

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

РЈЕШЕЊЕ
по Пријави концентрације привредног субјекта Павгорд д.о.о. Фоча, Петра
Кочића 1, 73300 Фоча

Сарајево,



фебруар, 2025. године

Број: УП-03-26-1-021-22/24
Сарајево, 20.02.2025. године

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине, на основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став (1) тачка д), а у вези са члановима 12., 14., 16., 17. и 18. Закона о конкуренцији («Службени гласник БиХ», бр. 48/05, 76/07 и 80/09), рјешавајући по Пријави концентрације привредног субјекта Павгорд д.о.о. Фоча, Петра Кочића 1, 73300 Фоча запримљеној дана 13.08.2024. године под бројем: УП-03-26-1-021-1/24 на 22. (двадесетдругој) сједници одржаној дана 20.02.2025. године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Оцјењује се допуштеном концентрација на тржишту производње и продаје алумосиликатних производа на територији Босне и Херцеговине која настаје стицањем 100% учешћа у основном капиталу у привредном субјекту Алумина д.о.о. Каракај бб, 75400 Зворник од стране привредног субјекта Павгорд д.о.о. Фоча, Петра Кочића 1, 73300 Фоча у смислу члана 12. став (1). тачка б) под 1) Закона о конкуренцији.
2. Утврђује се да привредни субјекат Павгорд д.о.о. Фоча, Петра Кочића 1, 73300 Фоча, није поднио Пријаву концентрације у законом предвиђеном року, у смислу члана 16. став (1) Закона о конкуренцији а у вези члана 18. став (9) истог Закона.
3. Због повреде Закона о конкуренцији наведених у тачки 2. диспозитива Рјешења, изриче се новчана казна привредном субјекту Павгорд д.о.о. Фоча, Петра Кочића 1, 73300 Фоча, у износу од 21.096,58 (двадестједнахиљададеведесетшест и 1/58 конвертибилних марака) КМ, коју је дужан платити у року од 8 дана од пријема овог Рјешења. У случају да се изречена новчана казна не уплати у наведеном року иста ће бити наплаћена принудним путем уз обрачунату затезну камату за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.
4. Обавезује се Подносилац пријаве, привредни субјект Павгорд д.о.о. Фоча, Петра Кочића 1, 73300 Фоча, да уплати административну таксу у укупном износу од 5.000,00 КМ (пет хиљада конвертибилних марака) у корист Буџета институција Босне и Херцеговине.
5. Ово Рјешење о концентрацији уписује се у Регистар концентрација.
6. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у „Службеном гласнику БиХ“, службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

КонкурENCIЈСКИ савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: КонкурENCIЈСКИ савјет) је дана 13.08.2024. године под бројем: УП-03-26-1-021-1/24, запримио Пријаву концентрације (у даљем тексту: Пријава) привредног субјекта Павгорд д.о.о. Фоча, Петра Кочића 1, 73300 Фоча (у даљем тексту: Павгорд или Подносилац пријаве) која се се односи на стицање 100% учешћа у основном капиталу привредног субјекта Алумина д.о.о. Каракај бб, 75400 Зворник (у даљем тексту: Алумина или Циљно друштво).

КонкурENCIЈСКИ савјет је након увида у запримљену Пријаву, дана 22.08.2024. године под бројем: УП-03-26-1-021-2/24 Подносиоцу пријаве упутило Захтјев за допуну пријаве, док је Подносилац пријаве актом запримљеним под бројем: УП-03-26-1-021-3/24 дана 27.08.2024 године затражио продужење рока за достављање траженог.

КонкурENCIЈСКИ савјет имајући у виду разлоге које је навео Подносилац пријаве, актом број: УП-03-26-1-021-4/24 дана 30.08.2024 године одобрио тражено, те је Подносилац пријаве тражену документацију доставио актом запримљеним под бројем: УП-03-26-1-021-5/24 дана 17.09.2024 године.

Подносилац пријаве је актом запримљеним под бројем: УП-03-26-1-021-6/24 дана 25.09.2024 године, обавијестио овај орган да због једнообразности поступања пред КонкурENCIЈСКИМ савјетом (поднијели су још једну Пријаву намјере концентracије у вези куповине акција у проивредном субјекту Боксит д.д. Милићи) су додатно дефинисали да ће привредни субјекат Павгорд представљати запосленица на основу пуномоћи коју достављају у прилогу као и допуну Пријаве која се односи на корекцију података за поједине тачке исте.

