

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

MIŠLJENJE

po Zahtjevu gospodarskog subjekta Hidroelektroenergetski sistem „Gornja Drina“ d.o.o. Foča

Sarajevo
siječanj, 2026. godine



Broj: 07-26-7- 021-16/26
Sarajevo, 16.01.2026. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na temelju članka 25. stavak (1) točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po podnesenom Zahtjevu za davanje mišljenja gospodarskog subjekta HES Gornja Drina d.o.o. Foča, putem Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine, zaprimljenom dana 25.08.2025. godine pod brojem: 07-26-7-021-1/25, na 39. (tridesetdevetoj) sjednici održanoj dana 16.01.2026. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 25.08.2025. godine pod brojem: 07-26-7-021-1/25 putem Agencije za javne nabave Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Agencija za javne nabave) zaprimilo Zahtjev za izdavanje mišljenja (u daljnjem tekstu: Zahtjev) podnesen od gospodarskog subjekta Hidroelektroenergetski sistem „Gornja Drina“ d.o.o. Foča (u daljnjem tekstu: HES Gornja Drina ili Podnositelj zahtjeva), zastupan po punomoćniku, odvjetniku iz Sarajeva Nerminu Vili, Branilaca Sarajeva 23/2 Sarajevo, sukladno sa člankom 25. točka f) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09 – u daljnjem tekstu: Zakon o konkurenciji), kojim se traži ocjena da li je tržište u oblasti u kojoj djeluje društvo HES Gornja Drina otvoreno za konkurenciju, u smislu članka 5. stavak 3. Zakona o javnim nabavama („Službeni glasnik BiH”, br. 39/14, 59/22 i 50/24)

Konkurencijsko vijeće je aktom broj: 07-26-7-021-2/25 od 25.09.2025. godine, od punomoćnika Podnositelja zahtjeva zatražilo dopunu Zahtjeva, u smislu dostavljanja ovjerene dokumentacije i dokaza o uplati administrativne pristojbe, koju je isti dostavio dana 06.10.2025. godine, podneskom zaprimljenim pod brojem: 07-26-7-021-3/25.

Podnositelj zahtjeva u zaprimljenom podnesku, u najkraćem, navodi sljedeće:

- Ovim dopisom obraćamo Vam se kao punomoćnici Društva - "HES Gornja Drina" d.o.o. Foča, a radi dostavljanja Vašeg Mišljenja u kontekstu članka 5. stavak (3) Zakona o javnim nabavama BiH, odnosno Mišljenja da li je tržište u oblasti u kojoj djeluje društvo "HES Gornja Drina" d.o.o. Foča otvoreno za konkurenciju i da li je u tom smislu ovo društvo obveznik primjene Zakona o javnim nabavama BiH;
- Pravni temelj za podnošenje predmetnog zahtjeva za dostavljanje Mišljenja temeljimo na odredbi članka 5. stavak (3) Zakona o javnim nabavama BiH kojom je propisano: "*U slučaju da neku od djelatnosti definiranih u ovom članku obavlja više gospodarskih društava koja nisu obuhvaćena st. (1) i (2) ovog članka, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine, na zahtjev Agencije, a po zahtjevu odnosnog ugovornog organa, ocijenit će da li je mjerodavno tržište za danu djelatnost otvoreno za konkurenciju. U slučaju da je odlukom Konkurencijskog vijeća Bosne i Hercegovine to mjerodavno tržište proglašeno otvorenim za konkurenciju,*

gospodarsko društvo koje obavlja konkretnu djelatnost nije obavezno da primjenjuje ovaj zakon za obavljanje te djelatnosti."

