

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

RJEŠENJE
po Prijavi koncentracije gospodarskog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1,
73300 Foča

Sarajevo,
veljača, 2025. godine



Broj: UP-03-26-1-021-22/24
Sarajevo, 20.02.2025. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (1) točka e), članka 42. stavak (1) točka d), a u svezi sa člancima 12., 14., 16., 17. i 18. Zakona o konkurenciji («Službeni glasnik BiH», br. 48/05, 76/07 i 80/09), rješavajući po Prijavi koncentracije gospodarskog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča zaprimljenoj dana 13.08.2024. godine pod brojem: UP-03-26-1-021-1/24 na 22. (dvadesetdruoj) sjednici održanoj dana 20.02.2025. godine, donijelo je

R J E Š E N J E

1. Ocjenjuje se dopuštenom koncentracija na tržištu proizvodnje i prodaje alumosilikatnih proizvoda na teritoriju Bosne i Hercegovine koja nastaje stjecanjem 100% udjela u temeljnom kapitalu u gospodarskom subjektu Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik od strane gospodarskog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča u smislu članka 12. stavak (1). točka b) pod 1) Zakona o konkurenciji.
2. Utvrđuje se da gospodarski subjekt Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča, nije podnio Prijavu koncentracije u zakonom predviđenom roku, u smislu članka 16. stavak (1) Zakona o konkurenciji a u svezi članka 18. stavak (9) istog Zakona.
3. Zbog povrede Zakona o konkurenciji navedenih u točki 2. izreke Rješenja, izriče se novčana kazna gospodarskom subjektu Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča, u iznosu od 21.096,58 (dvadestjednatisućadevedesetšest i 1/58 konvertibilnih maraka) KM, koju je dužan platiti u roku od 8 dana od primitka ovog Rješenja. U slučaju da se izrečena novčana kazna ne uplati u navedenom roku ista će biti naplaćena prinudnim putem uz obračunatu zateznu kamatu za vrijeme prekoračenja roka, prema važećim propisima Bosne i Hercegovine.
4. Obvezuje se Podnositelj prijave, gospodarski subjekt Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča, da uplati administrativnu pristojbu u ukupnom iznosu od 5.000,00 KM (pet tisuća konvertibilnih maraka) u korist Proračuna institucija Bosne i Hercegovine.
5. Ovo Rješenje o koncentraciji upisuje se u Registar koncentracija.
6. Ovo Rješenje je konačno i bit će objavljeno u „Službenom glasniku BiH“, službenim glasilima entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 13.08.2024. godine pod brojem: UP-03-26-1-021-1/24, zaprimilo Prijavu koncentracije (u daljnjem tekstu: Prijava) gospodarskog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča (u daljnjem tekstu: Pavgord ili Podnositelj prijave) koja se se odnosi na stjecanje 100% udjela u temeljnom kapitalu gospodarskog subjekta Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik (u daljnjem tekstu: Alumina ili Ciljno društvo).

Konkurencijsko vijeće je nakon uvida u zaprimljenu Prijavu, dana 22.08.2024. godine pod brojem: UP-03-26-1-021-2/24 Podnositelju prijave uputilo Zahtjev za dopunu prijave, dok je Podnositelj prijave aktom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-1-021-3/24 dana 27.08.2024 godine zatražio produljenje roka za dostavljanje traženog.

Konkurencijsko vijeće imajući u vidu razloge koje je naveo Podnositelj prijave, aktom broj: UP-03-26-1-021-4/24 dana 30.08.2024 godine odobrilo traženo, te je Podnositelj prijave traženu dokumentaciju dostavio aktom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-1-021-5/24 dana 17.09.2024 godine.

Podnositelj prijave je aktom zaprimljenim pod brojem: UP-03-26-1-021-6/24 dana 25.09.2024 godine, obavijestio ovaj organ da zbog jednoobraznosti postupanja pred Konkurencijskim vijećem (podnijeli su još jednu Prijavu namjere koncetracije u svezi kupovine dionica u gospodarskom subjektu Boksit d.d. Milići) su dodatno definirali da će gospodarski subjekt Pavgord predstavljati uposlenica na temelju punomoći koju dostavljaju u prilogu kao i dopunu Prijave koja se odnosi na korekciju podataka za pojedine točke iste.

Konkurencijsko vijeće je u nekoliko navrata od gospodarskog subjekta Pavgord zatražilo dopunu i dodatna pojašnjenja dostavljenih podataka, što je Podnositelj prijave i dostavio aktima zavedenim pod brojevima:

- UP-03-26-1-021-8/24
- UP-03-26-1-021-12/24
- UP-03-26-1-021-15/24
- UP-03-26-1-021-16/24 i
- UP-03-26-1-021-17/24

Podnositelj Prijave je naveo da zahtjev za ocjenu namjeravane koncentracije nije podnesen niti jednom drugom nadležnom organu izvan teritorija Bosne i Hercegovine, niti postoji namjera podnošenja takve prijave u smislu članka 30. stavak 2. Zakona.