КонкурENCIЈСКИ савјет је у неколико наврата од Привредног субјекта Павгорд затражио допуну и додатна појашњења достављених података, што је Подносилац пријаве и доставио актима заведеним под бројевима:

- УП-03-26-1-021-8/24
- УП-03-26-1-021-12/24
- УП-03-26-1-021-15/24
- УП-03-26-1-021-16/24 и
- УП-03-26-1-021-17/24

Подносилац Пријаве је навео да захтјев за оцјену намјераване концентрације није поднесен нити једном другом надлежном органу изван територије Босне и Херцеговине, нити постоји намјера подношења такве пријаве у смислу члана 30. став 2. Закона.

КонкурENCIЈСКИ савјет је у складу са чланом 16. став 4. Закона, издао Обавјештење о достављеној Пријави број: УП-03-26-1-021-11/24 од 07.11.2024. године, које је објављено у дневним новинама Независне новине и веб страници КонкурENCIЈСКОГ савјета (<https://bihkonk.gov.ba/>) дана 11.11.2024, те том приликом позвао све заинтересоване стране на достављање писаних коментара о провођењу исте.

На издато Обавјештење КонкурENCIЈСКИ савјет је запримио једно очитовање/коментар и то “Удружења дионичара, акционара и удјеличара” – УДАУ БХ, Амалија Лебенични 2а, 75000 Тузла под бројем: УП-03-26-1-021-13/24 (који је путем е-мејла послан

КонкурENCIјском савјета дана 15.11.2024 године али је исти заведен дана 18.11.2024. године).

Након комплетирања Пријаве, КонкурENCIјски савјет је издао Потврду о пријему комплетне и уредне Пријаве, у смислу члана 30. став 3. Закона, дана 19.02.2025. године актом број: УП-03-26-1-021-20/24.

Увидом у поднесену Пријаву, КонкурENCIјски савјет је утврдио сљедеће:

Пријава није поднесена у прописаном року у смислу члана 16. став (1) Закона, административна такса је уплаћена.

1. Учесници предметне концентрације

Учесници предметне концентрације су привредни субјекти Павгорд д.о.о. Фоча, Петра Кочића 1, 73300 Фоча и Алумина д.о.о. Каракај бб, 75400 Зворник.

1.1.Привредни субјекат Павгорд д.о.о.

Привредни субјекат Друштво за унутрашњу и спољну трговину, транспорт, туризам, занатство и личне услуге "Павгорд" д.о.о. Фоча, скраћени назив фирме: Павгорд д.о.о. Фоча, са сједиштем на адреси Петра Кочића 1, 73300 Фоча регистровано при Окружном привредном суду у Требињу под РУ-1-436-00 са основним уписаним капиталом од 5.001,00 КМ. Оснивач и власник са 100% учешћа у капиталу је физичко лице, Гордан Павловић.

Претежне регистроване дјелатности привредног субјекта Павгорд су тестерисање и блањање дрвета (производња резане грађе), импрегнација дрвета, док поред тих дјелатности привредни субјекат Павгорд активно послује и остварује приходе у сљедећим гранама: градња пословних и стамбених објеката, транспорт, трговина и остале дјелатности.

Повезана друштва у којима привредни субјекат Павгорд има 10% или више учешћа у основном капиталу или 10% или више права гласа су:

- НРМУ д.о.о. Баљево Поље бб, Миљевина регистрован при Окружном привредном суду у Требињу под РУ -1-1957-00 са 80% власничког удјела (претежите дјелатности - вађење лигнита (мрког угља);
- Маглић д.о.о. Петра Кочића 1, Фоча регистрован при Окружном привредном суду у Требињу под РУ -1-424-00 са 100% власничког учешћа - (претежите дјелатности - остале помоћне дјелатности у превозу);

Физичко лице Гордан Павловић поред 100% власништва у привредном субјекту Павгорд, уједно је и 100% власник сљедећих привредних субјеката:

- EG ENERGOGROUP д.о.о. Петра Кочића 1, Фоча регистрован при Окружном привредном суду у Требињу под бројем: 62-01-0004-22 са 100% власничког учешћа (претежне дјелатности - архитектонске дјелатности);

- СРБИЊЕ ПУТЕВИ д.о.о. Баљево поље бб, Фоча регистрован при Окружном привредном суду у Требињу под РУ -1-792-00 са 100% власничког удјела (претежне дјелатности - изградња путева и аутопутева) и
- Нова Алумина д.о.о. Каракај 105-е, Зворник регистрован при Окружном привредном суду у Бијељини под бројем: 59-01-0061-23 са 100% власничког удјела (претежне дјелатности - производња алуминија)
- AR FORCE PROJEKT д.о.о. Фоча, регистрован при Окружном суду у Требињу под РУ -1-436-00 са 100% власничког учешћа и претежним дјелатностима - савјетовање које се односи на пословање и остало управљање (повезано друштво привредног субјекта Павгورد д.о.о. почев од дана 30.08.2024. године када је исти уписан као оснивач).

