

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

М И Ш Л Ё Њ Е

**по Захтјеву привредног субјекта Унифарм д.о.о. Магистрални пут б.б. Бистарац, 75 300
Лукавац**

**Сарајево,
Септембар 2025. године**



Број: 07-26-7-014-3/25
Сарајево, 30. септембар 2025. године

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка ф) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за давање мишљења Захтјев за мишљење и препоруку Конкуренијског вијећа БиХ привредног субјекта Унифарм д.о.о. Магистрални пут б.б. Бистарац, 75 300 Лукавац, заступаног по Заједничкој адвокатској канцеларији Иња Пашалић и Елма Каба из Сарајева, Прушчакова 9, запримљеном дана 02.07.2025. године под бројем: 07-26-7-014-1/25, на 34. (тридесетчетвртој) сједници одржаној дана 30. септембра 2025. године, донијело је

МИШЉЕЊЕ

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) је дана 02.07.2025. године под бројем: 07-26-7-014-1/25 запримио Захтјев за давање мишљења и препоруку Конкуренијског савјета (у даљем тексту: Захтјев) привредног субјекта Унифарм д.о.о. Магистрални пут б.б. Бистарац, 75 300 Лукавац, (у даљем тексту: Унифарм или Подносилац захтјева), заступаног по Заједничкој адвокатској канцеларији Иња Пашалић и Елма Каба из Сарајева, Прушчакова 9.

Захтјев се подноси у вези примјене члана 4. и члана 25. Закона о конкуренцији БиХ - Примјена неједнаких услова према истоврсним трансакцијама (члан 10. став (2) тачка ц); Примјена различитих услова на истоврсне послове са различитим привредним субјектима, чиме их се ставља у неравноправан конкурентски положај.

У Захтјеву се наводи, у битном, следеће:

- ЈП "Рад" д.о.о. Лукавац (у даљем тексту: ЈП Рад) је једини овлаштени пружалац услуге одвоза комуналног отпада те има доминантан положај на релевантном тржишту - чл. 10. Закона о конкуренцији;
- Дана 07.03.2025. године ЈП Рад је донио Одлуку број 02-10- 1150/25 о утврђивању цијена услуга одвоза комуналног отпада за привредне субјекте којом су формиране различите категорије корисника и прописане различите цијене услуге одвоза комуналног отпада, без основе у објективним критеријумима при формирању цијене. Мјесечна накнада одвоза комуналног отпада од стране ЈП Рад није одређена према количини отпада, што је једини релевантни критеријум за формирање цијене, обзиром да је врста отпада иста - комунални отпад;

Примјера ради, за велепродају лијекова (која у пракси производи минималне количине отпада) предвиђена је накнада од 300,00 КМ, док је за ресторани до 50 м² накнада 80,00 КМ, а преко 50 м² – 120,00 КМ, иако ресторани у правилу производе значајно веће количине комуналног отпада.

Банке и осигуравајућа друштва плаћају максимално 100,00 KM, односно 60,00 KM мјесечно, мада производе више комуналног отпада од veleпродаје лијекова, ако ништа друго, оно ради већег броја упосленика – службеника;

Veleпродаја лијекова у складу са наведеном Одлуком треба за одвоз комуналног отпада издвојити на мјесечној основи 300,00 KM, што је скоро дупло од следећег најскупљег мјесечног износа за одвоз отпада - 160,00 KM мјесечно, колико се наплаћује за производне хале преко 1500 м².

У Захтјеву се даље наводи да привредни субјекат Унифарм д.о.о. Лукавац који се бави veleпродајом лијекова има уговоре са компанијама специјализованим за збрињавање опасног отпада, са компанијама за преузимање електричног и електронског отпада, као и са компанијама за преузимање отпадног картона и најлона. У том смислу veleпродаја лијекова *de facto* и не производи комунални отпад, већ отпад који се збрињава по посебним условима.

Сходно наведеном, наводи се правни основ сумње повреде одредби Закона у смислу члана 10. став (2) тачка а) и тачка ц) Закона о конкуренцији, на начин да за производне индустријске објекте из категорије "производња и промет лијекова" донесеном Одлуком од стране ЈП Рад, којом се намећу неправедне цијене које нису засноване на објективним и транспарентним критеријумима, примјењују неједнаки услови за истоврсне трансакције чиме се одређене категорије корисника стављају у неравноправан конкурентски положај.

Подносилац захтјева је у складу са чланом 25. Закона о конкуренцији, поднио предметни Захтјев затраживши мишљење о усклађености предметне Одлуке са одредбама Закона о конкуренцији, те препоруку ради отклањања евентуалних неправилности и успостављања једнаких тржишних услова.