Konkurencijsko vijeće je sukladno sa člankom 16. stavak 4. Zakona, izdalo Obavijest o dostavljenoj Prijavi broj: UP-03-26-1-021-11/24 od 07.11.2024. godine, koje je objavljeno u dnevnim novinama Nezavisne novine i web stranici Konkurencijskog vijeća (<https://bihkonk.gov.ba/>) dana 11.11.2024, te tom prilikom pozvalo sve zainteresirane strane na dostavljanje pisanih komentara o provođenju iste.

Na izdanu Obavijest Konkurencijsko vijeće je zaprimilo jedno očitovanje/komentar i to "Udruženja dioničara, akcionara i udjeličara" – UDAU BH, Amalija Lebrenični 2a, 75000 Tuzla pod brojem: UP-03-26-1-021-13/24 (koji je putem e-maila poslan Konkurencijskom vijeću dana 15.11.2024 godine ali je isti zaveden dana 18.11.2024. godine).

Nakon kompletiranja Prijave, Konkurencijsko vijeće je izdalo Potvrdu o primitku kompletne i uredne Prijave, u smislu članka 30. stavak 3. Zakona, dana 19.02.2025. godine aktom broj: UP-03-26-1-021-20/24.

Uvidom u podnesenu Prijavu, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo sljedeće:

Prijava nije podnesena u propisanom roku u smislu članka 16. stavak (1) Zakona, administrativna pristojba je uplaćena.

1. Sudionici predmetne koncentracije

Sudionici predmetne koncentracije su gospodarski subjekti Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča i Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik.

1.1. Gospodarski subjekt Pavgord d.o.o.

Gospodarski subjekt Društvo za unutrašnju i spoljnu trgovinu, transport, turizam, zanatstvo i lične usluge "Pavgord" d.o.o. Foča, skraćeni naziv firme: Pavgord d.o.o. Foča, sa sjedištem na adresi Petra Kočića 1, 73300 Foča registrirano pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod RU-1-436-00 sa osnovnim upisanim kapitalom od 5.001,00 KM. Osnivač i vlasnik sa 100% udjela u kapitalu je fizička osoba, Gordan Pavlović.

Pretežite registrirane djelatnosti gospodarskog subjekta Pavgord su testerisanje i blanjanje drveta (proizvodnja rezane građe), impregnacija drveta, dok pored tih djelatnosti gospodarski subjekt Pavgord aktivno posluje i ostvaruje prihode u sljedećim granama: gradnja poslovnih i stambenih objekata, transport, trgovina i ostale djelatnosti.

Povezana društva u kojima gospodarski subjekt Pavgord ima 10% ili više udjela u temeljnom kapitalu ili 10% ili više prava glasa su:

- NRMU d.o.o. Baljevo Polje bb, Miljevina registriran pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod RU -1-1957-00 sa 80% vlasničkog udjela (pretežite djelatnosti - vađenje lignita (mrkog uglja);
- Maglić d.o.o. Petra Kočića 1, Foča registrovan pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod RU -1-424-00 sa 100% vlasničkog udjela - (pretežite djelatnosti - ostale pomoćne djelatnosti u prijevozu);

Fizička osoba Gordan Pavlović pored 100% vlasništva u gospodarskom subjektu Pavgord, ujedno je i 100% vlasnik slijedećih gospodarskih subjekata:

- EG ENERGOGROUP d.o.o. Petra Kočića 1, Foča registriran pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod brojem: 62-01-0004-22 sa 100% vlasničkog udjela (pretežite djelatnosti - arhitektonske djelatnosti);
- SRBINJE PUTEVI d.o.o. Baljevo polje bb, Foča registrovan pri Okružnom privrednom sudu u Trebinju pod RU -1-792-00 sa 100% vlasničkog udjela (pretežite djelatnosti - izgradnja puteva i autoputeva) i
- Nova Alumina d.o.o. Karakaj 105-e, Zvornik registrovan pri Okružnom privrednom sudu u Bijeljini pod brojem: 59-01-0061-23 sa 100% vlasničkog udjela (pretežite djelatnosti - proizvodnja aluminija)

- AR FORCE PROJECT d.o.o. Foča, registriran pri Okružnom sudu u Trebinju pod RU -1-436-00 sa 100% vlasničkog udjela i pretežitim djelatnostima - savjetovanje koje se odnosi na poslovanje i ostalo upravljanje (povezano društvo gospodarskog subjekta Pavgord d.o.o. počev od dana 30.08.2024. godine kada je isti upisan kao osnivač).

Fizička osoba Gordan Pavlović je direktor u gospodarskim subjektima Pavgord, Maglić, EG ENERGOGROUP i Nova Alumina.