Физичко лице Гордан Павловић је директор у привредним субјектима Павгورد, Маглић, EG ENERGOGROUP и Нова Алумина.

Привредни субјекат Павгورد је поднио и Пријаву концентрације запримљену под бројем: УП-05-26-1-020-1/24 дана 12.08.2024 године а која се односи на стицање већинског пакета акција у привредном субјекту Боксит а.д. Милићи, у смислу члана 12. став (1) тачка б) под 1) Закона о конкуренцији која је такође предмет разматрања пред Конкурентским савјетом.

1.2.Привредни субјекат Алумина д.о.о. Каракај бб, 75400 Зворник (Циљно друштво)

Привредни субјекат Алумина д.о.о. Каракај бб, 75400 Зворник је друштво ограничене одговорности регистровано при Окружном привредном суду у Бијељини под матичним бројем уписа 59-01-0145-14, са уписаним основним капиталом у износу од 253.072.107,00 KM.

Привредни субјекат Алумина је била у 100% власништву привредног субјекта Фабрике глинице Бирач а.д. – у стечају, Каракај бб, Зворник, те након провођења предметне трансакције, привредни субјекат Павгورد је постао власник са 100% учешћа у основном капиталу.

Претежна, односно регистрована дјелатност привредног субјекта Алумина је производња алуминија, међутим у хемијској индустрији основна дјелатност привредног субјекта Алумина је производња алумосиликатних производа обухватајући разне врсте хидрата и глиница (алуминијум оксиди и алуминијум хидроксида), фино преципитираних хидрата, више од 10 врста зеолита, силика гел и „водено стакло“.

Привредни субјекат Алумина је власник 49% учешћа у привредном субјекту Алусил д.о.о. – у стечају, Каракај бб, Зворник, Босна и Херцеговина чија је претежна дјелатност производња осталих основних неорганских хемикалија (привредни субјекат Алусил је у стечају и не остварује приходе на релевантном тржишту, већ само од закупнина те није предмет ове трансакције).

2. Правни оквир оцјене концентрације

КонкурENCIЈски савјет у провођењу поступка оцјене допуштености концентрације примијенио је одредбе Закона, Одлуке о утврђивању релевантног тржишта („Службени гласник БиХ“, број 18/06 и 34/10), Одлуке о дефинисању категорија доминантног положаја („Службени гласник БиХ“, број 34/10) те Одлуке о начину подношења пријаве и критеријума за оцјену концентрација привредних субјеката („Службени гласник БиХ“, број 34/10).

3. Правни основ и облик пријављене концентрације

Концентрација се односи на стицање контроле привредног субјекта Павгорд д.о.о. Фоча, Петра Кочића 1, 73300 Фоча над привредним субјектом Алумина д.о.о. Каракај бб, 75400 Зворник и то куповином 100% учешћа у основном (укупном) капиталу.

У том смислу, одржана је лицитација дана 28.12.2023 године у Основном суду у Зворнику а на основу Закључка Основног суда у Зворнику број: ¹(..)** о продаји учешћа извршеника Фабрике глинице Бирач а.д. – у стечају у привредном субјекту Алумина, у извршном поступку тражиоца извршења привредног субјекта Павгорд ради извршења – наплате потраживања против извршеника Фабрике глинице Бирач а.д. – у стечају, Каракај бб, Зворник.

Наиме, на предметној лицитацији одржаној 28.12.2023 године привредни субјекат Павгорд путем усменог јавног надметања, уједно као тражилац извршења и као најповољнији понуђач купио је учешћа извршеника привредног субјекта Фабрике глинице Бирач а.д. – у стечају, Каракај бб, Зворник у привредном субјекту Алумина д.о.о. Зворник чиме је стекао 100% учешће у основном (укупном) капиталу.

