

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

RJEŠENJE
po Prijavi koncentracije privrednog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300
Foča

Sarajevo,



februar, 2025. godine

Broj: UP-03-26-1-021-22/24
Sarajevo, 20.02.2025. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 25. stav (1) tačka e), člana 42. stav (1) tačka d), a u vezi sa članovima 12., 14., 16., 17. i 18. Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09), rješavajući po Prijavi koncentracije privrednog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča zaprimljenoj dana 13.08.2024. godine pod brojem: UP-03-26-1-021-1/24 na 22. (dvadesetdrugoj) sjednici održanoj dana 20.02.2025. godine, donijelo je

R J E Š E N J E

1. Ocjenjuje se dopuštenom koncentracija na tržištu proizvodnje i prodaje alumosilikatnih proizvoda na teritoriji Bosne i Hercegovine koja nastaje sticanjem 100% udjela u osnovnom kapitalu u privrednom subjektu Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik od strane privrednog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča u smislu člana 12. stav (1). tačka b) pod 1) Zakona o konkurenciji.
2. Utvrđuje se da privredni subjekt Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča, nije podnio Prijavu koncentracije u zakonom predviđenom roku, u smislu člana 16. stav (1) Zakona o konkurenciji a u vezi člana 18. stav (9) istog Zakona.
3. Zbog povrede Zakona o konkurenciji navedenih u tački 2. dispozitiva Rješenja, izriče se novčana kazna privrednom subjektu Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča, u iznosu od 21.096,58 (dvadestjednahiljadadevedesetšest i 1/58 konvertibilnih maraka) KM, koju je dužan platiti u roku od 8 dana od prijema ovog Rješenja. U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku ista će biti naplaćena prinudnim putem uz obračunatu zateznu kamatu za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.
4. Obavezuje se Podnosilac prijave, privredni subjekt Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča, da uplati administrativnu taksu u ukupnom iznosu od 5.000,00 KM (pet hiljada konvertibilnih maraka) u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.
5. Ovo Rješenje o koncentraciji upisuje se u Registar koncentracija.
6. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 13.08.2024. godine pod brojem: UP-03-26-1-021-1/24, zaprimilo Prijavu koncentracije (u daljem tekstu: Prijava) privrednog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča (u daljem tekstu: Pavgord ili Podnosilac prijave) koja se se odnosi na sticanje 100% udjela u osnovnom kapitalu privrednog subjekta Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik (u daljem tekstu: Alumina ili Ciljno društvo).

Konkurencijsko vijeće je nakon uvida u zaprimljenu Prijavu, dana 22.08.2024. godine pod brojem: UP-03-26-1-021-2/24 Podnosiocu prijave uputilo Zahtjev za dopunu prijave, dok je Podnosilac prijave aktom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-1-021-3/24 dana 27.08.2024 godine zatražio produženje roka za dostavljanje traženog.

Konkurencijsko vijeće imajući u vidu razloge koje je naveo Podnosilac prijave, aktom broj: UP-03-26-1-021-4/24 dana 30.08.2024 godine odobrilo traženo, te je Podnosilac prijave traženu dokumentaciju dostavio aktom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-1-021-5/24 dana 17.09.2024 godine.

Podnosilac prijave je aktom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-1-021-6/24 dana 25.09.2024 godine, obavijestio ovaj organ da zbog jednoobraznosti postupanja pred Konkurencijskim vijećem (podnijeli su još jednu Prijavu namjere koncentracije u vezi kupovine akcija u privrednom subjektu Boksit d.d. Milići) su dodatno definisali da će privredni subjekt Pavgord predstavljati zaposlenica na osnovu punomoći koju dostavljaju u prilogu kao i dopunu Prijave koja se odnosi na korekciju podataka za pojedine tačke iste.

Konkurencijsko vijeće je u nekoliko navrata od Privrednog subjekta Pavgord zatražilo dopunu i dodatna pojašnjenja dostavljenih podataka, što je Podnosilac prijave i dostavio aktima zavedenim pod brojevima:

- UP-03-26-1-021-8/24
- UP-03-26-1-021-12/24
- UP-03-26-1-021-15/24
- UP-03-26-1-021-16/24 i
- UP-03-26-1-021-17/24

Podnosilac Prijave je naveo da zahtjev za ocjenu namjeravane koncentracije nije podnesen niti jednom drugom nadležnom organu izvan teritorije Bosne i Hercegovine, niti postoji namjera podnošenja takve prijave u smislu člana 30. stav 2. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 16. stav 4. Zakona, izdalo Obavještenje o dostavljenoj Prijavi broj: UP-03-26-1-021-11/24 od 07.11.2024. godine, koje je objavljeno u dnevnim novinama Nezavisne novine i web stranici Konkurencijskog vijeća (<https://bihkonk.gov.ba/>) dana 11.11.2024, te tom prilikom pozvalo sve zainteresovane strane na dostavljanje pisanih komentara o provođenju iste.