Gospodarski subjekt Pavgord je podnio i Prijavu koncentracije zaprimljenu pod brojem: UP-05-26-1-020-1/24 dana 12.08.2024 godine a koja se odnosi na stjecanje većinskog paketa dionica u gospodarskom subjektu Boksit a.d. Milići, u smislu članka 12. stavak (1) točka b) pod 1) Zakona o konkurenciji koja je također predmet razmatranja pred Konkurencijskim vijećem.

1.2. Gospodarski subjekt Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik (Ciljno društvo)

Gospodarski subjekt Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik je društvo ograničene odgovornosti registrirano pri Okružnom privrednom sudu u Bijeljini pod matičnim brojem upisa 59-01-0145-14, sa upisanim osnovnim kapitalom u iznosu od 253.072.107,00 KM.

Gospodarski subjekt Alumina je bila u 100% vlasništvu gospodarskog subjekta Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik, te nakon provođenja predmetne transakcije, gospodarski subjekt Pavgord je postao vlasnik sa 100% udjela u temeljnom kapitalu.

Pretežita, odnosno registrirana djelatnost gospodarskog subjekta Alumina je proizvodnja aluminija, međutim u kemijskoj industriji temeljna djelatnost gospodarskog subjekta Alumina je proizvodnja alumosilikatnih proizvoda obuhvatajući razne vrste hidrata i glinica (aluminijum oksidi i aluminijum hidroksidi), fino precipitiranih hidrata, više od 10 vrsta zeolita, silika gel i „vodeno staklo“.

Gospodarski subjekat Alumina je vlasnik 49% udjela u gospodarskom subjektu Alusil d.o.o. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik, Bosna i Hercegovina čija je pretežita djelatnost proizvodnja ostalih osnovnih neorganskih hemikalija (gospodarski subjekt Alusil je u stečaju i ne ostvaruje prihode na mjerodavnom tržištu, već samo od zakupnina te nije predmet ove transakcije).

2. Pravni okvir ocjene koncentracije

Konkurencijsko vijeće u provođenju postupka ocjene dopuštenosti koncentracije primijenilo je odredbe Zakona, Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta („Službeni glasnik BiH“, broj 18/06 i 34/10), Odluke o definiranju kategorija vladajućeg položaja („Službeni glasnik BiH“, broj 34/10) te Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterija za ocjenu koncentracija gospodarskih subjekata („Službeni glasnik BiH“, broj 34/10).

3. Pravni temelj i oblik prijavljene koncentracije

Koncentracija se odnosi na stjecanje kontrole gospodarskog subjekta Pavgord d.o.o. Foča, Petra Kočića 1, 73300 Foča nad gospodarskim subjektom Alumina d.o.o. Karakaj bb, 75400 Zvornik i to kupovinom 100% udjela u temeljnom (ukupnom) kapitalu.

U tom smislu, održana je licitacija dana 28.12.2023 godine u Osnovnom sudu u Zvorniku a na temelju Zaključka Osnovnog suda u Zvorniku broj: ¹(..)** o prodaji udjela izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju u gospodarskom subjektu Alumina, u izvršnom postupku tražitelja izvršenja gospodarskog subjekta Pavgord radi izvršenja – naplate potraživanja protiv izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik.

Naime, na predmetnoj licitaciji održanoj 28.12.2023. godine gospodarski subjekt Pavgord putem usmenog javnog nadmetanja, ujedno kao tražitelj izvršenja i kao najpovoljniji ponuđač kupio je udjele izvršenika gospodarskog subjekta Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik u gospodarskom subjektu Alumina d.o.o. Zvornik čime je stekao 100% udjel u osnovnom (ukupnom) kapitalu.

Gospodarski subjekt Pavgord je dostavio sljedeće dokumente koji se odnose na predmetnu transakciju:

- Zaključak Osnovnog suda u Zvorniku broj: (..)** o prodaji udjela izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju u gospodarskom subjektu Alumina u izvršnom postupku tražitelja izvršenja gospodarskog subjekta Pavgord radi izvršenja – naplate potraživanja protiv izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju, Karakaj bb, Zvornik;
- Zapisnik sa održanog usmenog javnog nadmetanja broj. (..)** i
- Rješenje o dosudi Osnovnog suda u Zvorniku broj: (..)**, Osnovni sud u Zvorniku je dosudio gospodarskom subjektu Pavgord udjele izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju koje ima u gospodarskom subjektu Alumina.

Stoga je Konkurencijsko vijeće kao pravni temelj ove transakcije uzelo dostavljeni Zapisnik sa održanog usmenog javnog nadmetanja broj: (..)**. Iz sadržine Zapisnika se utvrđuje da su udjeli izvršenika FG Birač a.d. u stečaju koje ima u gospodarskom subjektu Alumina d.o.o. Zvornik prodati gospodarskom subjektu Pavgord kao tražitelju izvršenja i najpovoljnijem ponuđaču na prvom ročištu za javno nadmetanje.

