



MIŠLJENJE

na Zahtjev privrednog subjekta OPTIMA Grupa d.o.o Banja Luka o tome da li postoji obaveza prijave koncentracije u slučaju kupovine dionica putem javne ponude za preuzimanje dionica i ukoliko takva obaveza postoji kada ona nastupa

**Sarajevo,
septembar 2025. godine**



Broj: 07-26-7-018-2/25
Sarajevo, 30.09.2025. godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja koje je podnio privredni subjekt OPTIMA Grupa d.o.o. Banja Luka, Kralja Alfonsa XIII br. 37a, 78000 Banja Luka, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na 34. sjednici održanoj dana 30.09.2025. godine, donijelo je

M I Š L J E N J E

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) zaprimilo je dana 27.08.2025. godine, pod brojem: 07-26-7-018-1/25, Zahtjev za davanje mišljenja (u daljem tekstu: Zahtjev), koji je podnio privredni subjekt OPTIMA Grupa d.o.o. Banja Luka, Kralja Alfonsa XIII br. 37a, 78000 Banja Luka (u daljem tekstu: Podnosilac zahtjeva).

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 25. stav (1) tačka f) Zakona o konkurenciji nadležno da daje mišljenja i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, privrednog subjekta ili udruženja.

Podnosilac zahtjeva traži mišljenje vezano za obavezu podnošenja prijave koncentracije, što predstavlja aspekt konkurencije, pa je u skladu s tim, Konkurencijsko vijeće i donijelo ovo mišljenje.

Zahtjev u bitnom sadrži sljedeće:

- Podnosilac zahtjeva traži mišljenje o tome da li postoji obaveza prijave koncentracije u slučaju kupovine dionica putem javne ponude za preuzimanje dionica u skladu sa članom 5. i članom 13. stav (1) Zakona o preuzimanju akcionarskih društava ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 65/08, 92/09, 59/13 i 19/19) i ukoliko takva obaveza postoji kada ona nastupa.
- Pravno lice koje namjerava da objavi javnu ponudu putem nadležne berze nije vlasnik dionica u akcionarskom društvu za koje namjerava da objavi ponudu, a niko od njegovih trenutnih akcionara nema kontrolni paket dionica, nego su u pitanju manjinski akcionari sa 40% i manje dionica. S obzirom da unaprijed nije poznato da li će i koliko akcionara prihvatiti ponudu, ne može se dati procjena da li će se na taj način steći većina dionica, odnosno većinsko pravo glasa.
- Članom 16. Zakona o preuzimanju akcionarskih društava propisan je kratak rok za plaćanje dionica, koji je ne može biti duži od 10 dana od posljednjeg dana ponude, pa se postavlja pitanje, u slučaju da postoji obaveza prijave koncentracije, kako ispoštovati Zakon o konkurenciji i navedenu odredbu Zakona o preuzimanju akcionarskih društava.
- U skladu sa navedenim, traži se mišljenje da li se takav način sticanja dionica može dovesti u vezu sa članom 14. stav (1) pod b) Zakona o konkurenciji, odnosno da li postoji obaveza prijave koncentracije i kada ona nastupa. Pored toga, Podnosioca zahtjeva interesuje da li se takav način sticanja dionica smatra pojedinačnim (odvojenim) sticanjem ili povezanim pravnim poslovima.

Konkurencijsko vijeće smatra da su za davanje predmetnog Mišljenja relevantne odredbe člana 12. stav (1) tačka b), člana 14. stav (1) tačka b) i člana 16. stav (1) i (2) Zakona o konkurenciji, te odredbe člana 2. stav (1) tačka b) i člana 3. stav (1) tačka e) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocjenu koncentracija privrednih subjekata ("Službeni glasnik BiH", br. 34/10).

Član 12. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji glasi:

"(1) Koncentracijom, u smislu ovog zakona, smatra se:

b) sticanje kontrole ili prevladavajućeg utjecaja jednog, odnosno više privrednih subjekata nad drugim, odnosno nad više drugih privrednih subjekata ili dijelom drugog privrednog subjekta, odnosno dijelovima drugih privrednih subjekata, i to:

1) sticanjem kupovinom većine dionica ili udjela osnovnog kapitala; ili

2) sticanjem većine prava glasa; ili

3) na drugi način, u skladu s odredbama zakona koji reguliraju osnivanje privrednih subjekata i njihovo upravljanje;"

Član 14. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji glasi:

"(1) Namjeravanu koncentraciju privrednih subjekata, iz člana 12. stav (1) ovog zakona, učesnici koncentracije su obavezni prijaviti, i to kada su ispunjeni sljedeći uslovi:

b) da ukupni godišnji prihod svakog od najmanje dva privredna subjekta učesnika koncentracije ostvaren prodajom roba i /ili usluga na tržištu Bosne i Hercegovine iznosi najmanje 8.000.000 KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji, ili ako je njihovo zajedničko učešće na relevantnom tržištu veće od 40%."