Na izdato Obavještenje Konkurencijsko vijeće je zaprimilo jedno očitovanje/komentar i to "Udruženja dioničara, akcionara i udjeličara" – UDAU BH, Amalija Lebnični 2a, 75000 Tuzla pod brojem: UP-03-26-1-021-13/24 (koji je putem e-maila poslan Konkurencijskom vijeću dana 15.11.2024 godine ali je isti zaveden dana 18.11.2024. godine).

Nakon kompletiranja Prijave, Konkurencijsko vijeće je izdalo Potvrdu o prijemu kompletne i uredne Prijave, u smislu člana 30. stav 3. Zakona, dana 19.02.2025. godine aktom broj: UP-03-26-1-021-20/24.

Uvidom u podnesenu Prijavu, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo sljedeće:

Prijava nije podnesena u propisanom roku u smislu člana 16. stav (1) Zakona, administrativna taksa je uplaćena.

1. Učesnici predmetne koncentracije

Učesnici predmetne koncentracije su privredni subjekti Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča i Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik.

1.1.Privredni subjekt Pavgord d.o.o.

Privredni subjekt Društvo za unutrašnju i spoljnu trgovinu, transport, turizam, zanatstvo i lične usluge "Pavgord" d.o.o. Foča, skraćeni naziv firme: Pavgord d.o.o. Foča, sa sjedištem na adresi Petra Kočića 1, 73300 Foča registrovano pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod RU-1-436-00 sa osnovnim upisanim kapitalom od 5.001,00 KM. Osnivač i vlasnik sa 100% učešća u kapitalu je fizičko lice, Gordan Pavlović.

Pretežne registrovane djelatnosti privrednog subjekta Pavgord su testerisanje i blanjanje drveta (proizvodnja rezane građe), impregnacija drveta, dok pored tih djelatnosti privredni subjekt Pavgord aktivno posluje i ostvaruje prihode u sljedećim granama: gradnja poslovnih i stambenih objekata, transport, trgovina i ostale djelatnosti.

Povezana društva u kojima privredni subjekt Pavgord ima 10% ili više udjela u osnovnom kapitalu ili 10% ili više prava glasa su:

- NRMU d.o.o. Baljevo Polje bb, Miljevina registrovan pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod RU -1-1957-00 sa 80% vlasničkog udjela (pretežne djelatnosti - vađenje lignita (mrkog uglja);
- Maglić d.o.o. Petra Kočića 1, Foča registrovan pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod RU -1-424-00 sa 100% vlasničkog udjela - (pretežne djelatnosti - ostale pomoćne djelatnosti u prevozu);

Fizičko lice Gordan Pavlović pored 100% vlasništva u privrednom subjektu Pavgord, ujedno je i 100% vlasnik sljedećih privrednih subjekata:

- EG ENERGOGROUP d.o.o. Petra Kočića 1, Foča registrovan pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod brojem: 62-01-0004-22 sa 100% vlasničkog udjela (pretežne djelatnosti - arhitektonske djelatnosti);
- SRBINJE PUTEVI d.o.o. Baljevo polje bb, Foča registrovan pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod RU -1-792-00 sa 100% vlasničkog udjela (pretežne djelatnosti - izgradnja puteva i autoputeva) i
- Nova Alumina d.o.o. Karakaj 105-e, Zvornik registrovan pri Okružnom privrednom sudu u Bijeljini pod brojem: 59-01-0061-23 sa 100% vlasničkog udjela (pretežne djelatnosti - proizvodnja aluminija)

- AR FORCE PROJECT d.o.o. Foča, registrovan pri Okružnom sudu u Trebinju pod RU -1-436-00 sa 100% vlasničkog udjela i pretežnim djelatnostima - savjetovanje koje se odnosi na poslovanje i ostalo upravljanje (povezano društvo privrednog subjekta Pavgord d.o.o. počev od dana 30.08.2024. godine kada je isti upisan kao osnivač).

Fizičko lice Gordan Pavlović je direktor u privrednim subjektima Pavgord, Maglić, EG ENERGOGROUP i Nova Alumina.

Privredni subjekt Pavgord je podnio i Prijavu koncentracije zaprimljenu pod brojem: UP-05-26-1-020-1/24 dana 12.08.2024 godine a koja se odnosi na sticanje većinskog paketa dionica u privrednom subjektu Boksit a.d. Milići, u smislu člana 12. stav (1) tačka b) pod 1) Zakona o konkurenciji koja je također predmet razmatranja pred Konkurencijskim vijećem.