Kupovinom gospodarskog subjekta Alumina, Podnositelj prijave nije stekao udjel od 49% u gospodarskom subjektu Alusil d.o.o.- u stečaju.

Predmetna transakcija ima za posljedicu promjenu vlasničke strukture u gospodarskom subjektu Alumina i na temelju dostavljenih podataka gospodarski subjekt Pavgord stječe 100% udjela u temeljnom kapitalu gospodarskog subjekta Alumina.

Slijedom navedenog, pravni oblik koncentracije prema navodima iz Prijave predstavlja stjecanje kontrole ili preovladavajućeg utjecaja jednog, odnosno više gospodarskih subjekata nad drugim, odnosno nad više drugih gospodarskih subjekata ili dijelom drugog gospodarskog subjekta, odnosno dijelovima drugih gospodarskih subjekata i to stjecanjem kupovine većine dionica ili udjela temeljnog kapitala u smislu članka 12. stavak (1) točka b) podtočka 1. Zakona.

¹ (..)** - Podaci predstavljaju poslovnu tajnu, u smislu člana 38. Zakona o konkurenciji

4. Obveza prijave koncentracije

Obveza prijave koncentracije gospodarskih subjekata sa sjedištem u Bosni i Hercegovini, u smislu članka 14. stavak (1) pod b) Zakona, u svezi sa člankom 2. Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracije gospodarskih subjekata, postoji ako ukupni godišnji prihod svakog od najmanje dva gospodarska subjekta sudionika koncentracije ostvaren prodajom roba i/ili usluga na tržištu Bosne i Hercegovine iznosi najmanje 8.000.000,00 KM po završnom računu u godini koja je prethodila koncentraciji, ili ako je njihov zajednički udjel na mjerodavnom tržištu veći od 40,00%.

Prema podacima iz Prijave, ukupni godišnji prihodi gospodarskih subjekata sudionika koncentracije (i njihovih povezanih gospodarskih subjekata), na dan 31. prosinac 2022. godine, kao godini koja prethodi koncentraciji, iznosi:

Tablica 1.

	Pavgord*	Alumina
	KM	KM
Svijet	(..)**	(..)**
BiH	(..)**	(..)**

Izvor: podatci iz Prijave

- uključeni su prihodi svih povezanih društava gospodarskog subjekta Pavgord i isključeni su prihodi koji su oni ostvarili međusobnom razmjenom.

Godišnji prihodi sudionika koncentracije (Tablica 1) predstavljaju ukupne prihode (bez poreza na dodatnu vrijednost i drugih poreza koji se izravno odnose na sudionike koncentracije na tržištu Bosne i Hercegovine), u smislu članka 9. točka h) Odluke o načinu podnošenja prijave i kriterijima za ocjenu koncentracija gospodarskih subjekata.

Prema navedenim podacima (Tablica 1.) gospodarski subjekti sudionici koncentracije ispunjavaju uvjete ukupnog godišnjeg prihoda, iz članka 14. stavak (1) točka b) Zakona.

5. Mjerodavno tržište

Mjerodavno tržište koncentracije, u smislu članka 3. Zakona, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, čini tržište određenih proizvoda/usluga koje su predmet obavljanja djelatnosti na određenom zemljopisnom tržištu.

Prema odredbi članka 4. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta u proizvodnom smislu, mjerodavno tržište obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uvjetima, imajući u vidu posebno njihove bitne značajke, kvalitetu, uobičajenu namjenu, način uporabe, uvjete prodaje i cijene.

Prema članku 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno tržište u zemljopisnom smislu obuhvata cjelokupnu ili dio teritorija Bosne i Hercegovine na kojem gospodarski subjekt djeluje u prodaji i/ili kupovini mjerodavnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuje od uvjeta tržišne konkurencije na susjednim zemljopisnim tržištima.

Prema članku 3. stavak (3) Zakona, mjerodavno zemljopisno tržište obuhvata cjelokupan ili značajan dio teritorija Bosne i Hercegovine na kojem gospodarski subjekti djeluju u prodaji i/ili kupovini mjerodavnog proizvoda i/ili usluga pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuju od uvjeta konkurencije na susjednim mjerodavnim zemljopisnim tržištima.

Podnositelj prijave, s obzirom na djelatnost Ciljnog društva Alumine – proizvodnja alumosilikatnih proizvoda obuhvatajući razne vrste hidrata i glinica (aluminijum oksidi i aluminijum hidroksidi), fino precipitiranih hidrata, više od 10 vrsta zeolita, silika gel i tečno „vodeno staklo“, predlaže da mjerodavno tržište u proizvodnom smislu bude definirano kao tržište proizvodnje i prodaje alumosilikatnih proizvoda, prilikom čega se navodi da Podnositelj prijave nije prisutan na navedenom tržištu, odnosno da nema preklapanja djelatnosti.

