

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**po Zahtjevu Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo
za davanje mišljenja na Prijedlog Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju**

**Sarajevo,
august 2025. godine**



Broj: 07-26-7-15-2/25
Sarajevo, 27. august 2025. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo za davanje mišljenja na Prijedlog Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju, zaprimljen dana 07.07.2025. godine pod brojem: 07-26-7-15-1/25, na 33. (tridesettrećoj) sjednici održanoj dana 27.08. 2025. godine, je donijelo

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 07.07.2025. godine pod brojem: 07-26-7-15-1/25 zaprimilo Zahtjev Ministarstva za odgoj i obrazovanje Kantona Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo za odgoj i obrazovanje KS ili Ministarstvo) (podnesak broj: 11-05-34-53407-11/25 od 19.06.2025. godine) za davanje mišljenja na Prijedlog Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju (u daljem tekstu: Prijedlog Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju ili Prijedlog Nacrta Zakona).

U Zahtjevu se navodi da je Ministarstvo za odgoj i obrazovanje KS ranije pripremlilo Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju koji je dostavljen na javne konsultacije i mišljenje te je nakon provođenja sveobuhvatnih konsultacija usklađen Prijedlog Nacrta sa obrazloženjem koji se dostavlja Konkurencijskom vijeću na mišljenje.

U prilogu Zahtjeva je dostavljen Prijedlog Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju zajedno sa pozivom za javne sveobuhvatne konsultacije (izvod sa web stranice Ministarstva), Obrazloženje za Vladu Kantona Sarajevo (u izradi), te Obrazloženje za Skupštinu Kantona Sarajevo (u izradi).

U oba Obrazloženja se navodi da je, po završetku konsultacija, imenovana Komisija za izradu Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju, sa ciljem da izvrši analizu pristiglih prijedloga i primjedbi proisteklih iz javnih konsultacija, te da uvrsti eventualne prijedloge i primjedbe u postojeći materijal i isti u formi Nacrta zakona o dualnom obrazovanju preda ministrici za odgoj i obrazovanje na dalje postupanje. Objedinjene primjedbe na Prijedlog teksta Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju nalaze se u prilogu oba Obrazloženja.

Bitno je naglasiti da je Konkurencijsko vijeće dana 23.12.2024. godine pod brojem: 07-26-7-021-2/24 donijelo Mišljenje na Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju te je ocijenilo da Nacrt Zakona ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu u Kantonu Sarajevo, u smislu odredbi Zakona o konkurenciji, odnosno da je isti usaglašen sa Zakonom o konkurenciji, a prema Zahtjevu za davanjem mišljenja koje je Ministarstvo uputilo Konkurencijskom vijeću dana 22.11.2024. godine pod brojem: 07-26-7-021-1/24.

Postupajući po predmetnom Zahtjevu te analizom odredbi Prijedloga Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju, a na osnovu Zakona o konkurenciji (u daljem tekstu: Zakon), Konkurencijsko vijeće je utvrdilo sljedeće:

- Ovim Zakonom se uređuje sadržaj i način ostvarivanja dualnog obrazovanja, uzajamna prava i obaveze učenika u dualnom obrazovanju, finansijsko obezbjeđenje učenika, ugovori u dualnom obrazovanju kao i druga pitanja od značaja za dualno obrazovanje;
- Odredbe ovog Zakona se primjenjuju na srednje stručno obrazovanje i obuku u trajanju od tri, odnosno četiri godine;
- Nacrtom Zakona o dualnom obrazovanju propisane su osnovne odredbe te opći principi i ciljevi dualnog obrazovanja i način realizacije učenja kroz rad; definisana su prava, obaveze i ovlaštenja Ministarstva za odgoj i obrazovanje KS, Ministarstva privrede, Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, Privredne komore, poslovnog subjekta, škole i učenika te zaštita prava učenika;
- Odredbama člana 21. do 24. Prijedloga Nacrta Zakona o dualnom obrazovanju propisani su uslovi za izvođenje učenja kroz rad kod poslovnog subjekta, pokretanje postupka za utvrđivanje ispunjenosti uslova za izvođenje učenja kroz rad te utvrđivanje ispunjenosti uslova za izvođenje učenja kroz rad čiju provjeru vrši Ministarstvo po podnesenom zahtjevu, koje snosi troškove postupka;
- Ugovori u dualnom obrazovanju koji regulišu odnos između škole i poslovnog subjekta, odnosno članova konzorcija kao i ugovor o učenju kroz rad kojim se reguliše odnos između poslovnog subjekta i učenika, odnosno zakonskog zastupnika učenika, pitanja mentorstva kao i praćenje, provjeravanje, ocjenjivanje i ispiti u dualnom obrazovanju definisani su Dijelovima od 5-7 Prijedloga Nacrta Zakona.
- Dio 8 Prijedloga Nacrta Zakona propisuje finansijsko obezbjeđenje učesnika u smislu nagrada i ostalih nagrada te refundiranje dijela ili svih troškova procesa dualnog obrazovanja kroz obezbjeđenje sredstava, programa utroška sredstava, definiše prihvatljive troškove za refundaciju, uslove i kriterij za ostvarivanje prava na sredstva, detalje javnog poziva, imenovanja Komisije u postupku izbora korisnika sredstava po javnom pozivu te dalji rad Komisije. Nadzor nad provođenjem Zakona i kaznene odredbe propisane su Dijelom 9 Prijedloga Nacrta Zakona.