1.2.Privredni subjekt Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik (Ciljno društvo)

Privredni subjekt Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik je društvo ograničene odgovornosti registrovano pri Okružnom privrednom sudu u Bijeljini pod matičnim brojem upisa 59-01-0145-14, sa upisanim osnovnim kapitalom u iznosu od 253.072.107,00 KM.

Privredni subjekt Alumina je bila u 100% vlasništvu privrednog subjekta Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik, te nakon provođenja predmetne transakcije, privredni subjekat Pavgord je postao vlasnik sa 100% udjela u osnovnom kapitalu.

Pretežna, odnosno registrovana djelatnost privrednog subjekta Alumina je proizvodnja aluminija, međutim u hemijskoj industriji osnovna djelatnost privrednog subjekta Alumina je proizvodnja alumosilikatnih proizvoda obuhvatajući razne vrste hidrata i glinica (aluminijum oksidi i aluminijum hidroksidi), fino precipitiranih hidrata, više od 10 vrsta zeolita, silika gel i „vodeno staklo“.

Privredni subjekat Alumina je vlasnik 49% udjela u privrednom subjektu Alusil d.o.o. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik, Bosna i Hercegovina čija je pretežna djelatnost proizvodnja ostalih osnovnih neorganskih hemikalija (privredni subjekat Alusil je u stečaju i ne ostvaruje prihode na relevantnom tržištu, već samo od zakupnina te nije predmet ove transakcije).

2. Pravni okvir ocjene koncentracije

Konkurencijsko vijeće u provođenju postupka ocjene dopuštenosti koncentracije primijenilo je odredbe Zakona, Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta („Službeni glasnik BiH“, broj 18/06 i 34/10), Odluke o definisanju kategorija dominantnog položaja („Službeni glasnik BiH“, broj 34/10) te Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocjenu koncentracija privrednih subjekata („Službeni glasnik BiH“, broj 34/10).

3. Pravni osnov i oblik prijavljene koncentracije

Koncentracija se odnosi na sticanje kontrole privrednog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča nad privrednim subjektom Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik i to kupovinom 100% udjela u osnovnom (ukupnom) kapitalu.

U tom smislu, održana je licitacija dana 28.12.2023 godine u Osnovnom sudu u Zvorniku a na osnovu Zaključka Osnovnog suda u Zvorniku broj: ¹(..)** o prodaji udjela izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju u privrednom subjektu Alumina, u izvršnom postupku tražioca izvršenja privrednog subjekta Pavgord radi izvršenja – naplate potraživanja protiv izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik.

Naime, na predmetnoj licitaciji održanoj 28.12.2023 godine privredni subjekt Pavgord putem usmenog javnog nadmetanja, ujedno kao tražilac izvršenja i kao najpovoljniji ponuđač kupio je udjele izvršenika privrednog subjekta Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik u privrednom subjektu Alumina d.o.o. Zvornik čime je stekao 100% udio u osnovnom (ukupnom) kapitalu.

Privredni subjekat Pavgord je dostavio sljedeće dokumente koji se odnose na predmetnu transakciju:

- Zaključak Osnovnog suda u Zvorniku broj: (..)** o prodaji udjela izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju u privrednom subjektu Alumina u izvršnom postupku tražioca izvršenja privrednog subjekta Pavgord radi izvršenja – naplate potraživanja protiv izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik;
- Zapisnik sa održanog usmenog javnog nadmetanja broj: (..)**;
- Rješenje o dosudi Osnovnog suda u Zvorniku broj: (..)**, Osnovni sud u Zvorniku je dosudio privrednom subjektu Pavgord udjele izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju koje ima u privrednom subjektu Alumina.

Stoga je Konkurencijsko vijeće kao pravni osnov ove transakcije uzelo dostavljeni Zapisnik sa održanog usmenog javnog nadmetanja broj: (..)**. Iz sadržine Zapisnika se utvrđuje da su udjeli izvršenika FG Birač a.d. u stečaju koje ima u privrednom subjektu Alumina d.o.o. Zvornik prodati privrednom subjektu Pavgord kao tražiocu izvršenja i najpovoljnijem ponuđaču na prvom ročištu za javno nadmetanje.

Kupovinom privrednog subjekta Alumina, Podnosilac prijave nije stekao učešće od 49% u privrednom subjektu Alusil d.o.o.- u stečaju.