Kao mjerodavno tržište u zemljopisnom smislu, utvrđuje se teritorij Bosne i Hercegovine, s obzirom na činjenicu da je Ciljno društvo Alumina jedina fabrika na Zapadnom Balkanu, samim time i u Bosni i Hercegovini koja svoje proizvode većim dijelom izvozi (98%).

Slijedom navedenog, kao mjerodavno tržište predmetne koncentracije Konkurencijsko vijeće je odredilo tržište proizvodnje i prodaje alumosilikatnih proizvoda na teritoriju Bosne i Hercegovine.

5.1. Analiza mjerodavnog tržišta

U Tablici 2. predstavljena su tržišni udjeli sudionika koncentracije i konkurenata na mjerodavnom tržištu u 2022. godini:

Tablica 2.

R.b.	Gospodarski subjekt	Tržišni udjel (%)
1.	Alumina d.o.o. Zvornik	100,00
2.	Pavgord d.o.o. Foča	0,00
UKUPNO (1+2)		100,00

Izvor: podatci iz Prijave

Nadalje se navodi da je gospodarski subjekt Alumina jedina fabrika na Zapadnom Balkanu, samim time i u Bosni i Hercegovini koja se bavi preradom boksita po Bayer-ovom postupku te mu je temeljna djelatnost proizvodnja i prodaja alumosilikatnih proizvoda obuhvatajući razne vrste hidrata i glinica (aluminijum oksidi i aluminijum hidroksidi), fino precipitiranih hidrata, više od 10 vrsta zeolita, silika gel i tečno „vodeno staklo“ – alumosilikatnih proizvoda.

Gospodarski subjekt Alumina je izvozno orijentirana kompanija sa preko 98% izvoza i izvozi proizvode za više od 150 izravnih kupaca u 55 zemalja širom svijeta na oko 310 različitih destinacija te nema filijala/poslovnice.

Alumina je dobavljač vodećih kompanija kao što su: P&G, Henkel, Feralco, Kemira, Imerys, Silkem, dok su u BiH kupci njihovih proizvoda Glas komerc Gradačac, Dukat d.o.o. Banjaluka, Orvis d.o.o. Zenica, Bingo d.o.o. Tuzla, Edos Brčko i dr.

Analizom dostavljenih podataka i procjenom namjeravane koncentracije, u smislu članka 17. Zakona, ocjenjuje se da provođenjem koncentracije neće doći do promjene dosadašnje strukture

mjerodavnog tržišta jer Podnositelj prijave koncentracije nije aktivan na tržištu na kojem posluje Ciljno društvo, odnosno nema horizontalnog preklapanja njenih sudionika.

Na temelju navedenog (Tablica 2.) Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da su sudionici predmetne koncentracije ispunili i uvjet u smislu članka 14. stavak (1) točka b) Zakona koji se odnosi na ukupan tržišni udjel i isto prelazi 40% na mjerodavnom tržištu Bosne i Hercegovine.

6. Očitovanje trećih strana na Obavijest o prijavi koncentracije

Konkurencijsko vijeće je sukladno sa člankom 16. stavak 4. Zakona, izdalo Obavijest o dostavljenoj Prijavi broj: UP-03-26-1-021-11/24 od 07.11.2024. godine, koje je objavljeno u dnevnim novinama Nezavisne novine i web stranici Konkurencijskog vijeća (<https://bihkonk.gov.ba/>) dana 11.11.2024. godine.

Tom prilikom pozvalo je sve zainteresirane strane da ako imaju odgovarajuća saznanja o mjerodavnom tržištu na kojem će predmetna koncentracija imati učinak da mogu dostaviti pisane primjedbe i mišljenja.

Na izdnu Obavijest Konkurencijsko vijeće je zaprimilo jedno očitovanje/komentar i to “Udruženja dioničara, akcionara i udjeličara” – UDAU BH, Amalija Lebenački 2a, 75000 Tuzla pod brojem: UP-03-26-1-021-11/24 (koji je putem e-maila poslan Konkurencijskom vijeću dana 15.11.2024 godine a isti je zaveden dana 18.11.2024 godine).

U zaprimljenom komentaru navedenog Udruženja navodi se da gospodarski subjekt Pavgord nije nikako mogao steći 100% udjela u temeljnom kapitalu gospodarskog subjekta Alumina, te u svezi toga dostavljaju Presudu Višeg gospodarskog suda u Banjaluci broj: 57 0 Ps 122 356 21 Pž 2 od 15.12.2021 godine. Presuda se odnosi na sudski spor koji se vodio/vodi između gospodarskog subjekta Alumina kao tužitelja i Ukias Bankas Kaunas Litvanija kao tuženog a u svezi ništavosti ugovora o zalozi koji su zaključeni između TG Birač a.d. Zvornik i Ukias Bankas Kaunas Litvanija, a koji su kasnije prešli na gospodarskog subjekta Pavgord kao tuženog otkupom istih.

