

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

**по Захтјеву Министарства за одгој и образовање Кантона Сарајево
за давање мишљења на Приједлог Нацрта Закона о дуалном образовању**

**Сарајево,
август 2025. године**



Број: 07-26-7-15-2/25
Сарајево, 27. август 2025. године

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву Министарства за одгој и образовање Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево за давање мишљења на Приједлог Нацрта Закона о дуалном образовању, запримљен дана 07.07.2025. године под бројем: 07-26-7-15-1/25, на 33. (тридесеттрећој) сједници одржаној дана 27.08. 2025. године, је донио

М И Ш Љ Е Њ Е

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) је дана 07.07.2025. године под бројем: 07-26-7-15-1/25 запримио Захтјев Министарства за одгој и образовање Кантона Сарајево, Реиса Џемалудина Чаушевића 1, 71 000 Сарајево (у даљем тексту: Министарство за одгој и образовање КС или Министарство) (поднесак број: 11-05-34-53407-11/25 од 19.06.2025. године) за давање мишљења на Приједлог Нацрта Закона о дуалном образовању (у даљем тексту: Приједлог Нацрта Закона о дуалном образовању или Приједлог Нацрта Закона).

У Захтјеву се наводи да је Министарство за одгој и образовање КС раније припремило Нацрт Закона о дуалном образовању који је достављен на јавне консултације и мишљење те је након провођења свеобухватних консултација усклађен Приједлог Нацрта са образложењем који се доставља Конкуренијском савјету на мишљење.

У прилогу Захтјева је достављен Приједлог Нацрта Закона о дуалном образовању заједно са позивом за јавне свеобухватне консултације (извод са веб странице Министарства), Образложење за Владу Кантона Сарајево (у изради), те Образложење за Скупштину Кантона Сарајево (у изради).

У оба Образложења се наводи да је, по завршетку консултација, именована Комисија за израду Нацрта Закона о дуалном образовању, са циљем да изврши анализу пристиглих приједлога и примједби проистеклих из јавних консултација, те да уврсти евентуалне приједлоге и примједбе у постојећи материјал и исти у форми Нацрта закона о дуалном образовању преда министрици за одгој и образовање на даље поступање. Обједињене примједбе на Приједлог текста Нацрта Закона о дуалном образовању налазе се у прилогу оба Образложења.

Битно је нагласити да је Конкуренијски савјет дана 23.12.2024. године под бројем: 07-26-7-021-2/24 донио Мишљење на Нацрт Закона о дуалном образовању те је оцијенио да Нацрт Закона не садржи одредбе које могу спрјечавати, ограничавати или нарушавати тржишну конкуренцију на релевантном тржишту у Кантону Сарајево, у смислу одредби Закона о конкуренцији, односно да је исти усаглашен са Законом о конкуренцији, а према Захтјеву за давањем мишљења које је Министарство упутило Конкуренијском савјету дана 22.11.2024. године под бројем: 07-26-7-021-1/24.

Поступајући по предметном Захтјеву те анализом одредби Приједлога Нацрта Закона о дуалном образовању, а на основу Закона о конкуренцији (у даљем тексту: Закон), КонкурENCIЈСКИ савјет је утврдио сљедеће:

- Овим Законом се уређује садржај и начин остваривања дуалног образовања, узајамна права и обавезе ученика у дуалном образовању, финансијско обезбјеђење ученика, уговори у дуалном образовању као и друга питања од значаја за дуално образовање;
- Одредбе овог Закона се примјењују на средње стручно образовање и обуку у трајању од три, односно четири године;
- Нацртом Закона о дуалном образовању прописане су основне одредбе те општи принципи и циљеви дуалног образовања и начин реализације учења кроз рад; дефинисана су права, обавезе и овлаштења Министарства за одгој и образовање КС, Министарства привреде, Министарства саобраћаја Кантона Сарајево, Привредне коморе, пословног субјекта, школе и ученика те заштита права ученика;
- Одредбама члана 21. до 24. Приједлога Нацрта Закона о дуалном образовању прописани су услови за извођење учења кроз рад код пословног субјекта, покретање поступка за утврђивање испуњености услова за извођење учења кроз рад те утврђивање испуњености услова за извођење учења кроз рад чију провјеру врши Министарство по поднесеном захтјеву, које сноси трошкове поступка;
- Уговори у дуалном образовању који регулишу однос између школе и пословног субјекта, односно чланова конзорција као и уговор о учењу кроз рад којим се регулише однос између пословног субјекта и ученика, односно законског заступника ученика, питања менторства као и праћење, провјеравање, оцјењивање и испити у дуалном образовању дефинисани су Дијеловима од 5-7 Приједлога Нацрта Закона.
- Дио 8 Приједлога Нацрта Закона прописује финансијско обезбјеђење учесника у смислу награда и осталих награда те рефундирање дијела или свих трошкова процеса дуалног образовања кроз обезбјеђење средстава, програма утрошка средстава, дефинише прихватљиве трошкове за рефундацију, услове и критеријум за остваривање права на средства, детаље јавног позива, именовања Комисије у поступку избора корисника средстава по јавном позиву те даљи рад Комисије. Надзор над провођењем Закона и казнене одредбе прописане су Дијелом 9 Приједлога Нацрта Закона.

КонкурENCIЈСКИ савјет је са аспекта Закона о конкуренцији посебно размотрио одредбе достављеног Приједлога Нацрта Закона које се тичу јавног позива, гдје се у члану 54. Приједлога Нацрта Закона наводи да Министарство привреде припрема и објављује јавни позив којим се позивају сви пословни субјекти из члана 3. тачка е) овог закона који испуњавају услове из јавног позива да поднесу пријаве. Овим чланом је дефинисано које елементе пријава мора садржавати, на који начин и у којем року мора бити достављена Министарству те које установе, друштва, управне јединице и фондови немају права учешћа на јавном позиву.

КонкурENCIЈСКИ савјет је размотрио и одредбе достављеног Приједлога Нацрта Закона које се односе на закључивања уговора о дуалном образовању, гдје се у члану 28. истог наводи да ће школа закључити уговор о дуалном образовању са једним или више пословних субјекта или са члановима конзорција који испуњавају услове из члана 21. Закона и који посједују потврду из члана 23. став (6) Закона, у циљу обезбјеђивања услова за остварење свих садржаја учења кроз рад дефинисаних одређеним наставним планом и програмом, при чему ће школа приликом одабира пословног субјекта за закључење горе наведеног уговора све пословне субјекте третирати на једнак начин.

Такође, са аспекта одредби Закона о конкуренцији Конкурентијски савјет је узео у обзир и став (3) истог члана гдје се наводи да пословни субјекат који испуњава услове прописане чланом 21. Нацрта Закона и који посједује потврду из члана 23. став (6) Закона може да закључи уговор о дуалном образовању са једном или више школа.

Имајући у виду Мишљење Конкурентијског савјета број: 07-26-7-021-2/24 од 23.12.2024. године којим је Нацрт Закона оцјењен усаглашеним са Законом о конкуренцији, а поступајући по предметном Захтјеву, Конкурентијски савјет је у поступку доношења овог Мишљења размотрио у међувремену уврштене примједбе и приједлоге проистекле из јавних консултација у постојећи Нацрт Закона са аспекта Закона о конкуренцији те утврдио да се исте не утичу на став и одлуку које је Конкурентијски савјет заузео у Мишљењу број: 07-26-7-021-2/24.

У том смислу Приједлог Нацрта Закона не садржи одредбе које могу спрјечавати, ограничавати или нарушавати тржишну конкуренцију на релевантном тржишту у Кантону Сарајево, у смислу одредби Закона о конкуренцији, односно исти је усаглашен са Законом о конкуренцији.

Конкурентијски савјет не улази у оцјену одредби других закона па тако ни Закона о одгоју и образовању у основној и средњој школи у Кантону Сарајево ("Службене новине Кантона Сарајево", број 27/24), те своје мишљење доноси искључиво на основу надлежности прописаних у члану 25. став (1) Закона о конкуренцији.

Ово Мишљење је дато на основу података наведених у Захтјеву, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања ово Мишљење се не може примијенити.

Предсједница

Нинела Салихбашић