Predmetna transakcija ima za posljedicu promjenu vlasničke strukture u privrednom subjektu Alumina i na osnovu dostavljenih podataka privredni subjekat Pavgord stiče 100% udjela u osnovnom kapitalu privrednog subjekta Alumina.

Slijedom navedenog, pravni oblik koncentracije prema navodima iz Prijave predstavlja sticanje kontrole ili preovladavajućeg uticaja jednog, odnosno više privrednih subjekata nad drugim, odnosno nad više drugih privrednih subjekata ili dijelom drugog privrednog subjekta, odnosno dijelovima drugih privrednih subjekata i to sticanjem kupovine većine dionica ili udjela osnovnog kapitala u smislu člana 12. stav (1) tačka b) podtačka 1. Zakona.

¹ (..)** - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu, u smislu člana 38. Zakona o konkurenciji

4. Obaveza prijave koncentracije

Obaveza prijave koncentracije privrednih subjekata sa sjedištem u Bosni i Hercegovini, u smislu člana 14. stav (1) pod b) Zakona, u vezi sa članom 2. Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracije privrednih subjekata, postoji ako ukupni godišnji prihod svakog od najmanje dva privredna subjekta učesnika koncentracije ostvaren prodajom roba i/ili usluga na tržištu Bosne i Hercegovine iznosi najmanje 8.000.000,00 KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji, ili ako je njihov zajednički udio na relevantnom tržištu veći od 40,00%.

Prema podacima iz Prijave, ukupni godišnji prihodi privrednih subjekata učesnika koncentracije (i njihovih povezanih privrednih subjekata), na dan 31. decembar 2022. godine, kao godini koja prethodi koncentraciji, iznosi:

Tabela 1.

	Pavgord*	Alumina
	KM	KM
Svijet	(..)**	(..)**
BiH	(..)**	(..)**

Izvor: podaci iz Prijave

- uključeni su prihodi svih povezanih društava privrednog subjekta Pavgord i isključeni su prihodi koji su oni ostvarili međusobnom razmjenom

Godišnji prihodi učesnika koncentracije (Tabela 1) predstavljaju ukupne prihode (bez poreza na dodatnu vrijednost i drugih poreza koji se direktno odnose na učesnike koncentracije na tržištu Bosne i Hercegovine), u smislu člana 9. tačka h) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija privrednih subjekata.

Prema navedenim podacima (Tabela 1.) privredni subjekti učesnici koncentracije ispunjavaju uslove ukupnog godišnjeg prihoda, iz člana 14. stav (1) tačka b) Zakona.

5. Relevantno tržište

Relevantno tržište koncentracije, u smislu člana 3. Zakona, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, čini tržište određenih proizvoda/usluga koje su predmet obavljanja djelatnosti na određenom geografskom tržištu.

Prema odredbi člana 4. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta u proizvodnom smislu, relevantno tržište obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uslovima, imajući u vidu posebno njihove bitne karakteristike, kvalitet, uobičajenu namjenu, način upotrebe, uslove prodaje i cijene.

Prema članu 5. Odluke o utvrđivanju relevantnog tržišta, relevantno tržište u geografskom smislu obuhvata cjelokupnu ili dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojoj privredni subjekt djeluje u prodaji i/ili kupovini relevantnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuje od uslova tržišne konkurencije na susjednim geografskim tržištima.

Prema članu 3. stav (3) Zakona, relevantno geografsko tržište obuhvata cjelokupan ili značajan dio teritorije Bosne i Hercegovine na kojem privredni subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini relevantnog proizvoda i/ili usluga pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uslovima i koji to tržište bitno razlikuju od uslova konkurencije na susjednim relevantnim geografskim tržištima.

Podnosilac prijave, s obzirom na djelatnost Ciljnog društva Alumine – proizvodnja alumosilikatnih proizvoda obuhvatajući razne vrste hidrata i glinica (aluminijum oksidi i aluminijum hidroksidi), fino precipitiranih hidrata, više od 10 vrsta zeolita, silika gel i tečno „vodeno staklo“, predlaže da relevantno tržište u proizvodnom smislu bude definisano kao tržište proizvodnje i prodaje alumosilikatnih proizvoda, prilikom čega se navodi da Podnosilac prijave nije prisutan na navedenom tržištu, odnosno da nema preklapanja djelatnosti.

Kao relevantno tržište u geografskom smislu, utvrđuje se teritorij Bosne i Hercegovine, s obzirom na činjenicu da je Ciljno društvo Alumina jedina fabrika na Zapadnom Balkanu, samim time i u Bosni i Hercegovini koja svoje proizvode većim dijelom izvozi (98%).

Slijedom navedenog, kao relevantno tržište predmetne koncentracije Konkurencijsko vijeće je odredilo tržište proizvodnje i prodaje alumosilikatnih proizvoda na teritoriji Bosne i Hercegovine.