Привредни субјекат Павгорд је доставио сљедеће документе који се односе на предметну трансакцију:

- Закључак Основног суда у Зворнику број: (..)** о продаји учешћа извршеника Фабрике глинице Бирач а.д. – у стечају у привредном субјекту Алумина у извршном поступку тражиоца извршења привредног субјекта Павгорд ради извршења – наплате потраживања против извршеника Фабрике глинице Бирач а.д. – у стечају, Каракај бб, Зворник;
- Записник са одржаног усменог јавног надметања број: (..)** и
- Рјешење о досуди Основног суда у Зворнику број: (..)**, Основни суд у Зворнику је досудио привредном субјекту Павгорд учешћа извршеника Фабрике глинице Бирач а.д. – у стечају које има у привредном субјекту Алумина.

Стога је КонкурENCIЈски савјет као правни основ ове трансакције узео достављени Записник са одржаног усменог јавног надметања број: (..)**. Из садржине Записника се утврђује да су учешћа извршеника ФГ Бирач а.д. у стечају које има у привредном субјекту Алумина д.о.о. Зворник продати привредном субјекту Павгорд као тражиоцу извршења и најповољнијем понуђачу на првом рочишту за јавно надметање.

¹ (..)** - Подаци представљају пословну тајну у смислу члана 38. Закона о конкуренцији

Куповином привредног субјекта Алумина, Подносилац пријаве није стекао учешће од 49% у привредном субјекту Алусил д.о.о.- у стечају.

Предметна трансакција има за последицу промјену власничке структуре у привредном субјекту Алумина и на основу достављених података привредни субјекат Павгорд стиче 100% учешћа у основном капиталу привредног субјекта Алумина.

Слиједом наведеног, правни облик концентрације према наводима из Пријаве представља стицање контроле или преовладавајућег утицаја једног, односно више привредних субјеката над другим, односно над више других привредних субјеката или дијелом другог привредног субјекта, односно дијеловима других привредних субјеката и то стицањем куповине већине акција или учешћа основног капитала у смислу члана 12. став (1) тачка б) подтачка 1. Закона.

4. Обавеза пријаве концентрације

Обавеза пријаве концентрације привредних субјеката са сједиштем у Босни и Херцеговини, у смислу члана 14. став (1) под б) Закона, у вези са чланом 2. Одлуке о начину подношења пријаве и критеријумима за оцјену концентрације привредних субјеката, постоји ако укупни годишњи приход сваког од најмање два привредна субјекта учесника концентрације остварен продајом роба и/или услуга на тржишту Босне и Херцеговине износи најмање 8.000.000,00 КМ по завршном рачуну у години која је претходила концентрацији, или ако је њихово заједничко учешће на релевантном тржишту веће од 40,00%.

Према подацима из Пријаве, укупни годишњи приходи привредних субјеката учесника концентрације (и њихових повезаних привредних субјеката), на дан 31. децембар 2022. године, као години која претходи концентрацији, износи:

Табела 1.

	Павгорд*	Алумина
	КМ	КМ
Свијет	(..)**	(..)**
БиХ	(..)**	(..)**

Извор: подаци из Пријаве

- укључени су приходи свих повезаних друштава привредног субјекта Павгорд и искључени су приходи који су они остварили међусобном размјеном

Годишњи приходи учесника концентрације (Табела 1) представљају укупне приходе (без пореза на додатну вриједност и других пореза који се директно односе на учеснике концентрације на тржишту Босне и Херцеговине), у смислу члана 9. тачка х) Одлуке о начину подношења пријаве и критеријима за оцјену концентрација привредних субјеката.

Према наведеним подацима (Табела 1.) привредни субјекти учесници концентрације испуњавају услове укупног годишњег прихода, из члана 14. став (1) тачка б) Закона.

5. Релевантно тржиште

Релевантно тржиште концентрације, у смислу члана 3. Закона, те чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, чини тржиште одређених производа/услуга које су предмет обављања дјелатности на одређеном географском тржишту.

Према одредби члана 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта у производном смислу, релевантно тржиште обухвата све производе и/или услуге које потрошачи и/или корисници сматрају међусобно замјењивим, под прихватљивим условима, имајући у виду посебно њихове битне карактеристике, квалитет, уобичајену намјену, начин употребе, услове продаје и цијене.

Према члану 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште у географском смислу обухвата цјелокупну или дио територије Босне и Херцеговине на којој привредни субјекат дјелује у продаји и/или куповини релевантног производа под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликује од услова тржишне конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Према члану 3. став (3) Закона, релевантно географско тржиште обухвата цјелокупан или значајан дио територије Босне и Херцеговине на којем привредни субјекти дјелују у продаји и/или куповини релевантног производа и/или услуга под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликују од услова конкуренције на сусједним релевантним географским тржиштима.