Konkurencijsko vijeće je sa aspekta Zakona o konkurenciji posebno razmotrilo odredbe dostavljenog Prijedloga Nacrta Zakona koje se tiču javnog poziva, gdje se u članu 54. Prijedloga Nacrta Zakona navodi da Ministarstvo privrede priprema i objavljuje javni poziv kojim se pozivaju svi poslovni subjekti iz člana 3. tačka e) ovog zakona koji ispunjavaju uslove iz javnog poziva da podnesu prijave. Ovim članom je definisano koje elemente prijava mora sadržavati, na koji način i u kojem roku mora biti dostavljena Ministarstvu te koje ustanove, društva, upravne jedinice i fondovi nemaju prava učešća na javnom pozivu.

Konkurencijsko vijeće je razmotrilo i odredbe dostavljenog Prijedloga Nacrta Zakona koje se odnose na zaključivanja ugovora o dualnom obrazovanju, gdje se u članu 28. istog navodi da će škola zaključiti ugovor o dualnom obrazovanju sa jednim ili više poslovnih subjekta ili sa članovima konzorcija koji ispunjavaju ulove iz člana 21. Zakona i koji posjeduju potvrdu iz člana 23. stav (6) Zakona, u cilju obezbjeđivanja uslova za ostvarenje svih sadržaja učenja kroz rad definisanih određenim nastavnim planom i programom, pri čemu će škola prilikom odabira poslovnog subjekta za zaključenje gore navedenog ugovora sve poslovne subjekte tretirati na jednak način.

Također, sa aspekta odredbi Zakona o konkurenciji Konkurencijsko vijeće je uzelo u obzir i stav (3) istog člana gdje se navodi da poslovni subjekt koji ispunjava uslove propisane članom 21. Nacrta Zakona i koji posjeduje potvrdu iz člana 23. stav (6) Zakona može da zaključi ugovor o dualnom obrazovanju sa jednom ili više škola.

Imajući u vidu Mišljenje Konkurencijskog vijeća broj: 07-26-7-021-2/24 od 23.12.2024. godine kojim je Nacrt Zakona ocjenjen usaglašenim sa Zakonom o konkurenciji, a postupajući po predmetnom Zahtjevu, Konkurencijsko vijeće je u postupku donošenja ovog Mišljenja razmotrilo u međuvremenu uvrštene primjedbe i prijedloge proistekle iz javnih konsultacija u postojeći Nacrt Zakona sa aspekta Zakona o konkurenciji te utvrdilo da se iste ne utiču na stav i odluku koje je Konkurencijsko vijeće zauzelo u Mišljenju broj: 07-26-7-021-2/24.

U tom smislu Prijedlog Nacrta Zakona ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu u Kantonu Sarajevo, u smislu odredbi Zakona o konkurenciji, odnosno isti je usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Konkurencijsko vijeće ne ulazi u ocjenu odredbi drugih zakona pa tako ni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 27/24), te svoje mišljenje donosi isključivo na osnovu nadležnosti propisanih u članu 25. stav (1) Zakona o konkurenciji.

Ovo Mišljenje je dato na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo Mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Ninela Salihbašić