5.1. Analiza relevantnog tržišta

U Tabeli 2. predstavljena su tržišna učešća učesnika koncentracije i konkurenata na relevantnom tržištu u 2022. godini:

Tabela 2.

R.b.	Privredni subjekt	Tržišni udjel (%)
1.	Alumina d.o.o. Zvornik	100,00
2.	Pavgord d.o.o. Foča	0,00
UKUPNO (1+2)		100,00

Izvor: podaci iz Prijave

Nadalje se navodi da je privredni subjekat Alumina jedina fabrika na Zapadnom Balkanu, samim time i u Bosni i Hercegovini koja se bavi preradom boksita po Bayer-ovom postupku te mu je osnovna djelatnost proizvodnja i prodaja alumosilikatnih proizvoda obuhvatajući razne vrste hidrata i glinica (aluminijum oksidi i aluminijum hidroksidi), fino precipitiranih hidrata, više od 10 vrsta zeolita, silika gel i tečno „vodeno staklo“ – alumosilikatnih proizvoda.

Privredni subjekat Alumina je izvozno orijentisana kompanija sa preko 98% izvoza i izvozi proizvode za više od 150 direktnih kupaca u 55 zemalja širom svijeta na oko 310 različitih destinacija te nema filijala/poslovnice.

Alumina je dobavljač vodećih kompanija kao što su: P&G, Henkel, Feralco, Kemira, Imerys, Silkem, dok su u BiH kupci njihovih proizvoda Glas komerc Gradačac, Dukat d.o.o. Banjaluka, Orvis d.o.o. Zenica, Bingo d.o.o. Tuzla, Edos Brčko i dr.

Analizom dostavljenih podataka i procjenom namjeravane koncentracije, u smislu člana 17. Zakona, ocjenjuje se da provođenjem koncentracije neće doći do promjene dosadašnje strukture

relevantnog tržišta jer Podnosilac prijave koncentracije nije aktivan na tržištu na kojem posluje Ciljno društvo, odnosno nema horizontalnog preklapanja njenih učesnika.

Na osnovu navedenog (Tabela 2.) Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da su učesnici predmetne koncentracije ispunili i uslov u smislu člana 14. stav (1) tačka b) Zakona koji se odnosi na ukupno tržišno učešće i isto prelazi 40% na relevantnom tržištu Bosne i Hercegovine.

6. Očitovanje trećih strana na Obavještenje o prijavi koncentracije

Konkurencijsko vijeće je u skladu sa članom 16. stav 4. Zakona, izdalo Obavještenje o dostavljenoj Prijavi broj: UP-03-26-1-021-11/24 od 07.11.2024. godine, koje je objavljeno u dnevnim novinama Nezavisne novine i web stranici Konkurencijskog vijeća (<https://bihkonk.gov.ba/>) dana 11.11.2024. godine.

Tom prilikom pozvalo je sve zainteresovane strane da ako imaju odgovarajuća saznanja o relevantnom tržištu na kojem će predmetna koncentracija imati efekat da mogu dostaviti pisane primjedbe i mišljenja.

Na izdato Obavještenje Konkurencijsko vijeće je zaprimilo jedno očitovanje/komentar i to “Udruženja dioničara, akcionara i udjeličara” – UDAU BH, Amalija Lebrenični 2a, 75000 Tuzla pod brojem: UP-03-26-1-021-11/24 (koji je putem e-maila poslan Konkurencijskom vijeću dana 15.11.2024 godine a isti je zaveden dana 18.11.2024 godine).

U zaprimljenom komentaru navedenog Udruženja navodi se da privredni subjekat Pavgord nije nikako mogao steći 100% udjela u osnovnom kapitalu privrednog subjekta Alumina, te u vezi toga dostavljaju Presudu Višeg privrednog suda u Banjaluci broj: 57 0 Ps 122 356 21 Pž 2 od 15.12.2021 godine. Presuda se odnosi na sudski spor koji se vodio/vodi između privrednog subjekta Alumina kao tužioca i Ukias Bankas Kaunas Litvanija kao tuženog a u vezi ništavosti ugovora o zalozi koji su zaključeni između TG Birač a.d. Zvornik i Ukias Bankas Kaunas Litvanija, a koji su kasnije prešli na privrednog subjekta Pavgord kao tuženog otkupom istih. Navedenom presudom potvrđena je presuda Okružnog privrednog suda u Banjaluci broj: 57 0 Ps 122356 17 Ps od 05.02.2021. godine. Udruženje smatra da s obzirom da je gore navedenom presudom naloženo privrednom subjektu Pavgord da Izjavu i da trpi da se izvrši brisanje navedenih zaloga kod Ministarstva pravde BiH, te da privredni subjekat Pavgord nije izvršio navedeno, isti nije mogao steći 100% udjela u osnovnom kapitalu.