- Također, pravni temelj za podnošenje predmetnog Zahtjeva nalazimo i u članku 25. Zakona o konkurenciji u kojem su propisane nadležnosti Konkurencijskog vijeća BiH, pa između ostalog pod točkom f): „*daje mišljenja i preporuke o bilo kom aspektu konkurencije, po službenoj dužnosti ili na zahtjev državnog organa, gospodarskog subjekta ili udruge*“;
- Iako Društvo, u kontekstu prednje odredbe, ne smatra da je ugovorni organ u smislu odredbi Zakona o javnim nabavama BiH, isto će u narednom razdoblju u okviru obavljanja djelatnosti postupati sukladno sa instrukcijama i uputama organa nadležnih za dostavljanje Mišljenja u tom kontekstu, zbog čega se i obraćamo i Konkurencijskom vijeću BiH obzirom na činjenicu da postoje određena neslaganja i nejasni zaključci Agencije za javne nabave BiH po ovom pitanju;
- U svrhu što preciznijeg i jasnijeg pojašnjenja činjenica koje će biti od utjecaja na stav naslovnog organa, u daljnjem tijeku ovog dopisa ukratko ćemo pojasniti nastajanje i djelovanje Društva, njegovu strukturu kao i oblast/djelokrug rada;
- Gospodarsko društvo HES „GORNJA DRINA“ d.o.o. Foča je osnovano radi obavljanja djelatnosti proizvodnje i prodaje električne energije Ugovorom o osnivanju "Hidroelektroenergetski sistem Gornja Drina" Društvo sa ograničenom odgovornošću Foča, broj OPU-672/20 od 17.06.2020. godine, te Ugovorom o pristupanju novog člana Društva i povećanju osnovnog kapitala društva "Hidroelektroenergetski sistem Gornja Drina" d.o.o. Foča broj OPU-668/20 od 17.06.2020. godine, u kakvoj organizacijskoj strukturi Društvo djeluje i danas;
- Ovim Ugovorom o osnivanju broj OPU 672/2020 od dana 17.06.2020. godine, odnosno "pristupanjem" novog člana, u vlasništvu društva su sada dva poduzeća i to: 1. Mješoviti Holding „Elektroprivreda Republike Srpske“ - Matično preduzeće akcionarsko društvo Trebinje sa upisanim i uplaćenim novčanim kapitalom koji iznosi 1.020.000,00 KM, te upisanim i unijetim ulozima, stvarima, pravima i radovima u iznosu od 37.061.429,5 KM, a što ukupno iznosi 38.081.429.50 KM i čini dio od 49% u ukupnom osnivačkom kapitalu društva HES Gornja Drina i 2. Javno preduzeće „Elektroprivreda Srbije“ (daljnje u tekstu: JP EPS) sa upisanim i uplaćenim novčanim kapitalom koji iznosi 39,635.773,56 KM, što čini dio od 51% u ukupnom osnivačkom kapitalu društva HES Gornja Drina;
- Prema odredbi članka 7. predmetnog Ugovora o osnivanju broj OPU 672/2020 od dana 17.06.2020. godine, utvrđeno je da se Društvo osniva s ciljem realizacije Projekta izgradnje i eksploatacije HE Buk Bijela, HE Foča, HE Paunci na rijeci Drini;
- Sukladno sa prethodno navedenim, nesporno je da je Društvo „HES Gornja Drina“ d.o.o. Foča nastalo spajanjem osnivačkih udjela JP EPS i ERS, ali da kao takvo predstavlja društvo sa ograničenom odgovornošću, s obzirom na odnos osnivačkih udjela 51%:49% u korist Elektroprivrede Republike Srbije, odnosno da niti jedno javno poduzeće na području teritorija na kojem društvo obavlja svoju djelatnost nema više od 50% vlasničkog udjela;
- Obzirom na prednje navedene činjenice u pogledu osnivanja Društva i vlasničkog udjela u istom, Društvo je konstatiralo da se na njega ne odnose odredbe Zakona o javnim nabavama BiH koje tretiraju status ugovornog organa, obzirom na činjenicu da je člankom 4. Zakona o javnim nabavama BiH definiran pojam ugovornog organa na sljedeći način:

(1) Ugovorni organ u smislu ovog zakona je:

- a) *svaka institucija vlasti u Bosni i Hercegovini, entitetima, Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine, na razini županije, grada ili općine (u daljnjem tekstu: institucija vlasti na državnoj, entitetskoj ili lokalnoj razini);*
- b) *Pravna osoba koja je osnovana za određenu svrhu s ciljem zadovoljavanja potreba od općeg interesa, a koje nema industrijski ili komercijalni karakter, i ispunjavajući najmanje jedan od sljedećih uvjeta:*
 - 1) *financiran je, najvećim dijelom, iz javnih sredstava, ili*
 - 2) *nadzor nad upravljanjem vrši ugovorni organ definiran u toč. a) i b) ovog stavka, ili*
 - 3) *više od polovine članova skupštine, upravnog ili nadzornog odbora čine imenovani ili izabrani predstavnici ugovornih organa iz toč. a) i b) ovog stavka;*
- c) *asocijacija koju su formirali jedna ili više institucija vlasti ili pravnih osoba definirani u toč. a) i b) ovog stavka.*

- Sukladno sa navedenim, a u odnosu na stavak (1) točka a) Zakona o javnim nabavama BiH, nije sporno da „HES Gornja Drina” d.o.o. Foča ne predstavlja instituciju vlasti u BiH, entitetim ili Brčko distrikta BiH, niti instituciju na razini županije, grada ili općine, već gospodarsko društvo sa ograničenom odgovornosti, slijedom čega se ova odredba ne može primijeniti na Društvo. S druge strane, imajući u vidu pravni status Društva te njegove djelatnosti, ono nije Društvo koje će zadovoljavati potrebe od općeg interesa, a koje nema komercijalni karakter. Društvo je, s obzirom na akte kojima je uređena njegova organizaciona struktura i oblast djelovanja, društvo koje je osnovano s ciljem stjecanja dobiti, pa je nesporno da se ni ova odredba ne može primijeniti na Društvo;
- Daljnje, a u kontekstu stavka (1) točka b) jasno je regulirano da gospodarsko društvo mora ispunjavati tri kumulativno određena uvjeta da bi imalo status ugovornog organa. Sve i da uzmemo u obzir da Društvo obavlja poslove od općeg interesa, činjenica je da ovo Društvo ima komercijalni karakter, a što proizlazi iz odredbe članka 1. Ugovora o osnivanju broj OPU 672/2020 od dana 17.06.2020. godine, ali i odredbe članka 7. predmetnog Ugovora u kojem je pored taksativno nabrojanih djelatnosti utvrđeno da u djelatnost spada i proizvodnja električne energije, te opskrba i trgovina istom. Nadalje, i samim Ugovorom članova društva „HES Gornja Drina” d.o.o. Foča br. OPU-673/20, odredbom članka 4. jasno je regulirano da cilj osnivanja Društva jeste isključivo stjecanje dobiti obavljanjem poslova iz registrirane djelatnosti Društva, što ukazuje da drugi kumulativni uvjet određen odredbom članka 4. stavak (1) točka b) ZJN BiH nije ispunjen;
- Nadalje, jasno je da ovo Društvo nije najvećim dijelom financirano iz javnih sredstava (organa iz BiH), s obzirom na srazmjer osnivačkih udjela;
- S obzirom da Društvo nema Nadzorni odbor, u odnosu na Skupštinu društva, jasno je određeno da skupštinu čine članovi Društva sa po jednim predstavnikom, a gdje svaki član ima pravo glasa srazmjerno učešću udjela, kako je utvrđeno odredbom čl. 16. Ugovora o osnivanju broj: OPU 672/2020. Upravni odbor ima tri člana, od kojih dva člana predlaže JP EPS, jednog člana mješoviti holding ERS, a kako je utvrđeno čl. 19. Ugovora o osnivanju Društva. S tim u vezi, nesporno je da više od polovine članova skupštine i upravnog odbora nisu imenovani ili izabrani predstavnici ugovornog organa;