Navedenom presudom potvrđena je presuda Okružnog privrednog suda u Banjaluci broj: 57 0 Ps 122356 17 Ps od 05.02.2021. godine. Udruženje smatra da s obzirom da je gore navedenom presudom naloženo gospodarskom subjektu Pavgord da Izjavu i da trpi da se izvrši brisanje navedenih zaloga kod Ministarstva pravde BiH, te da gospodarski subjekt Pavgord nije izvršio navedeno, isti nije mogao steći 100% udjela u temeljnom kapitalu.

Svaka zainteresirana strana može da osporava valjanost ugovora ili nekog drugog pravnog temelja koncentracije pred nadležnim sudovima.

Shodno tome, Konkurencijsko vijeće je prilikom ocjene predmetne koncentracije razmotrilo pristigli komentar UDAU BH i tom prilikom utvrđeno je da se primjedba ne odnosi konkretno na mjerodavno tržište predmetne koncentracije, što je bila svrha objavljene obavijesti, već na spor koji je u sudskoj nadležnosti a vodio se/vodi između gore navedenih stranaka. Stoga komentar UDAU BH za predmetnu koncentraciju nije ocijenjen kao mjerodavan.

7. Ocjena koncentracije

Kao što je navedeno u točki 5.1. obrazloženja ovog Rješenja, provođenje predmetne koncentracije ne može imati utjecaj na mjerodavno tržište i njegovu strukturu iz razloga jer Podnositelj prijave koncentracije nije aktivan na tržištu na kojem posluje Ciljno društvo, te nema horizontalnog preklapanja njenih sudionika, te samim tim ova koncentracija neće dovesti do promjene postojeće tržišne strukture na mjerodavnom tržištu.

Konkurencijsko vijeće je na temelju podataka i činjenica navedenih u podnesenoj Prijavi i dostavljenoj dokumentaciji došlo do sljedećih saznanja:

- stjecanjem 100% udjela u gospodarskom subjektu Alumina od strane gospodarskog subjekta Pavgord struktura tržišta će ostati nepromijenjena u pogledu tržišnog udjela, odnosno ista ima za posljedicu promjenu vlasničke strukture u gospodarskom subjektu Alumina;
- gospodarski subjekt Pavgord kao Podnositelj prijave niti jedno od njegovih povezanih društava, ne djeluje na tržištu na kome Ciljno društvo gospodarski subjekt Alumina obavlja svoju osnovnu djelatnost a to je proizvodnja i prodaja alumosilikatnih proizvoda;
- (..)**
- (..)**
- da u godinama koje slijede istraživanja i razvoj Alumine će biti usmjereni ka rješavanju energetske budućnosti fabrike, te je plan da se napravi ozbiljan projektni zadatak koji će biti realiziran u naredne tri ili četiri godine. Kroz učinkovitiji proces proizvodnje, krajnji potrošači mogu očekivati ekološki prihvatljivije proizvode, čime se pridonosi očuvanju životne sredine. Istovremeno, širenje poslovanja i povećanje konkurentnosti bi trebalo otvoriti prostor za nove inovacije, što omogućava pristup naprednim, konkurentnijim i kvalitetnijim proizvodima;
- da prema podacima iz Prijave namjere koncentracije koja se odnosi na stjecanje većinskog vlasništva nad gospodarskim subjektom Boksit a.d. Milići koji je dobavljač gospodarskog subjekta Alumina rudom boksit, očekuje se da će se postići niz pogodnosti za potrošače, korisnike finalnih alumosilikatnih proizvoda, kao što su: snižavanje cijena i povećanje kvalitete proizvoda i/ili usluga, uvođenje inovacija i proširivanje mogućnosti izbora;
- prema dostavljenom tabelarnom pregledu dobavljača rude boksit za gospodarski subjekt Alumina za 2022. i 2023 godinu ustanovljeno je da gospodarski subjekt Boksit kao dobavljač pokriva sa (..)**% u 2022 godini i (..)**% u 2023 godini sa navedenom sirovinom;

- potrebe za preostalom rudom boksit u 2022. i 2023. godini gospodarski subjekt Alumina je obezbjeđivao i preko drugih dobavljača kao što su(..)**;
- gospodarski subjekt Alumina je u 2023 godini kupio ukupno (..)**, od čega je od gospodarskog subjekta Boksit kupljeno 2023 godine (..)**, dok je preostali dio rude boksita kupio od drugih dobavljača;
- prema dostavljenom tabelarnom prikazu za 2022 i 2023 godinu kupovine rude boksit vidljivo je da je riječ o istim dobavljačima i približno istim količinama rude boksit koje su otkupljivane;
- da je na temelju dostavljenog pregleda investicija u 2024. godini gospodarski subjekt Alumina imao više od 30 investicija koje su se odnosile kako na rekonstrukcije i izgradnje objekata, tako i na izgradnju i instalaciju postrojenja i pogona vezano za proizvodne procese;
- da prema dostavljenim podacima koji se odnose na kupce i dobavljače (pregled 2023/2024 godina, proizvodi i cijene) gospodarski subjekt Alumina je izvozno orijentirana kompanija sa preko 98% izvoza i izvozi proizvode za više od 150 izravnih kupaca u 55 zemalja širom svijeta, odnosno veći dio njihovih proizvoda namijenjen je za druga tržišta van teritorija Bosne i Hercegovine;
- (..)**.