У прилогу Захтјева је достављена Одлука о цијенама услуга одвоза комуналног отпада ЈП "Рад" д.о.о. Лукавац од 07.03.2025. године, Закључак Опћинског вијећа Лукавац (Гласник Града Лукавац бр. 3/25) од 14.03.2025. године, рачуни Кемеко - БХ испостављен Унифарм д.о.о. од 13.01.2025. и 29.04.2025. године (квартално), товарни лист ЗЕОС - Унифарм д.о.о. од 08.01.2025.године, електрични и електронски отпад те нота рачун Екон сировина д.о.о. - Унифарм д.о.о. 25.05.2025. за картон и најлон.

Поступајући по поднесеном Захтјеву те анализом навода у истом, као и достављеним прилозима уз Захтјев, а на основу одредби Закона о конкуренцији, Конкурентски савјет је утврдио следеће:

- Надзорни одбор ЈП Рад је на својој 3. ванредној сједници одржаној дана 07.03.2025. године, на основу члана 21. Закона о комуналним услугама ТК – пречишћени текст ("Службене новине ТК, број 11/21) и члана 40. Статута ЈП Рад донио Одлуку број: 02-10-1150/25 којом се утврђују цијене услуга одвоза комуналног отпада за привредне субјекте, и то пословне просторе трговинске и угоститељске дјелатности, занатских и услужних дјелатности, те осталих трговинских дјелатности, све до 50 м², од 50 м² до 100м², и преко 100 м² за пословне просторе преко 100 м², затим за бензинске пумпе, институте те поликлинике и сличне намјере. Одлука се односи на пословне просторе – кориснике из области привреде, вјерске објекте и мјесне заједнице, на јавне установе и јавна предузећа, производне и индустријске објекте, на отворене лјетне баште (зависно од квадратуре исте) те на једнократни утовар и одвоз отпада (у зависности од запремине контејнера);
- У члану 6. Одлуке наводи се да је висина цијене утврђена на основу елемената прописаних чланом 21. Закона о комуналним услугама ТК – пречишћени текст у којем је прописано да висину цијене и начин плаћања комуналне услуге одређује давалац комуналне услуге уз

претходну сагласност општинског савјета/градског савјета на основу одређених елемената наведених у овом члану Закона о комуналним услугама ТК;

- Градски савјет Лукавац је на својој 3. редовној сједници одржаној дана 12.03.2025. године размотрио и усвојио приједлог за давање сагласности на цијене услуга одвоза комуналног отпада за привредне субјекте утврђене предметном Одлуком.
- Подносилац захтјева је од Конкурентијског савјета затражио мишљење о усклађености предметне Одлуке са одредбама Закона о конкуренцији те препоруку ради отклањања евентуалних неправилности и успостављања једнаких тржишних услова.

Конкурентијски савјет, прије свега, сматра потребним указати на релевантне одредбе члана 25. Закона о конкуренцији на који се Подносилац захтјева позива, у поднесеном Захтјеву за мишљење.

С обзиром да оспорена одлука није акт чији је предлагач доставио нацрт или приједлог Конкурентијском савјету у складу са Законом, Савјет у конкретном случају не може дати мишљење о њеној усклађености са Законом о конкуренцији, а обзиром да је иста већ у примјени.

Имајући у виду да је Одлука донесена дана 07.03.2025. године, те да њен предлагач ЈП Рад, Конкурентијски савјет је увидом у евиденцију изданих Мишљења утврдио да није запримио нацрт или приједлог ове Одлуке ради давања службеног мишљења, нити је раније одлучивано о истој.

У оквиру својих надлежности, Конкурентијски савјет, у складу са чланом 25. став 2. Закона, може дати мишљења и препоруке у вези са конкуренцијом, али само уколико му се службено достави приједлог акта од стране надлежних државних органа, привредних субјеката или удружења.

Подносилац захтјева у свом поднеску наводи сумњу у постојање неправедних цијена од стране ЈП Рад, посебно у вези са одвозом комуналног отпада за привредне субјекте, сматрајући да се тиме корисници стављају у неравноправан положај на тржишту. Конкурентијски савјет наглашава да се питање евентуалног злоупотребавања доминантног положаја или наметања непоштених цијена може испитивати искључиво кроз поступак покренут у складу са Законом о конкуренцији.

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет констатује да у овом тренутку не може дати мишљење о усклађености предметне Одлуке са Законом о конкуренцији, будући да није поступао нити је имао у надлежности одлучивање о овом акту. Уколико Подносилац захтјева сматра да постоје елементи повреде Закона о конкуренцији, исти може поднијети одговарајући захтјев за покретање поступка пред Конкурентијским савјетом.

Ово Мишљење је дато на основу података наведених у Захтјеву, те уколико дати подаци одступају од стварног чињеничног стања ово Мишљење се не може примијенити.

Предсједница

Нинела Салихбашић