

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

na prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o zagrijavanju stambenog i poslovnog prostora
daljinskim grijanjem Grada Zavidovići

Sarajevo
april, 2025. godine



Broj: 08-26-10-177-12/24
Sarajevo, 24.04.2025. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. st. (1) tačka f) i (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), na osnovu Zahtjeva privrednog subjekta Javno komunalno preduzeće „Radnik“ d.o.o. Zavidovići, Podubravlje broj 3, 72220 Zavidovići od 19.12.2024. godine, na 26. sjednici održanoj dana 24.04.2025. godine, daje

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 17.02.2025. godine pod brojem: 08-26-10-177-9/24 zaprimilo zahtjev Javnog komunalnog preduzeća „Radnik“ d.o.o. Zavidovići (u daljem tekstu: JKP „Radnik“) za davanje mišljenja na prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zagrijavanju stambenog i poslovnog prostora daljinskim grijanjem (u daljem tekstu: Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o zagrijavanju). JKP „Radnik“ Zavidovići je predlagač Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zagrijavanju, a istu donosi Gradsko vijeće Zavidovići.

Dana 03.04.2025. godine Konkurencijsko vijeće je JKP „Radnik“ uputilo Zahtjev za dostavljanjem dodatnog obrazloženja odredbi Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o zagrijavanju.

JKP „Radnik“ je dostavio Odgovor na zahtjev dana 14.04.2025. godine zaprimljen pod brojem 08-26-10-177-11/24.

Prema navodima JKP „Radnik“ postojeće daljinsko grijanje u gradu Zavidovići je izgrađeno samo u užem gradskom dijelu u kojem se ne nalaze privatne kuće to jest objekti individualnog stanovanja niti postoji mogućnost za izgradnju istih. Kapacitet postojećih kotlovnica nije u mogućnosti da dozvoli nikakvo proširenje toplovodne mreže sa novim korisnicima. Sva dosadašnja privremena ili trajna isključenja sa sistema daljinskog grijanja su se odnosila samo na stanove koji se nalaze u objektima kolektivnog stanovanja ili poslovne prostore koji se također nalaze u istim objektima. Uslov za isključenje korisnika sa sistema daljinskog grijanja bilo privremeno ili trajno je da podnese zahtjev za isključenje u vremenskom periodu prije punjenja sistema pred početak grejne sezone kako bi se isti mogao realizovati, uz plaćanje samo za troškove isključenja grejnih tijela sa sistema daljinskog grijanja. JKP „Radnik“ naglašava da su do sada u praksi dozvoljavali svim zainteresovanim korisnicima bilo privremeno ili trajno isključenje sa sistema grijanja, s obzirom da se u najvećem broju slučajeva radilo o praznim stanovima (vlasnici se nalaze u inostranstvu), te nijedan zahtjev za isključenje nije odbijen.

Pravni osnov za izmjenu i dopunu Odluke o zagrijavanju je član 4. stav (4) Zakona o komunalnim djelatnostima („Službene novine Zeničko – dobojskog kantona“, br. 17/08 i 9/11) gdje se pod snabdijevanjem toplotnom energijom podrazumijevaju poslovi proizvodnje i

distribucije pare, vrele vode, tople vode i sanitarne tople vode mrežom do podstanice korisnika, uključujući i podstanicu, odnosno glavni zaporni ventil koji se nalazi ispred ili u objektu, kao i zajednički mjerni instrument utroška toplotne energije u objektima kolektivnog i individualnog stanovanja. Članom 35., te članom 36. pomenutog Zakona se obavezuje korisnik odnosno potrošač da izvrši priključenje građevine na komunalnu infrastrukturu te da izvrši plaćanje priključenja bez da je ostavljena pomenuta mogućnost isključenja korisnika sa komunalne infrastrukture.

U članu 14. Odluke o zagrijavanju stambenog i poslovnog prostora daljinskim grijanjem su navedene određene mogućnosti i način isključenja potrošača sa sistema grijanja, gdje nije bliže definisan i obrazložen postupak i uslovi isključenja sa sistema daljinskog grijanja.