Konkurencijsko vijeće je zaključilo sukladno sa člankom 17. Zakona o konkurenciji da se provođenjem predmetne koncentracije ne sprječava, ograničava niti narušava tržišna konkurencija na mjerodavnom tržištu proizvodnje i prodaje alumosilikatnih proizvoda u Bosni i Hercegovini, s obzirom da navedena koncentracija neće proizvesti promjenu tržišnih pozicija na mjerodavnom tržištu.

Navedenom transakcijom se vrši samo promjena većinskog vlasništva nad Ciljnim društvom - Aluminom i ulazak Podnositelja prijave na mjerodavno tržište te nema preklapanja poslovnih aktivnosti gospodarskih subjekata Pavgord i Alumine.

Također, navedena transakcija neće utjecati na druge dobavljače rude boksit koji opskrbljuju gospodarski subjekat Alumina, s obzirom da u samom procesu proizvodnje postoji potreba za dodatnim količinama rude boksit, te da gospodarski subjekt Boksit d.d. Milići ne može da zadovolji u potpunosti potrebe za navedenom sirovinom.

Gospodarski subjekt Boksit d.d. Milići zadovoljava cca (..)**% potreba za sirovinom gospodarskog subjekta Alumina, te se gospodarski subjekt Alumina iz navedenog razloga opskrbljuje rudom boksit i od drugih dobavljača zbog potrebe obezbjeđenja kontinuiranog procesa proizvodnje alumosilikatnih proizvoda.

Konkurencijsko vijeće je uzimajući u obzir iznesene činjenice i podatke, ocijenilo predmetnu koncentraciju dopuštenom, u smislu članka 18. stavak (2) točka a) Zakona te odlučilo kao u točki 1. izreke ovog Rješenja.

8. Novčana kazna

Konkurencijsko vijeće je ocijenilo da predmetna koncentracija predstavlja koncentraciju u smislu članka 12. stavak (1) točka b) pod 1) Zakona, te da je obveza prijave koncentracije u smislu članka 14. stavak (1) točka b) Zakona postojala za gospodarski subjekt Pavgord.

Konkurencijsko vijeće, u smislu članka 49. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, može izreći novčanu kaznu do 1,0% od ukupnog prihoda u prethodnoj godini poslovanja radi neprijavljivanja koncentracije, u smislu članka 16. stavak (1) Zakona o konkurenciji.

Gospodarski subjekt Pavgord bio je dužan podnijeti prijavu koncentracije, u smislu članka 16. Zakona, u roku od petnaest dana od dana zaključivanja sporazuma, objavljivanja javne ponude dionica ili stjecanje kontrole, ovisno što nastupi ranije.

Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da se u predmetnoj transakciji radi o dva gospodarska subjekta koja neposredno sudjeluju na mjerodavnim tržištima i ostvaruju prihode na istim te da je gospodarski subjekt Pavgord stekao vladajući utjecaj nad gospodarskim subjektom Alumina kupovinom 100% udjela u temeljnom kapitalu u smislu članka 12. stavak 1. točka b) podtočka 1) Zakona, pri čemu Zakon nije propisao načine stjecanja kupovinom (u postupku stečaja, u izvršnom postupku kao tražitelja izvršenja, zaključivanjem ugovora i sl.)

Budući da je Prijava podnesena, dana 13.08.2024 godine Konkurencijsko vijeće je utvrdilo da nije ispoštovana navedena odredba Zakona koja se odnosila na vremenski rok za podnošenje prijave.

Člankom 18. stavak (9) Zakona propisano je da se koncentracija neće moći sprovesti prije donošenja rješenja kojim se potvrđuje usklađenost predmetne koncentracije iz članka 12. i 14. ovog Zakona, dok je stavkom (10) propisano da odredbe stavka (9) ovog članka ne sprječava aktivnosti stjecanja kontrole nad gospodarskim subjektima regulirane drugim propisima.

Člankom 48. stavak (1) točka e) Zakona radi provođenja koncentracije bez rješenja Konkurencijsko vijeće izriče novčanu kaznu do 10,0% od ukupnog godišnjeg prihoda gospodarskog subjekta iz prethodne godine koja je prethodila godini u kojoj je nastupila povreda zakona u smislu članka 18. stavak (9) istog Zakona.

U svezi sa navedenim odredbama Zakona, Konkurencijsko vijeće je uvidom u dostavljeni izvod iz sudskog registra Okružnog privrednog suda u Bijeljini broj: 059-0-Reg-Z-24-000-23 od 25.03.2024 godine za gospodarski subjekt Alumina, utvrdilo da je kao osnivač gospodarskog subjekta Alumina sa 100% udjela u osnovnom (ukupnom) kapitalu upisan gospodarski subjekt Pavgord odnosno da je došlo do promjene vlasničke strukture bez rješenja o ocjeni koncentracije u smislu članka 18. stavak (9) Zakona.