Svaka zainteresovana strana može da osporava valjanost ugovora ili nekog drugog pravnog osnova koncentracije pred nadležnim sudovima.

Shodno tome, Konkurencijsko vijeće je prilikom ocjene predmetne koncentracije razmotrilo pristigli komentar UDAU BH i tom prilikom utvrđeno je da se primjedba ne odnosi konkretno na relevantno tržište predmetne koncentracije, što je bila svrha objavljenog obavještenja, već na spor koji je u sudskoj nadležnosti a vodio se/vodi između gore navedenih stranaka. Stoga komentar UDAU BH za predmetnu koncentraciju nije ocijenjen kao relevantan.

7. Ocjena koncentracije

Kao što je navedeno u tački 5.1. obrazloženja ovog Rješenja, provođenje predmetne koncentracije ne može imati uticaj na relevantno tržište i njegovu strukturu iz razloga jer Podnosilac prijave koncentracije nije aktivan na tržištu na kojem posluje Ciljno društvo, te nema horizontalnog preklapanja njenih učesnika, te samim tim ova koncentracija neće dovesti do promjene postojeće tržišne strukture na relevantnom tržištu.

Konkurencijsko vijeće je na osnovu podataka i činjenica navedenih u podnesenoj Prijavi i dostavljenoj dokumentaciji došlo do sljedećih saznanja :

- sticanjem 100% udjela u privrednom subjektu Alumina od strane privrednog subjekta Pavgord struktura tržišta će ostati nepromijenjena u pogledu tržišnog udjela, odnosno ista ima za posljedicu promjenu vlasničke strukture u privrednom subjektu Alumina;
- privredni subjekat Pavgord kao Podnosilac prijave niti jedno od njegovih povezanih društava, ne djeluje na tržištu na kome Ciljno društvo privredni subjekat Alumina obavlja svoju osnovnu djelatnost a to je proizvodnja i prodaja alumosilikatnih proizvoda;
- (..) **
- (..) **;
- da u godinama koje slijede istraživanja i razvoj Alumine će biti usmjereni ka rješavanju energetske budućnosti fabrike, te je plan da se napravi ozbiljan projektni zadatak koji će biti realizovan u naredne tri ili četiri godine. Kroz efikasniji proces proizvodnje, krajnji potrošači mogu očekivati ekološki prihvatljivije proizvode, čime se pridonosi očuvanju životne sredine. Istovremeno, širenje poslovanja i povećanje konkurentnosti bi trebalo otvoriti prostor za nove inovacije, što omogućava pristup naprednim, konkurentnijim i kvalitetnijim proizvodima;
- da prema podacima iz Prijave namjere koncentracije koja se odnosi na sticanje većinskog vlasništva nad privrednim subjektom Boksit a.d. Milići koji je dobavljač privrednog subjekta Alumina rudom boksit, očekuje se da će se postići niz pogodnosti za potrošače, korisnike finalnih alumosilikatnih proizvoda, kao što su: snižavanje cijena i povećanje kvalitete proizvoda i/ili usluga, uvođenje inovacija i proširivanje mogućnosti izbora;
- prema dostavljenom tabelarnom pregledu dobavljača rude boksit za privredni subjekat Alumina za 2022. i 2023 godinu ustanovljeno je da privredni subjekat Boksit kao dobavljač pokriva sa (..) **% u 2022 godini i (..) **% u 2023 godini sa navedenom sirovinom;
- potrebe za preostalim rudom boksit u 2022. i 2023. godini privredni subjekat Alumina je obezbjeđivao i preko drugih dobavljača kao što su (..) **;

- privredni subjekat Alumina je u 2023 godini kupio ukupno (..)**, od čega je od privrednog subjekta Boksit kupljeno 2023 godine (..)**, dok je preostali dio rude boksita kupio od drugih dobavljača;
- prema dostavljenom tabelarnom prikazu za 2022 i 2023 godinu kupovine rude boksit vidljivo je da je riječ o istim dobavljačima i približno istim količinama rude boksit koje su otkupljivane;
- da je na osnovu dostavljenog pregleda investicija u 2024. godini privredni subjekat Alumina imao više od 30 investicija koje su se odnosile kako na rekonstrukcije i izgradnje objekata, tako i na izgradnju i instalaciju postrojenja i pogona vezano za proizvodne procese;
- da prema dostavljenim podacima koji se odnose na kupce i dobavljače (pregled 2023/2024 godina, proizvodi i cijene) privredni subjekat Alumina je izvozno orijentisana kompanija sa preko 98% izvoza i izvozi proizvode za više od 150 direktnih kupaca u 55 zemalja širom svijeta, odnosno veći dio njihovih proizvoda namijenjen je za druga tržišta van teritorije Bosne i Hercegovine;
- (..)**.

