



MIŠLJENJE

na Zahtjev gospodarskog subjekta OPTIMA Grupa d.o.o Banja Luka o tome da li postoji obveza prijave koncentracije u slučaju kupovine dionica putem javne ponude za preuzimanje dionica i ukoliko takva obveza postoji kada ona nastupa

**Sarajevo,
rujan 2025. godine**



Broj: 07-26-7-018-2/25
Sarajevo, 30.09.2025. godine

Na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja koje je podnio gospodarski subjekt OPTIMA Grupa d.o.o. Banja Luka, Kralja Alfonsa XIII br. 37a, 78000 Banja Luka, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na 34. sjednici održanoj dana 30.09.2025. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) zaprimilo je dana 27.08.2025. godine, pod brojem: 07-26-7-018-1/25, Zahtjev za davanje mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev), koji je podnio gospodarski subjekt OPTIMA Grupa d.o.o. Banja Luka, Kralja Alfonsa XIII br. 37a, 78000 Banja Luka (u daljnjem tekstu: Podnositelj zahtjeva).

Konkurencijsko vijeće je sukladno sa člankom 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji nadležno da daje mišljenja i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, gospodarskog subjekta ili udruge.

Podnositelj zahtjeva traži mišljenje vezano za obvezu podnošenja prijave koncentracije, što predstavlja aspekt konkurencije, pa je sukladno tome, Konkurencijsko vijeće i donijelo ovo mišljenje.

Zahtjev u bitnom sadrži sljedeće:

- Podnositelj zahtjeva traži mišljenje o tome da li postoji obveza prijave koncentracije u slučaju kupovine dionica putem javne ponude za preuzimanje dionica sukladno sa člankom 5. i člankom 13. stavak (1) Zakona o preuzimanju dioničkih društava ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 65/08, 92/09, 59/13 i 19/19) i ukoliko takva obveza postoji kada ona nastupa.
- Pravna osoba koja namjerava da objavi javnu ponudu putem nadležne burze nije vlasnik dionica u dioničarskom društvu za koje namjerava da objavi ponudu, a niko od njegovih trenutnih dioničara nema kontrolni paket dionica, nego su u pitanju manjinski dioničari sa 40% i manje dionica. S obzirom da unaprijed nije poznato da li će i koliko dioničara prihvatiti ponudu, ne može se dati procjena da li će se na taj način steći većina dionica, odnosno većinsko pravo glasa.
- Člankom 16. Zakona o preuzimanju dioničkih društava propisan je kratak rok za plaćanje dionica, koji je ne može biti dulji od 10 dana od posljednjeg dana ponude, pa se postavlja pitanje, u slučaju da postoji obveza prijave koncentracije, kako ispoštovati Zakon o konkurenciji i navedenu odredbu Zakona o preuzimanju dioničkih društava.

- Sukladno sa navedenim, traži se mišljenje da li se takav način stjecanja dionica može dovesti u svezu sa člankom 14. stavak (1) pod b) Zakona o konkurenciji, odnosno da li postoji obveza prijave koncentracije i kada ona nastupa. Pored toga, Podnositelja zahtjeva interesuje da li se takav način stjecanja dionica smatra pojedinačnim (odvojenim) stjecanjem ili povezanim pravnim poslovima.

Konkurencijsko vijeće smatra da su za davanje predmetnog Mišljenja mjerodavne odredbe članka 12. stavak (1) točka b), članka 14. stavak (1) točka b) i članka 16. stavak (1) i (2) Zakona o konkurenciji, te odredbe članka 2. stavak (1) točka b) i članka 3. stavak (1) točka e) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocijenu koncentracija gospodarskih subjekata ("Službeni glasnik BiH", br. 34/10).

Članak 12. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji glasi:

"(1) Koncentracijom, u smislu ovog zakona, smatra se:

b) stjecanje kontrole ili prevladavajućeg utjecaja jednog, odnosno više gospodarskih subjekata nad drugim, odnosno nad više drugih gospodarskih subjekata ili dijelom drugog gospodarskog subjekta, odnosno dijelovima drugih gospodarskih subjekata, i to:

1) stjecanjem kupovinom većine dionica ili udjela osnovnog kapitala; ili

2) stjecanjem većine prava glasa; ili

3) na drugi način, sukladno s odredbama zakona koji reguliraju osnivanje gospodarskih subjekata i njihovo upravljanje;"

Članak 14. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji glasi:

"(1) Namjeravanu koncentraciju gospodarskih subjekata, iz članka 12. stavak (1) ovog zakona, sudionici koncentracije su obvezni prijaviti, i to kada su ispunjeni sljedeći uvjeti:

b) da ukupni godišnji prihod svakog od najmanje dva gospodarska subjekta sudionika koncentracije ostvaren prodajom roba i /ili usluga na tržištu Bosne i Hercegovine iznosi najmanje 8.000.000 KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji, ili ako je njihov zajednički udjel na mjerodavnom tržištu veći od 40%."