Подносилац пријаве, с обзиром на дјелатност Циљног друштва Алумине – производња алумосиликатних производа обухватајући разне врсте хидрата и глиница (алуминијум оксиди и алуминијум хидроксида), фино преципитираних хидрата, више од 10 врста зеолита, силика гел и течно „водено стакло“, предлаже да релевантно тржиште у производном смислу буде дефинисано као тржиште производње и продаје алумосиликатних производа, приликом чега се наводи да Подносилац пријаве није присутан на наведеном тржишту, односно да нема преклапања дјелатности.

Као релевантно тржиште у географском смислу, утврђује се територија Босне и Херцеговине, с обзиром на чињеницу да је Циљно друштво Алумина једина фабрика на Западном Балкану, самим тиме и у Босни и Херцеговини која своје производе већим дијелом извози (98%).

Слиједом наведеног, као релевантно тржиште предметне концентрације Конкурентијски савјет је одредио тржиште производње и продаје алумосиликатних производа на територији Босне и Херцеговине.

5.1. Анализа релевантног тржишта

У Табели 2. представљена су тржишна учешћа учесника концентрације и конкурената на релевантном тржишту у 2022. години:

Табела 2.

Р.б.	Привредни субјекат	Тржишно учешће (%)
1.	Алумина д.о.о. Зворник	100,00
2.	Павгорд д.о.о. Фоча	0,00
УКУПНО (1+2)		100,00

Извор: подаци из Пријаве

Надаље се наводи да је привредни субјекат Алумина једина фабрика на Западном Балкану, самим тиме и у Босни и Херцеговини која се бави прерадом боксита по Вауер-овом поступку те му је основна дјелатност производња и продаја алумосиликатних производа обухватајући разне врсте хидрата и глиница (алуминијум оксиди и алуминијум хидроксида), фино преципитираних хидрата, више од 10 врста зеолита, силика гел и течно „водено стакло“ – алумосиликатних производа.

Привредни субјекат Алумина је извозно оријентисана компанија са преко 98% извоза и извози производе за више од 150 директних купаца у 55 земаља широм свијета на око 310 различитих дестинација те нема филијала/пословнице.

Алумина је добављач водећих компанија као што су: P&G, Henkel, Feralco, Kemira, Imerys, Silkem, док су у БиХ купци њихових производа Глас комерц Градачац, Дукат д.о.о. Бањалука, Орвис д.о.о. Зеница, Бинго д.о.о. Тузла, Едос Брчко и др.

Анализом достављених података и процјеном намјераване концентрације, у смислу члана 17. Закона, оцјењује се да провођењем концентрације неће доћи до промјене досадашње структуре релевантног тржишта јер Подносилац пријаве концентрације није активан на тржишту на којем послује Циљно друштво, односно нема хоризонталног преклапања њених учесника.

На основу наведеног (Табела 2.) КонкурENCIЈСКИ савјет је утврдио да су учесници предметне концентрације испунили и услов у смислу члана 14. став (1) тачка б) Закона који се односи на укупно тржишно учешће и исто прелази 40% на релевантном тржишту Босне и Херцеговине.

6. Очитовање трећих страна на Обавјештење о пријави концентрације

КонкурENCIЈСКИ савјет је у складу са чланом 16. став 4. Закона, издао Обавјештење о достављеној Пријави број: УП-03-26-1-021-11/24 од 07.11.2024. године, које је објављено у дневним новинама Независне новине и веб страници КонкурENCIЈСКОГ савјета (<https://bihkonk.gov.ba/>) дана 11.11.2024. године.

Том приликом позвало је све заинтересоване стране да ако имају одговарајућа сазнања о релевантном тржишту на којем ће предметна концентрација имати ефекат да могу доставити писане примједбе и мишљења.

На издато Обавјештење КонкурENCIјски савјет је запримио једно очитовање/коментар и то “Удружења дионичара, акционара и удјеличара” – УДАУ БХ, Амалија Лебенични 2а, 75000 Тузла под бројем: УП-03-26-1-021-11/24 (који је путем е-маила послан КонкурENCIјском савјету дана 15.11.2024 године а исти је заведен дана 18.11.2024 године).