Član 16. stav (1) i (2) Zakona o konkurenciji glasi:

"(1) Privredni subjekti, učesnici koncentracije obavezni su podnijeti prijavu koncentracije u smislu čl. 12. i 14. ovog Zakona, u roku od 15 dana od dana zaključenja sporazuma, objavljivanja javne ponude dionica ili sticanja kontrole, zavisno od toga šta nastupi ranije.

(2) Prijava koncentracije može se podnijeti i kada učesnici koncentracije dokažu svoju namjeru za koncentracijom zaključenim načelnim sporazumom, memorandumom o razumijevanju, pismom namjere potpisanim od svih učesnika koncentracije ili javnim objavljivanjem namjere ponudu kupovine."

Član 2. stav (1) tačka b) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija privrednih subjekata glasi:

"Namjeravanu koncentraciju privrednih subjekata iz člana 12. Zakona o konkurenciji, učesnici koncentracije su obavezni prijaviti i to:

b) privredni subjekti sa sjedištem i prebivalištem u Bosni i Hercegovini ukoliko su ispunjeni uslovi iz člana 14. tačka b) Zakona o konkurenciji."

Član 3. stav (1) tačka e) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija privrednih subjekata glasi:

"(1) Obavezu podnošenja prijave, uz ispunjene uslove iz člana 14. Zakona o konkurenciji, ima:

e) ponudilac, kod sticanja kontrole ili dominantnog uticaja na osnovu javne ponude (naročito na način da se stiče većina dionica ili udjela ili većina prava glasa)."

Konkurencijsko vijeće na osnovu podataka iz Zahtjeva i navedenih relevantnih odredbi, daje sljedeće mišljenje:

Kupovina dionica putem javne ponude za preuzimanje dionica je jedan od osnova nastanka koncentracije, i to na način da jedan privredni subjekt stiče kontrolu nad drugim privrednim subjektom kupovinom većine dionica, sticanjem većine prava glasa ili na drugi način, u skladu s odredbama zakona koji reguliraju osnivanje privrednih subjekata i njihovo upravljanje, kako je to propisano članom 12. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji.

Obaveza prijave takve koncentracije, za privredne subjekte sa sjedištem u Bosni i Hercegovini, postoji ako je ispunjen uslov da ukupni godišnji prihod svakog od najmanje dva privredna subjekta učesnika koncentracije, ostvaren prodajom roba i /ili usluga na tržištu Bosne i Hercegovine, iznosi najmanje 8.000.000 KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji ili ako je njihovo zajedničko učešće na relevantnom tržištu veće od 40%, kako je to propisano članom 14. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji i članom 2. stav (1) tačka b) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijumima za ocijenu koncentracija privrednih subjekata.

Rok za prijavu koncentracije, ako ispunjava uslove iz člana 12. i 14. Zakona o konkurenciji, je 15 dana od dana objavljivanja javne ponude dionica ili sticanja kontrole, zavisno od toga šta nastupi ranije, s tim da učesnici koncentracije imaju mogućnost da podnesu prijavu koncentracije i u slučaju kada dokažu svoju namjeru za koncentracijom javnim objavljivanjem namjere za ponudu kupovine, kako je to propisano članom 16. stav (1) i (2) Zakona o konkurenciji.

Obavezu podnošenja prijave koncentracije u slučaju sticanja kontrole ili dominantnog uticaja na osnovu javne ponude (naročito na način da se stiče većina dionica ili udjela ili većina prava glasa) ima ponudilac, kako je to propisano članom 3. stav (1) tačka e) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija privrednih subjekata.

Što se tiče odredbi Zakona o preuzimanju akcionarskih društava, Konkurencijsko vijeće nije nadležno da daje mišljenje o njihovoj primjeni. Također, Konkurencijsko vijeće se ne može izjasniti o pitanju da li se način sticanja dionica opisan u Zahtjevu smatra pojedinačnim (odvojenim) sticanjem ili povezanim pravnim poslovima, zbog toga što to nije direktno vezano za aspekt konkurencije.

Ovo Mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dati podaci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Ninela Salihbašić

Dostavljeno:

- OPTIMA Grupa d.o.o. Banja Luka, Kralja Alfonsa XIII br. 37a, 78000 Banja Luka
- u spis
- a/a