Navedena promjena u sudskom registru je sprovedena na temelju donesenog Rješenja o dosudi Osnovnog suda u Zvorniku broj: (..) ** u izvršnom postupku a koje je dostavio gospodarski subjekt Pavgord ovom organu.

Uvidom u Rješenje o dosudi Osnovnog suda u Zvorniku broj: (..) **, ustanovljeno je da je Osnovni sud u Zvorniku dosudio gospodarskom subjektu Pavgord udjele izvršenika Fabrike glinice Birač a.d. – u stečaju koje ima u gospodarskom subjektu Alumina, nakon usmenog

javnog nadmetanja održanog dana 28.12.2023 godine što je sukladno sa člankom 18. stavak 10. Zakona.

(..)**.

(..)**.

Konkurencijsko vijeće je u smislu članka 52. Zakona prilikom određivanja visine novčane kazne uvažilo sve olakšavajuće i objektivne okolnosti i utvrdilo da su navedenom koncentracijom povrijeđene zakonske obveze propisane člankom 16. stavak (1) a u svezi članka 18. stavak (9) Zakona te shodno tome odlučilo kao u točki 2. izreke Rješenja.

Konkurencijsko vijeće je prilikom određivanja visine novčane kazne uzelo u obzir sljedeće:

- da je Podnositelj prijave podnio predmetnu Prijavu,
- da istu nije podnio u zakonom predviđenom roku zbog nepoznavanja obveze podnošenja iste,
- da je po saznanju o obvezi podnošenja Prijave namjere koncentracije, gospodarski subjekt Pavgord pored navedene Prijave podnio i Prijavu namjere koncentracije koja se odnosi na kupovinu gospodarskog subjekta Boksit a.d. Milići u zakonom propisanom roku,
- da je u postupku ocjene koncentracije surađivao i u ostavljenim rokovima dostavljao svu traženu mjerodavnu dokumentaciju i podatke,
- da koncentracija nije izazvala narušavanje mjerodavnog tržišta,
- da je predmetna koncentracija sprovedena prema odredbama Zakona o izvršnom postupku Republike Srpske;
- da gospodarski subjekt Alumina sada posluje kao povezano društvo gospodarskog subjekta Pavgord.

Na temelju navedenog, Konkurencijsko vijeće je izreklo ukupnu novčanu kaznu radi kršenja članka 16. stavak (1) Zakona a u svezi sa člankom 18. stavak (9) Zakona gospodarskom subjektu Pavgord u visini od 21.096,58 KM što predstavlja (..)** % ukupnog prihoda ostvarenog u 2023 godini koji je iznosio (..)** (u navedeni prihod uključen i prihod svih povezanih društava) kako je navedeno u točki 3. ovog Rješenja.

U slučaju da gospodarski subjekt Pavgord ne izvrši uplatu novčane kazne u utvrđenom roku, Konkurencijsko vijeće će zatražiti od mjerodavnih tijela prinudno izvršenje istih, te obračunati zateznu kamatu za vrijeme prekoračenja roka uplate novčane kazne, sukladno sa propisima Bosne i Hercegovine.

Konkurencijsko vijeće je slijedom navedenog odlučilo kao u točki 2. i 3. izreke ovog Rješenja.

9. Administrativna pristojba

Podnositelj Prijave na ovo Rješenje, sukladno sa člankom 2. Tarifni broj 107. točka d) podtočka 1. Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem ("Službeni glasnik BiH", br. 30/06,18/11 i 75/18) je dužan platiti administrativnu pristojbu u ukupnom iznosu od 5.000,00 KM u korist Proračuna institucija Bosne i Hercegovine.

Sukladno sa odredbom članka 3. stavak (1) i stavak (2) točka b) Odluke o visini administrativnih pristojbi u svezi s procesnim radnjama pred Konkurencijskim vijećem, Podnositelj Prijave nakon izvršene uplate je dužan uplatnicu kao dokaz o izvršenoj uplati administrativne pristojbe dostaviti Konkurencijskom vijeću, prije dostavljanja Rješenja.

Ukoliko Podnositelj Prijave ne izvrši uplatu administrativne pristojbe, Konkurencijsko vijeće će pokrenuti postupak prinudne naplate po proceduri koja je propisana člankom 18. Zakona o administrativnim pristojbama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07 i 3/10).

Slijedom navedenog Konkurencijsko vijeće je odlučilo kao u točki 4. izreke ovog Rješenja.

10. Pouka o pravnom lijeku

Ovo Rješenje je konačno i protiv istoga nije dozvoljen priziv.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka, odnosno objave ovog Rješenja.

Predsjednik

Ivo Jerkić