

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

**po Zahtjevu Federalnog ministarstva trgovine, Ante Starčevića bb, 88000
Mostar na „Prednacrt Zakona o elektronskoj trgovini u Federaciji BiH“**

**Sarajevo
novembar, 2025. godine**



Broj: 07-26-7-023-2/25
Sarajevo, 28.11. 2025 godine

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Federalnog ministarstva trgovine, Ante Starčevića bb, 88000 Mostar zaprimljenom dana 05. novembra 2025. godine pod brojem: 07-26-7-023-1/25, Konkurencijsko vijeće, na 37. (tridesetsedmoj) sjednici održanoj dana 28. novembra 2025. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Prednacrt Zakona o elektronskoj trgovini u Federaciji BiH je usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

O b r a z l o ž e n j e

Federalno ministarstvo trgovine, Ante Starčevića bb, 88000 Mostar (u daljem tekstu: Ministarstvo ili Podnosilac zahtjeva), je podnijelo Zahtjev za davanje mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev) Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće), zaprimljen dana 05. novembra 2025. godine pod brojem: 07-26-7-023-1/25 o usaglašenosti Prednacrt Zakona o elektronskoj trgovini u Federaciji BiH (u daljem tekstu: Prednacrt Zakona) sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“ br. 48/05, 76/07 i 80/09), te isti dostavilo u prilogu.

Konkurencijsko vijeće je postupajući po predmetnom zahtjevu te analizom odredbi Prednacrt Zakona sa Zakonom o konkurenciji, utvrdilo sljedeće:

- da se Prednacrtom Zakona uređuju uslovi i način pružanja usluga informacionog društva, obaveze informisanja korisnika usluga, komercijalna poruka, pravila u vezi sa zaključenjem ugovora u elektronskom obliku odgovornost pružaoca usluge informacionog društva, obaveze dostavnih službi, nadzor i upravne mjere, upravni i inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona kao i druga pitanja od značaja za obavljanje elektronske trgovine na teritoriji Federacije BiH;
- da se ovaj Zakon ne primjenjuje na zaštitu podataka, oporezivanje, notarsku djelatnost, zastupanje stranaka i zaštitu njihovih interesa pred sudovima, kao ni na igre na sreću sa novčanim ulozima, uključujući lutrijske igre, igre u kazinima, kladioničke igre i igre na sreću na automatima, ako posebnim zakonom nije drugačije određeno;
- da se ovim zakonom vrši usklađivanje sa direktivom Evropske unije 2000/31/EZ o određenim pravnim aspektima usluga informacijskog društva na unutrašnjem tržištu, posebno elektronske trgovine (Direktiva o elektronskoj trgovini);

- da je pružalac usluga informacijskog društva koji ima sjedište ili posluje na teritoriji Federacije BiH obavezan je postupati i pružati usluge u skladu sa zakonom i drugim propisima Federacije Bosne i Hercegovine, te da se ova odredba ne primjenjuje u oblastima autorskog prava i prava intelektualnog vlasništva, prometa lijekova, medicinskih i homeopatskih proizvoda, izdavanje elektronskog novca, pravnu formu i valjanost ugovora kojima se stiču ili prenose prava na nekretninama, djelatnosti osiguravajućih društava, obaveza iz potrošačkih ugovora, slobode ugovornih strana na izbor mjerodavnog prava.

Konkurencijsko vijeće je, sa aspekta primjene Zakona o konkurenciji, posebno analiziralo sljedeće odredbe Prednacrtu Zakona:

- odredba člana 5. Prednacrtu Zakona, kojom se propisuje obaveza registracije pravnih i fizičkih lica koja pružaju usluge informacionog društva kod nadležnog registarskog organa, ocjenjuje se opravdanom i proporcionalnom mjerom usmjerenom na zaštitu potrošača i osiguranje transparentnosti tržišta. S obzirom da se obaveza odnosi na sve pružaoce usluga pod jednakim uslovima, bez diskriminacije, ista ne stvara ograničenje konkurencije u smislu Zakona o konkurenciji;
- odredba člana 6. Prednacrtu Zakona koja se odnosi na slobodno pružanje usluga kojom je propisano da se pružanje usluga informacionog društva obavlja slobodno, pod uslovom da se time ne nanosi šteta drugim licima niti ugrožavaju opšti interesi. Također, za pružanje ovih usluga nije potrebna posebna dozvola ili odobrenje, niti se isto može uslovljavati bilo kojim drugim zahtjevom jednakog učinka. Ova odredba doprinosi razvoju i dostupnosti usluga informacionog društva, podstiče otvorenost tržišta i smanjuje regulatorne prepreke, čime se obezbjeđuje jednak tretman svih učesnika u oblasti elektronske trgovine;
- odredba člana 7. Prednacrtu Zakona, kojom se propisuje mogućnost ograničavanja slobode pružanja usluga informacijskog društva, utvrđeno je da Vlada Federacije BiH može izuzetno preduzeti mjere prema pružaocima usluga u Federaciji BiH koji uzrokuju ili prijetu da će uzrokovati štetu. Takve mjere mogu se donijeti na zahtjev ovlaštenog lica ili lica čija su prava povrijeđena, i to isključivo u sljedeće svrhe:
 - a) sprječavanje, istraživanje, otkrivanje i procesuiranje počinilaca krivičnih djela, uključujući zaštitu maloljetnika te borbu protiv svih oblika izazivanja mržnje po osnovu rase, spola, vjere ili nacionalnosti, kao i zaštitu ljudskog dostojanstva pojedinca;
 - b) zaštitu javnog zdravlja;
 - c) zaštitu javne sigurnosti, uključujući odbranu i nacionalnu sigurnost;
 - d) zaštitu potrošača, uključujući investitore.

Mjere kojima se ograničava sloboda pružanja usluga informacijskog društva moraju biti proporcionalne cilju koji se njima želi postići, te zasnovane na zakonu, Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavu Bosne i Hercegovine i međunarodnim ugovorima koji obavezuju Bosnu i Hercegovinu.

Također, propisano je da se navedene mjere moraju ukinuti ili opozvati odmah po prestanku razloga zbog kojih su bile određene, i to na zahtjev ovlaštenog lica ili lica čija su prava povrijeđena.

Iz navedene odredbe proizlazi da je ograničavanje slobode pružanja usluga informacijskog društva dopušteno samo izuzetno, u jasno određenim slučajevima i radi zaštite legitimnih ciljeva javnog interesa, uz obavezno poštovanje principa proporcionalnosti i privremenosti mjera.

Moguće rizike za narušavanje konkurencije predstavljaju samo eventualne prekomjerne administrativne mjere ili restriktivna tumačenja prilikom primjene člana 7. Prednacrta Zakona što bi moglo dovesti do neopravdanog ograničavanja pristupa tržištu pojedinim pružaocima usluga. Zbog toga je neophodno da se način i postupak primjene mjera ograničavanja slobode pružanja usluga dodatno preciziraju podzakonskim aktima, kako bi se osigurala pravna sigurnost i spriječila svaka zloupotreba diskrecionih ovlaštenja.

U skladu sa članom 25. stav 2. Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće na nacrtu i prijedloge zakona i drugih propisa iz oblasti koji imaju uticaja na tržišnu konkurenciju, daje mišljenje o njihovoj usaglašenosti sa ovim zakonom.

Shodno navedenom, Konkurencijsko vijeće je razmotrilo dostavljeni Prednacrt Zakona i ocijenilo da ne sadrži odredbe koje mogu sprječavati, ograničavati ili narušavati tržišnu konkurenciju na relevantnom tržištu Bosne i Hercegovine, u smislu odredbi Zakona o konkurenciji, uz napomenu da se ograničavanje mjera iz člana 7. Prednacrta Zakona preciziraju podzakonskim aktima koje su obavezni dostaviti Konkurencijskom vijeću na mišljenje.

Ovo Mišljenje je dato isključivo na osnovu teksta Prednacrta dostavljenog uz Zahtjev za mišljenje, te ukoliko tekst zakona bude odstupao od ovog Prednacrta, ovo mišljenje se ne može primjeniti.

Predsjednica

Ninela Salihbašić