У запримљеном коментару наведеног Удружења наводи се да привредни субјекат Павгорд није никако могао стећи 100% учешћа у основном капиталу привредног субјекта Алумина, те у вези тога достављају Пресуду Вишег привредног суда у Бањој Луци број: 57 0 Пс 122 356 21 Пж 2 од 15.12.2021 године. Пресуда се односи на судски спор који се водио/води између привредног субјекта Алумина као тужиоца и Укиас Банкас Каунас Литванија као туженог а у вези ништавости уговора о заложи који су закључени између ТГ Бирач а.д. Зворник и Укиас Банкас Каунас Литванија, а који су касније прешли на привредног субјекта Павгорд као туженог откупом истих.

Наведеном пресудом потврђена је пресуда Окружног привредног суда у Бањалуци број: 57 0 Пс 122356 17 Пс од 05.02.2021. године. Удружење сматра да с обзиром да је горе наведеном пресудом наложено привредном субјекту Павгорд да Изјаву и да трпи да се изврши брисање наведених залога код Министарства правде БиХ, те да привредни субјекат Павгорд није извршио наведено, исти није могао стећи 100% учешћа у основном капиталу.

Свака заинтересована страна може да оспорава ваљаност уговора или неког другог правног основа концентрације пред надлежним судовима.

Сходно томе, КонкурENCIјски савјет је приликом оцјене предметне концентрације размотрио пристигли коментар УДАУ БХ и том приликом утврђено је да се примједба не односи конкретно на релевантно тржиште предметне концентрације, што је била сврха објављеног обавјештења, већ на спор који је у судској надлежности а водио се/води између горе наведених странака. Стога коментар УДАУ БХ за предметну концентрацију није оцијењен као релевантан.

7. Оцјена концентрације

Као што је наведено у тачки 5.1. образложења овог Рјешења, провођење предметне концентрације не може имати утицај на релевантно тржиште и његову структуру из разлога јер Подносилац пријаве концентрације није активан на тржишту на којем послује Циљно друштво, те нема хоризонталног преклапања њених учесника, те самим тим ова концентрација неће довести до промјене постојеће тржишне структуре на релевантном тржишту.

КонкурENCIјски савјет је на основу података и чињеница наведених у поднесеној Пријави и достављеној документацији дошло до сљедећих сазнања :

- стицањем 100% учешћа у привредном субјекту Алумина од стране привредног субјекта Павгорд структура тржишта ће остати непромијењена у погледу тржишног учешћа, односно иста има за посљедицу промјену власничке структуре у привредном субјекту Алумина;

- привредни субјекат Павгорд као Подносилац пријаве нити једно од његових повезаних друштава, не дјелује на тржишту на коме Циљно друштво привредни субјекат Алумина обавља своју основну дјелатност а то је производња и продаја алумосиликатних производа;
- (..)***;
- (..)***;
- да у годинама које слиједе истраживања и развој Алумине ће бити усмјерени ка рјешавању енергетске будућности фабрике, те је план да се направи озбиљан пројектни задатак који ће бити реализован у наредне три или четири године. Кроз ефикаснији процес производње, крајњи потрошачи могу очекивати еколошки прихватљивије производе, чиме се придонosi очувању животне средине. Истовремено, ширење пословања и повећање конкурентности би требало отворити простор за нове иновације, што омогућава приступ напредним, конкурентнијим и квалитетнијим производима;
- да према подацима из Пријаве намјере концентрације која се односи на стицање већинског власништва над привредним субјектом Боксит а.д. Милићи који је добављач привредног субјекта Алумина рудом боксит, очекује се да ће се постићи низ погодности за потрошаче, кориснике финалних алумосиликатних производа, као што су: снижавање цијена и повећање квалитете производа и/или услуга, увођење иновација и проширивање могућности избора;
- према достављеном табеларном прегледу добављача руде боксит за привредни субјекат Алумина за 2022. и 2023. годину установљено је да привредни субјекат Боксит као добављач покривао са (..)***% у 2022. години и (..)***% у 2023. години са наведеном сировином;
- потребе за преосталом рудом боксит у 2022. и 2023. години привредени субјекат Алумина је обезбјеђивао и преко других добављача као што су (..)*** ;
- привредни субјекат Алумина је у 2023. години купио укупно (..)***, од чега је од привредног субјекта Боксит купљено 2023. године (..)***, док је преостали дио руде боксита купио од других добављача;
- према достављеном табеларном приказу за 2022 и 2023. годину куповине руде боксит видљиво је да је ријеч о истим добављачима и приближно истим количинама руде боксит које су откупљиване;
- да је на основу достављеног прегледа инвестиција у 2024. години привредни субјекат Алумина имао више од 30 инвестиција које су се односиле како на реконструкције и изградње објеката, тако и на изградњу и инсталацију постројења и погона везано за производне процесе;