Konkurencijsko vijeće je zaključilo u skladu sa članom 17. Zakona o konkurenciji da se provođenjem predmetne koncentracije ne sprječava, ograničava niti narušava tržišna konkurencija na relevantnom tržištu proizvodnje i prodaje alumosilikatnih proizvoda u Bosni i Hercegovini, s obzirom da navedena koncentracija neće proizvesti promjenu tržišnih pozicija na relevantnom tržištu.

Navedenom transakcijom se vrši samo promjena većinskog vlasništva nad Ciljnim društvom - Aluminom i ulazak Podnosioca prijave na relevantno tržište te nema preklapanja poslovnih aktivnosti privrednih subjekata Pavgord i Alumine.

Također, navedena transakcija neće uticati na druge dobavljače rude boksit koji snabdjevaju privredni subjekat Alumina, s obzirom da u samom procesu proizvodnje postoji potreba za dodatnim količinama rude boksit, te da privredni subjekat Boksit d.d. Milići ne može da zadovolji u potpunosti potrebe za navedenom sirovinom.

Privredni subjekat Boksit d.d. Milići zadovoljava cca (..)** % potreba za sirovinom privrednog subjekta Alumina, te se privredni subjekat Alumina iz navedenog razloga snabdjeva rudom boksit i od drugih dobavljača zbog potrebe obezbjeđenja kontinuiranog procesa proizvodnje alumosilikatnih proizvoda.

Konkurencijsko vijeće je uzimajući u obzir iznesene činjenice i podatke, ocijenilo predmetnu koncentraciju dopuštenom, u smislu člana 18. stav (2) tačka a) Zakona te odlučilo kao u tački 1. dispozitiva ovog Rješenja.

8. Novčana kazna

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da predmetna koncentracija predstavlja koncentraciju u smislu člana 12. stav (1) tačka b) pod 1) Zakona, te da je obaveza prijave koncentracije u smislu člana 14. stav (1) tačka b) Zakona postojala za privredni subjekt Pavgord.

Konkurencijsko vijeće, u smislu člana 49. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, može izreći novčanu kaznu do 1,0% od ukupnog prihoda u prethodnoj godini poslovanja radi neprijavljivanja koncentracije, u smislu člana 16. stav (1) Zakona o konkurenciji.

Privredni subjekt Pavgord bio je dužan podnijeti prijavu koncentracije, u smislu člana 16. Zakona, u roku od petnaest dana od dana zaključivanja sporazuma, objavljivanja javne ponude akcija ili sticanje kontrole, zavisno šta nastupi ranije.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da se u predmetnoj transakciji radi o dva privredna subjekta koja neposredno učestvuju na relevantnim tržištima i ostvaruju prihode na istim te da je privredni subjekat Pavgord stekao dominantan uticaj nad privrednim subjektom Alumina kupovinom 100% udjela u osnovnom kapitalu u smislu člana 12. stav 1. tačka b) podtačka 1) Zakona, pri čemu Zakon nije propisao načine sticanja kupovinom (u postupku stečaja, u izvršnom postupku kao tražioci izvršenja, zaključivanjem ugovora i sl.)

Budući da je Prijava podnesena, dana 13.08.2024 godine Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da nije ispoštovana navedena odredba Zakona koja se odnosila na vremenski rok za podnošenje prijave.

Članom 18. stav (9) Zakona propisano je da se koncentracija neće moći sprovesti prije donošenja rješenja kojim se potvrđuje usklađenost predmetne koncentracije iz člana 12. i 14. ovog Zakona, dok je stavom (10) propisano da odredbe stava (9) ovog člana ne sprečava aktivnosti sticanja kontrole and privrednim subjektima regulisane drugim propisima.

Članom 48. stav (1) tačka e) Zakona radi provođenja koncentracije bez rješenja Konkurencijsko vijeće izriče novčanu kaznu do 10,0% od ukupnog godišnjeg prihoda privrednog subjekta iz prethodne godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda zakona u smislu člana 18. stav (9) istog Zakona.