- U odnosu na treći modalitet po kojem se utvrđuje da će se ugovornim organom smatrati gospodarsko društvo, a kako to utvrđuje članak 4. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama:
„Asocijacija koju su formirali jedna ili više institucija vlasti ili pravna osoba definirani u toč. a) i b) ovog stavka”, također jasno proizilazi da ovo Društvo nije asocijacija koju su formirali organi vlasti niti pravne osobe iz točke a) i b) ovog stavka, a kako smo ranije istakli;
- Ono što je bitnije u kontekstu dostavljanja Mišljenja Konkurencijskog vijeća je članak 5. Zakona o javnim nabavama BiH kojim je definiran sektorski ugovorni organ, kojim je reguliran pojam sektorskog ugovornog organa, a koji je obavezan na primjenu ovog zakona, pa je tako propisano sljedeće:

„Sektorski ugovorni organ je obveznik primjene ovog zakona ako obavlja djelatnosti u oblasti vodosnabdijevanja, energetike, prometa i poštanskih usluga, i to:

- a) ugovorni organ iz članka 4. ovog zakona kada nabavlja robu, usluge ili radove za potrebe obavljanja djelatnosti navedenih u čl. 78. do 83. ovog zakona;*
- b) gospodarsko društvo u kojem ugovorni organ ili više ugovornih organa ima ili može imati neposredan ili posredan prevladavajući utjecaj na osnovu vlasništva, financijskog udjela ili na temelju propisa koji vrijede za društvo i koje obavlja jednu ili više djelatnosti navedenih u čl. 78. do 83. ovog zakona, kada nabavlja robu, usluge ili radove za potrebe obavljanja tih djelatnosti.*

Preovladavajući utjecaj u smislu ove točke postoji u slučaju kada ugovorni organ izravno ili neizravno: 1.) ima natpolovičnu većinu osnovnog kapitala tog gospodarskog društva; ili 2.) ima natpolovičnu većinu glasova koji su povezani s ulozima u tom gospodarskom društvu; ili 3.) može imenovati više od polovine članova uprave, upravnog ili nadzornog odbora tog gospodarskog društva.”

- S obzirom na prednju analizu članka 4. Zakona o javnim nabavama BiH, smatramo da u odnosu na Podnosioca zahtjeva nema mjesta primjeni ovog članka odnosno ne dovodimo u sumnju da ovo društvo ne potpada pod definiciju ugovornog organa iz članka 4. Zakona o javnim nabavama, a sve sukladno, kako smo naprijed naveli, sa detaljnom analizom navedene zakonske odredbe, vlasničke strukture i djelatnosti koju ovo društvo obavlja;
- U odnosu na točku b) istog članka, jasno je definirano da se sektorskim ugovornim organom ima smatrati ono gospodarsko društvo u kojem ugovorni organ ima ili može imati neposredan ili posredan prevladavajući utjecaj na temelju vlasništva, financijskog udjela ili na temelju propisa koji vrijede za društvo i koje obavlja jednu ili više djelatnosti navedenih u čl. 78. do 83. Zakona. Dakle, da bi se jedno društvo, u kontekstu odredbi Zakona o javnim nabavama BiH smatralo sektorskim ugovornim organom pod točkom b) članka 5. Zakona o javnim nabavama BiH, nužno je da budu kumulativno ostvarena dva uvjeta i to: a) da ugovorni organ ima preovladavajući utjecaj po tri osnova: vlasništvo, financijski udjeli, propisi koji vrijede za društvo, i drugi uvjet b) da obavlja djelatnosti navedene u čl. 78. - 83. Zakona o javnim nabavama BiH;
- Preovladavajući utjecaj postoji dakle ukoliko ugovorni organ ima natpolovičnu većinu osnovnog kapitala, što u konkretnom nije slučaj, obzirom na srazmjer osnivačkog udjela, a