- да према достављеним подацима који се односе на купце и добављаче (преглед 2023/2024 година, производи и цијене) привредни субјекат Алумина је извозно оријентисана компанија са преко 98% извоза и извози производе за више од 150 директних купаца у 55 земаља широм свијета, односно већи дио њихових производа намијењен је за друга тржишта ван територије Босне и Херцеговине;
- (..)***.

КонкурENCIЈСКИ савјет је закључио у складу са чланом 17. Закона о конкуренцији да се провођењем предметне концентрације не спрјечава, ограничава нити нарушава тржишна конкуренција на релевантном тржишту производње и продаје алумосиликатних производа у Босни и Херцеговини, с обзиром да наведена концентрација неће произвести промјену тржишних позиција на релевантном тржишту.

Наведеном трансакцијом се врши само промјена већинског власништва над Циљним друштвом - Алумином и улазак Подносиоца пријаве на релевантно тржиште те нема преклапања пословних активности привредних субјеката Павгорд и Алумине.

Такође, наведена трансакција неће утицати на друге добављаче руде боксит који снабдјевају привредни субјекат Алумина, с обзиром да у самом процесу производње постоји потреба за додатним количинама руде боксит, те да привредни субјекат Боксит д.д. Милићи не може да задовољи у потпуности потребе за наведеном сировином. Привредни субјекат Боксит д.д. Милићи задовољава цца (..)*** потреба за сировином привредног субјекта Алумина, те се привредни субјекат Алумина из наведеног разлога снабдјева рудом боксит и од других добављача због потребе обезбјеђења континуираног процеса производње алумосиликатних производа.

КонкурENCIЈСКИ савјет је узимајући у обзир изнесене чињенице и податке, оцијенило предметну концентрацију допуштеном, у смислу члана 18. став (2) тачка а) Закона те одлучило као у тачки 1. диспозитива овог Рјешења.

8. Новчана казна

КонкурENCIЈСКИ савјет је оцијенио да предметна концентрација представља концентрацију у смислу члана 12. став (1) тачка б) под 1) Закона, те да је обвеза пријаве концентрације у смислу члана 14. став (1) тачка б) Закона постојала за привредни субјекат Павгорд.

КонкурENCIЈСКИ савјет, у смислу члана 49. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, може изрећи новчану казну до 1,0% од укупног прихода у претходној години пословања ради непријављивања концентрације, у смислу члана 16. став (1) Закона о конкуренцији.

Привредни субјекат Павгорд био је дужан поднијети пријаву концентрације, у смислу члана 16. Закона, у року од петнаест дана од дана закључивања споразума, објављивања јавне понуде акција или стицање контроле, зависно шта наступи раније.

КонкурENCIЈски савјет је утврдио да се у предметној трансакцији ради о два привредна субјекта која непосредно учествују на релеватним тржиштима и остварују приходе на истим те да је привредни субјекат Павгорд стекао доминантан утицај над привредним субјектом Алумина куповином 100% учешћа у основном капиталу у смислу члана 12. став 1. тачка б) подтачка 1) Закона, при чему Закон није прописао начине стицања куповином (у поступку стечаја, у извршном поступку као тражиоци извршења, закључивањем уговора и сл.)

Будући да је Пријава поднесена, дана 13.08.2024 године КонкурENCIЈски савјет је утврдио да није испоштована наведена одредба Закона која се односила на временски рок за подношење пријаве.

Чланом 18. став (9) Закона прописано је да се концентracија неће моћи спровести прије доношења рјешења којим се потврђује усклађеност предметне концентracије из члана 12. и 14. овог Закона, док је ставом (10) прописано да одредбе става (9) овог члана не спречава активности стицања контроле анд привредним субјектима регулисане другим прописима.

Чланом 48. став (1) тачка е) Закона ради провођења концентracије без рјешења КонкурENCIЈски савјет изриче новчану казну до 10,0% од укупног годишњег прихода привредног субјекта из претходне године која је претходила години у којој је наступила повреда закона у смислу члана 18. став (9) истог Закона.