Planirano je također da JKP „Radnik“ donese Pravilnik o trajnom i privremenom isključenju objekata sa instalacija daljinskog grijanja, gdje će precizno biti opisana procedura i način / mogućnosti isključenja korisnika sa daljinskog grijanja, te je neophodno da se izvrši izmjena člana 14. Odluke o zagrijavanju.

S tim u vezi, Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o zagrijavanju je izmijenjen i dopunjen član 14. Odluke, kako slijedi.

Prije svega članom 14. je utvrđeno da je „distributer u obavezi u toku sezone grijanja isporučiti potrebne količine toplotne energije prema dogovorenom režimu rada vrelvodnog sistema, a Potrošač je dužan da preuzme ugovorene količine toplotne energije, osim u slučaju privremenog ili trajnog odustajanja od obaveza preuzimanja toplotne energije.“

Nadalje istim članom pod A) PRIVREMENO ISKLJUČENJE između ostalog je utvrđeno da se privremeno odustajanja od preuzimanja toplotne energije odobrava na pismeni zahtjev korisnika ukoliko za to postoje tehničke mogućnosti i ukoliko time ne dolazi do poremećaja energetske stabilnosti potrošača u istom objektu, a može se odobriti u slučaju:

- a) nepredviđenih događaja u prostorijama potrošača usljed nastanka više sile (požar, eksplozija, poplava, i sl.),
- b) većinu radova na kućnim instalacijama,
- c) preuređenja ili proširenja kućnih instalacija,
- d) na lični zahtjev potrošača zbog odsustva iz stana na duži period, a uz pismenu suglasnost Distributera toplotne energije popunjavanjem originalnog obrasca.

Ukoliko po isteku godinu dana od odobrenog i izvršenog privremenog isključenja, Potrošač ne podnese zahtjev za ponovno priključenje, ili zahtjev za produženje važnosti prethodno odobrenog privremenog isključenja, smatra se da je trajno priključen.

Trajno odustajanje od preuzimanja toplotne energije je regulisano članom 14. pod B) stav (1) TRAJNO ISKLJUČENJE i utvrđeno je da se isto odobrava isključivo za cijeli objekat (energetsku cjelinu) tj. privatne kuće, individualne proizvodne hale i kompletne stambeno – poslovne prostore.

Trajno isključenje se vrši na najpogodniji način: blokiranjem zapornih ventila na ulazu u objekat, blindiranjem cjevovoda, zatvaranjem ulaznih ventila na grejnim tijelima uz postavljanje plombe preduzeća, odpajanjem grejnih tijela sa sistema daljinskog grijanja. Korisnik je dužan da postavi termoizolaciju od plamaflexa na vertikalni razvod grijanja u objektu zbog sprečavanja odavanja toplotne energije (član 14. pod B) stav (2) Odluke o zagrijavanju).

Dijelovi objekta ili stanovi koji ne čine zasebnu cjelinu ne mogu se privremeno ili trajno isključivati iz sistema grijanja, jer privremeno i trajno isključenje podrazumijeva isključenje kompletnog stana. Nije dozvoljeno privremeno isključenje pojedinačnih prostorija (član 14. pod B stav (6) Odluke o zagrijavanju) tj. vlasnici ili korisnici stanova mogu trajno isključiti sa sistema daljinskog grijanja kompletni stan, ali ne i pojedinačnih prostorija stana kao što su npr. soba ili kupatilo.

S tim u vezi Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o zagrijavanju je omogućeno trajno isključenje stanova i poslovnih prostora sa sistema daljinskog grijanja,

Konkurencijsko vijeće je postupajući po podnesenom Zahtjevu, analizom odredbi dostavljenog prijedloga Odluke o izmjenama Odluke o zagrijavanju ocijenilo da je ista usklađena sa odredbama Zakona o konkurenciji

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednik

Ivo Jerkić

Dostavljeno:

1. JKP „Radnik“ Zavidovići
2. U spis
3. a/a