prema kojem Javno preduzeće Elektroprivreda Republike Srbije ima 51% osnivačkog udjela u Društvu. Naime, Ugovorom o pristupanju novog člana društva i povećanju osnovnog kapitala društva "Hidroelektroenergetski sistem Gornja Drina" d.o.o. Foča broj OPU-668/20 od 17.06.2020. godine, u članku 4. propisano je sljedeće: 1. Mješoviti holding "Elektroprivreda Republike Srpske" Matično preduzeće a.d. Trebinje ima udjel od 38.081.429,50 KM, odnosno 19.470.725,73 EUR, što predstavlja udjel od 49% osnivačkog kapitala; 2. Javno preduzeće "Elektroprivreda Srbije" Beograd ima udio od 39.635.773,56 KM, odnosno 20.265.449,23 EUR, što predstavlja udio od 51% osnivačkog kapitala;

- Ovdje dakle, iako je Elektroprivreda Republike Srpske, posmatrajući tu instituciju samostalno, nesporno ugovorni organ prema Zakonu o javnim nabavama BiH, u konkretnom slučaju nema preovladavajući utjecaj u odnosu na vlasništvo, finansijski udjel niti propise koje vrijede za društvo, jer kako je to iz osnivačkih akata društva, koje smo naslovnom organu dostavili, vidljivo da taj preovladavajući utjecaj ima Elektroprivreda Srbije, koja nije ugovorni organ prema odredbama Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine;
- Nadalje, sljedeći uvjet za postojanje preovladavajućeg utjecaja definiran je predmetnom tačkom b) članka 5. Zakona, po kojoj preovladavajući utjecaj postoji i ako ugovorni organ ima natpolovičnu većinu glasova koji su povezani sa udjelima, što također nije primjenjivo u konkretnom slučaju. Naime, odredbom članka 16. Ugovora o osnivanju broj OPU 672/2020 od 17.06.2020. godine propisano je da Skupštinu čine članovi društva sa po jednim predstavnikom, a gdje svaki član ima pravo glasa srazmjerno učešću udjela kako je utvrđeno odredbom;
- Dakle, u odnosu na navedeno, a kako je jasno da su u Društvu udjeli raspoređeni na način da Elektroprivreda Republike Srbije ima udjel od 51%, dakle veći udjel nego Elektroprivreda Republike Srpske, isključena je opcija da Elektroprivreda Republike Srpske ima natpolovičnu većinu glasova, jer, kako smo istakli, u mjerodavnim pitanjima se u Društvu odlučuje srazmjerno osnivačkim udjelima, pa u tom smislu natpolovičnu većinu glasova svakako ima Elektroprivreda Srbije, a nikako Elektroprivreda Republike Srpske, kao ugovorni organ;
- Nadalje, treći oblik prema kojem se utvrđuje ispunjenost prvog kumulativnog uvjeta, prevladavajućeg utjecaja ugovornog organa, jeste slučaj kada ugovorni organ ima više od polovine članova skupštine i upravnog odbora, a što smo već elaborirali te u konkretnom slučaju isključili, s obzirom na osnivačke i interne akte Društva;
- Naime, nesporno je da se ovo Društvo bavi djelatnostima u oblasti vodosnabdijevanja i djelatnostima u oblasti energetike kako je utvrđeno člankom 7. Ugovora o osnivanju. Međutim, Društvo HES "Gornja Drina" d.o.o. Foča ne stavlja na raspolaganje ili upravlja bilo kakvim mrežama za javnu uslugu u vezi sa proizvodnjom i distribucijom električne energije ili opskrbljuje navedene mreže, odnosno navedene radnje ne predstavljaju djelatnost društva u smislu odredbe čl. 7. Ugovora o osnivanju, već se Društvo isključivo bavi proizvodnjom i trgovinom električnom energijom radi stjecanja dobiti;
- Ovo bi konkretno značilo da Društvo zapravo prodaje električnu energiju na tržištu, a da dalje kupac te električne energije istu distribuira, odnosno raspolaže istom u skladu sa sopstvenim potrebama, s tim da kupci te električne energije nisu krajnji korisnici u smislu javne usluge. Dakle, Društvo sukladno sa svojim djelatnostima neće proizvedenu električnu energiju koristiti za javnu opskrbu ili pružanje javne usluge;
- Također, ukoliko uzmemo u obzir odredbu čl. 9. st. 4. Zakona o električnoj energiji RS, jasno je utvrđeno da se elektroenergetske djelatnosti mogu obavljati kao javna usluga ili kao tržišne

