	5,463,000					5,463,000	0021071
	KV BiH			KV BiH	Broj donesenih stručnih mišljenja u odnosu na broj zaprimljenih	%	93.00%	94.00%	94.00%	94.00%	41,000	41,000	41,000	41,000	41,000					41,000	0021072
											41,000	41,000	41,000	41,000	41,000					41,000	0021072
	KV BiH			KV BiH	Poslovni izvješnja djelekruga navedenih aktivnosti	%	94%	94%	95%	95%	72,000	72,000	72,000	72,000	72,000					72,000	0021073
											72,000	72,000	72,000	72,000	72,000					72,000	0021073