У вези са наведеним одредбама Закона, КонкурENCIЈски савјет је увидом у достављени извод из судског регистра Окружног привредног суда у Бијељини број: 059-0-Рег-3-24-000-23 од 25.03.2024. године за привредни субјекат Алумина, утврдило да је као оснивач привредног субјекта Алумина са 100% учешћа у основном (укупном) капиталу уписан привредни субјекат Павгорд односно да је дошло до промјене власничке структуре без рјешења о оцјени концентracије у смислу члана 18. став (9) Закона.

Наведена промјена у судском регистру је спроведена на основу донесеног Рјешења о досуди Основног суда у Зворнику број: (..) ** у извршном поступку а које је доставио привредни субјекат Павгорд овом органу.

Увидом у Рјешење о досуди Основног суда у Зворнику број: (..) **, установљено је да је Основни суд у Зворнику досудио привредном субјекту Павгорд удјеле извршеника Фабрике глинице Бирач а.д. – у стечају које има у привредном субјекту Алумина, након усменог јавног надметања одржаног дана 28.12.2023 године што је у складу са чланом 18. став 10. Закона.

(..) **

(..) **

КонкурENCIЈски савјет је у смислу члана 52. Закона приликом одређивања висине новчане казне уважио све олакшавајуће и објективне околности и утврдио да су наведеном концентracијом повријеђене законске обавезе прописане чланом 16. став (1) а у вези члана 18. став (9) Закона те сходно томе одлучило као у тачки 2. диспозитива Рјешења.

КонкурENCIЈски савјет је приликом одређивања висине новчане казне узео у обзир сљедеће:

- да је Подносилац пријаве поднио предметну Пријаву,
- да исту није поднио у законом предвиђеном року због непознавања обавезе подношења исте,
- да је по сазнању о обавези подношења Пријаве намјере концентracије, привредни субјекат Павгорд поред наведене Пријаве поднио и Пријаву намјере концентracије која се односи на куповину привредног субјекта Боксит а.д. Милићи у законом прописаном року,
- да је у поступку оцјене концентracије сарађивао и у остављеним роковима достављао сву тражену релеванту документацију и податке,
- да концентracија није изазвала нарушавање релевантног тржишта,
- да је предметна концентracија спроведена према одредбама Закона о извршном поступку Републике Српске;
- да привредни субјекат Алумина сада послује као повезано друштво привредног субјекта Павгорд.

На основу наведеног, КонкурENCIЈски савјет је изрекао укупну новчану казну ради кршења члана 16. став (1) Закона а у вези са чланом 18. став (9) Закона привредном субјекту Павгорд у висини од 21.096,58 КМ што представља (..) ** % укупног прихода оствареног у 2023 години који је износио (..) ** (у наведени приход укључен и приход свих повезаних друштава) како је наведено у тачки 3. овог Рјешења.

У случају да привредни субјекат Павгорд не изврши уплату новчане казне у утврђеном року, КонкурENCIЈски савјет ће затражити од релевантних тијела принудно извршење истих, те обрачунати затезну камату за вријеме прекорачења рока уплате новчане казне, у складу са прописима Босне и Херцеговине.

КонкурENCIЈски савјет је слиједом наведеног одлучио као у тачки 2. и 3. диспозитива овог Рјешења.

9. Административна такса

Подносилац Пријаве на ово Рјешење, у складу са чланом 2. Тарифни број 107. тачка д) подтачка 1. Одлуке о висини административних такси у вези с процесним радњама пред КонкурENCIЈским вијећем ("Службени гласник БиХ", бр. 30/06,18/11 и 75/18) је дужан платити административну таксу у укупном износу од 5.000,00 КМ у корист Буџета институција Босне и Херцеговине.

У складу са одредбом члана 3. став. (1) и став (2) тачка б) Одлуке о висини административних такси у вези с процесним радњама пред КонкурENCIЈским савјетом, Подносилац Пријаве након извршене уплате је дужан уплатнику као доказ о извршеној уплати административне таксе доставити КонкурENCIЈском савјету, прије достављања Рјешења.

Уколико Подносилац Пријаве не изврши уплату административне таксе, КонкурENCIЈски савјет ће покренути поступак принудне наплате по процедури која је

прописана чланом 18. Закона о административним таксама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ број: 16/02, 19/02, 43/04, 8/06, 76/06, 76/07 и 3/10).

Слиједом наведеног Конкуренијски савјет је одлучио као у тачки 4. диспозитива овог Рјешења.

10. Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначно и против истога није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објаве овог Рјешења.

Предсједник

Иво Јеркић