Član 16. stav (1) i (2) Zakona o konkurenciji glasi:

"(1) Gospodarski subjekti, sudionici koncentracije obvezni su podnijeti prijavu koncentracije u smislu čl. 12. i 14. ovog Zakona, u roku od 15 dana od dana zaključenja sporazuma, objavljivanja javne ponude dionica ili stjecanja kontrole, ovisno od toga što nastupi ranije.

(2) Prijava koncentracije može se podnijeti i kada sudionici koncentracije dokažu svoju namjeru za koncentracijom zaključenim načelnim sporazumom, memorandumom o razumijevanju, pismom namjere potpisanim od svih sudionika koncentracije ili javnim objavljivanjem namjere ponudu kupovine."

Članak 2. stavak (1) točka b) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija gospodarskih subjekata glasi:

"Namjeravanu koncentraciju gospodarskih subjekata iz članka 12. Zakona o konkurenciji, sudionici koncentracije su obvezni prijaviti i to:

b) gospodarski subjekti sa sjedištem i prebivalištem u Bosni i Hercegovini ukoliko su ispunjeni uvjeti iz članka 14. točka b) Zakona o konkurenciji."

Članak 3. stavak (1) točka e) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija gospodarskih subjekata glasi:

"(1) Obvezu podnošenja prijave, uz ispunjene uvjete iz članka 14. Zakona o konkurenciji, ima:

e) ponuditelj, kod stjecanja kontrole ili prevladavajućeg utjecaja na temelju javne ponude (naročito na način da se stiče većina dionica ili udjela ili većina prava glasa)."

Konkurencijsko vijeće na temelju podataka iz Zahtjeva i navedenih mjerodavnih odredbi, daje sljedeće mišljenje:

Kupovina dionica putem javne ponude za preuzimanje dionica je jedan od osnova nastanka koncentracije, i to na način da jedan gospodarski subjekt stječe kontrolu nad drugim gospodarskim subjektom kupovinom većine dionica, stjecanjem većine prava glasa ili na drugi način, sukladno odredbama zakona koji reguliraju osnivanje gospodarskih subjekata i njihovo upravljanje, kako je to propisano člankom 12. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji.

Obveza prijave takve koncentracije, za gospodarske subjekte sa sjedištem u Bosni i Hercegovini, postoji ako je ispunjen uvjet da ukupni godišnji prihod svakog od najmanje dva gospodarska subjekta sudionika koncentracije, ostvaren prodajom roba i /ili usluga na tržištu Bosne i Hercegovine, iznosi najmanje 8.000.000 KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji ili ako je njihov zajednički udjel na mjerodavnom tržištu veći od 40%, kako je to propisano člankom 14. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji i člankom 2. stavak (1) točka b) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija gospodarskih subjekata.

Rok za prijavu koncentracije, ako ispunjava uvjete iz članka 12. i 14. Zakona o konkurenciji, je 15 dana od dana objavljivanja javne ponude dionica ili stjecanja kontrole, ovisno od toga šta nastupi ranije, s tim da sudionici koncentracije imaju mogućnost da podnesu prijavu koncentracije i u slučaju kada dokažu svoju namjeru za koncentracijom javnim objavljivanjem namjere za ponudu kupovine, kako je to propisano člankom 16. stavak (1) i (2) Zakona o konkurenciji.

Obvezu podnošenja prijave koncentracije u slučaju stjecanja kontrole ili prevladavajućeg utjecaja na temelju javne ponude (naročito na način da se stiče većina dionica ili udjela ili većina prava glasa) ima ponuditelj, kako je to propisano člankom 3. stavak (1) točka e) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija gospodarskih subjekata.

Što se tiče odredbi Zakona o preuzimanju dioničkih društava, Konkurencijsko vijeće nije nadležno da daje mišljenje o njihovoj primjeni. Također, Konkurencijsko vijeće se ne može izjasniti o pitanju da li se način stjecanja dionica opisan u Zahtjevu smatra pojedinačnim (odvojenim) stjecanjem ili povezanim pravnim poslovima, zbog toga što to nije izravno vezano za aspekt konkurencije.

Ovo Mišljenje je dano isključivo na temelju podataka navedenih u Zahtjevu, te ukoliko dani podatci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Ninela Salihbašić

Dostavljeno:

- OPTIMA Grupa d.o.o. Banja Luka, Kralja Alfonsa XIII br. 37a, 78000 Banja Luka
- u spis
- a/a