U vezi sa navedenim odredbama Zakona, Konkurencijsko vijeće je uvidom u dostavljeni izvod iz sudskog registra Okružnog privrednog suda u Bijeljini broj: 059-0-Reg-Z-24-000-23 od 25.03.2024 godine za privredni subjekat Alumina, utvrdilo da je kao osnivač privrednog subjekta Alumina sa 100% učešća u osnovnom (ukupnom) kapitalu upisan privredni subjekat Pavgord odnosno da je došlo do promjene vlasničke strukture bez rješenja o ocjeni koncentracije u smislu člana 18. stav (9) Zakona.

Navedena promjena u sudskom registru je sprovedena na osnovu donesenog Rješenja o dosudi Osnovnog suda u Zvorniku broj: (..)** u izvršnom postupku a koje je dostavio privredni subjekat Pavgord ovom organu.

Uvidom u Rješenje o dosudi Osnovnog suda u Zvorniku broj: (..)**, ustanovljeno je da je Osnovni sud u Zvorniku dosudio privrednom subjektu Pavgord udjele izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju koje ima u privrednom subjektu Alumina, nakon usmenog javnog nadmetanja održanog dana 28.12.2023 godine što je u skladu sa članom 18. stav 10. Zakona.

(..)**

(..)**

Konkurencijsko vijeće je u smislu člana 52. Zakona prilikom određivanja visine novčane kazne uvažilo sve olakšavajuće i objektivne okolnosti i utvrdilo da su navedenom koncentracijom povrijeđene zakonske obaveze propisane članom 16. stav (1) a u vezi člana 18. stav (9) Zakona te shodno tome odlučilo kao u tački 2. dispozitiva Rješenja.

Konkurencijsko vijeće je prilikom određivanja visine novčane kazne uzelo u obzir sljedeće:

- da je Podnosilac prijave podnio predmetnu Prijavu,
- da istu nije podnio u zakonom predviđenom roku zbog nepoznavanja obaveze podnošenja iste,
- da je po saznanju o obavezi podnošenja Prijave namjere koncentracije, privredni subjekat Pavgord pored navedene Prijave podnio i Prijavu namjere koncentracije koja se odnosi na kupovinu privrednog subjekta Boksit a.d. Milići u zakonom propisanom roku,
- da je u postupku ocjene koncentracije sarađivao i u ostavljenim rokovima dostavljao svu traženu relevantnu dokumentaciju i podatke,
- da koncentracija nije izazvala narušavanje relevantnog tržišta,
- da je predmetna koncentracija sprovedena prema odredbama Zakona o izvršnom postupku Republike Srpske;
- da privredni subjekat Alumina sada posluje kao povezano društvo privrednog subjekta Pavgord.

Na osnovu navedenog, Konkurencijsko vijeće je izreklo ukupnu novčanu kaznu radi kršenja člana 16. stav (1) Zakona a u vezi sa članom 18. stav (9) Zakona privrednom subjektu Pavgord u visini od 21.096,58 KM što predstavlja (..)**% ukupnog prihoda ostvarenog u 2023 godini koji je iznosio (..)** KM (u navedeni prihod uključen i prihod svih povezanih društava) kako je navedeno u tački 3. ovog Rješenja.

U slučaju da privredni subjekat Pavgord ne izvrši uplatu novčane kazne u utvrđenom roku, Konkurencijsko vijeće će zatražiti od relevantnih tijela prinudno izvršenje istih, te obračunati zateznu kamatu za vrijeme prekoračenja roka uplate novčane kazne, u skladu sa propisima Bosne i Hercegovine.

Konkurencijsko vijeće je slijedom navedenog odlučilo kao u tački 2. i 3. dispozitiva ovog Rješenja.

9. Administrativna taksa

Podnosilac Prijave na ovo Rješenje, u skladu sa članom 2. Tarifni broj 107. tačka d) podtačka 1. Odluke o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem ("Službeni glasnik BiH", br. 30/06, 18/11 i 75/18) je dužan platiti administrativnu taksu u ukupnom iznosu od 5.000,00 KM u korist Budžeta institucija Bosne i Hercegovine.

U skladu sa odredbom člana 3. stav. (1) i stav (2) tačka b) Odluke o visini administrativnih taksi u vezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem, Podnosilac Prijave nakon izvršene

uplate je dužan uplatnicu kao dokaz o izvršenoj uplati administrativne takse dostaviti Konkurencijskom vijeću, prije dostavljanja Rješenja.

Ukoliko Podnosilac Prijave ne izvrši uplatu administrativne takse, Konkurencijsko vijeće će pokrenuti postupak prinudne naplate po proceduri koja je propisana članom 18. Zakona o administrativnim taksama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07 i 3/10).

Slijedom navedenog Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u tački 4. dispozitiva ovog Rješenja.

10. Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačno i protiv istoga nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema, odnosno objave ovog Rješenja.

Predsjednik

Ivo Jerkić