djelatnosti, dok je stavkom (2) istog članka regulirano da u ove djelatnosti spadaju proizvodnja električne energije, distribucija električne energije i upravljanje distributivnim sustavom, opskrba i trgovina električnom energijom;

- S tim u vezi, jasno je da obavljanje djelatnosti proizvodnje i distribucije električne energije ne predstavlja *prima facie* obavljanje javnih usluga, odnosno iste se mogu obavljati kao tržišne djelatnosti, što je jasno utvrđeno Zakonom o električnoj energiji Republike Srpske, ali i člankom. 1. Ugovora o osnivanju, kako smo već istakli. Štaviše, da bi se ove djelatnosti obavljale kao javne usluge mora se odrediti obveza pružanja ovih usluga kako to utvrđuju odredbe članka 12. i 13. Zakona o električnoj energiji Republike Srpske;
- Također, postoji veći broj gospodarskih subjekata koje na samo tom užem području na kojem djeluje i ovo Društvo obavljaju istu ili sličnu djelatnost. Dakle, pravo na obavljanje djelatnosti koje ima HES "Gornja Drina" d.o.o. Foča ne ograničava pravo drugih subjekata na obavljanje te djelatnosti na navedenom području. Iz naprijed navedenog, proizilazi da ovo Društvo nema bilo kakvo isključivo pravo na obavljanje predmetne djelatnosti;
- Međutim, kako je Društvo od Agencije za javne nabave BiH dobilo proturječna i nedorečena Mišljenja u pogledu statusa Društva kao ugovornog/sektorskog ugovornog organa, te obzirom da se Društvo i posljednji put obratilo Zahtjevom Agenciji za javne nabave BiH po kojem još uvijek nije zaprimilo odgovor, ukoliko Agencija za javne nabave BiH u konačnici zauzme stav da je Društvo sektorski ugovorni organ, s tim u vezi tražimo od Konkurencijskog vijeća BiH da nam dostavi svoje mišljenje da li je mjerodavno tržište u djelatnosti koju obavlja Društvo "HES Gornja Drina" d.o.o. Foča otvoreno za konkurenciju i da li je u tom smislu Društvo, sve i da Agencija zauzme stav da je sektorski ugovorni organ - dužno primjenjivati Zakon o javnim nabavama BiH ili je od primjene ovog Zakona izuzeto;
- Obzirom na činjenicu da smo naslovnom organu u ovom Zahtjevu dostavili analizu nastajanja i područja djelovanja Društva "HES Gornja Drina" d.o.o.. Foča, te naše mišljenje u pogledu primjenjivosti članova Zakona o javnim nabavama BiH koji tretiraju pitanje (sektorskog) ugovornog organa, molimo da nam i Konkurencijsko vijeće BiH dostavi svoje Mišljenje da li je tržište za djelatnost kojom se ovo Društvo bavi otvoreno za konkurenciju i da li je u tom smislu Društvo "Hes Gornja Drina" d.o.o. Foča obaveznik primjene Zakona o javnim nabavama BiH;
- U ovom dijelu, smatramo svrsishodnim ukazati i na Zaključak Konkurencijskog vijeća broj UP-05-26-1-023-11/20 od 23.09.2020. godine, po Zahtjevu za Prijavu koncentracije gospodarskih subjekata JP "Elektroprivreda Srbije", Beograd, Republika Srbija i MH "Elektroprivreda Republike Srpske", Trebinje, Bosna i Hercegovina, a u dijelu u kojem je Konkurencijsko vijeće BiH dalo definiciju mjerodavnog tržišta, na sljedeći način:

Mjerodavno tržište koncentracije, u smislu članka 3. Zakona, te čl. 4. i 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, čini tržište određenih proizvoda/usluga koje su predmet obavljanja djelatnosti na određenom zemljopisnom tržištu. Prema odredbi članka 4. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta u proizvodnom smislu, mjerodavnoo tržište obuhvata sve proizvode i/ili usluge koje potrošači i/ili korisnici smatraju međusobno zamjenjivim, pod prihvatljivim uvjetima, imajući u vidu posebno njihove bitne značajke, kvalitetu, uobičajenu namjenu, način uporabe, uvjete prodaje i cijene. Prema članku 5. Odluke o utvrđivanju mjerodavnog tržišta, mjerodavno tržište u zemljopisnom smislu obuhvata cjelokupnan ili dio teritorija Bosne i

Hercegovine na kojem gospodarski subjekt djeluje u prodaji i/ili kupovini mjerodavnog proizvoda pod jednakim ili dovoljno ujednačenim uvjetima i koji to tržište bitno razlikuje od uvjeta tržišne konkurencije na susjednim zemljopisnim tržištima. Zemljopisno tržište predmetne koncentracije, jeste tržište proizvodnje i veleprodaje električne energije na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine. Kako Podnositelji prijave navode u istoj, planirano je da se električna energija, koja bude proizvedena od strane ciljnog društva plasira na slobodnom organiziranom tržištu, prije svega putem regionalnih burzi. Ciljno društvo neće pružati javne usluge garantirane i rezervne opskrbe, već će biti u potpunosti tržišno orijentisana kompanija, koja ujedno nema obvezu pružanja javne usluge, što je sukladno sa člankom 9. stavak 4. Zakona o električnoj energiji RS ("Sl. glasnik RS", br. 8/2008 - prečišćen tekst, 34/2009, 92/2009 i 1/2011);

- U oblasti proizvodnje i opskrbe električnom energijom, Europska komisija na konzistentan način definira mjerodavno tržište proizvoda kao jedinstveno tržište proizvodnje i veleprodaje. Isto tako, prema Tržišnim pravilima BiH koje je donio NOS BiH, propisano je da licencirani proizvođač proizvodi električnu energiju i ima pravo da proizvedenu električnu energiju prodaje na tržištu. Time se veleprodajno tržište određuje kao tržište proizvodnje, trgovine i snabdijevanja. U pogledu zemljopisnog opsega tržišta, Europska komisija je uglavnom definirala zemljopisno tržište kao nacionalno;
- Tržišna pravila NOS-a BiH u članku 7. propisuju da je tržište električne energije BiH jedinstveno, tako svi sudionici na tržištu mogu, bez ograničenja, opskrbljivati električnom energijom bilo kojeg kupca na teritoriju BiH i uvjeti konkurencije na tom teritoriju su ujednačeni;
- Aktivnosti burzi u regionu i njihova integracija, koja se najavljuje, omogućit će da se intenzivira konkurencija na nadnacionalnoj razini. Visoka razina međuzavisnosti elektroenergetskih sustava različitih država i sve veća prekogranična trgovina, do koje dolazi usljed otvaranja veleprodajne razine, čine da se konkurencija odvija i izvan granica pojedinačnih, nacionalnih, tržišta;
- Na tržištu postoje četiri vodeća sudionika: Elektroprivreda RS, Elektroprivreda BiH, Elektroprivreda HZHB i RiTE Stanari, dok ostali neovisni sudionici sve više doprinose ukupnoj ponudi električne energije i očekuje se da oni u budućnosti postanu sve značajniji sudionici na tržištu. Također, otvaranje tržišta i integriranje regionalnog tržišta doprinijet će većim udjelom neovisnih opskrbljivača električnom energijom na tržištu Bosne i Hercegovine, kao i ulasku novih društava na ovo tržište;
- Tako, u kontekstu gore istaknutih stavova Konkurencijskog vijeća po pitanju mjerodavnog tržišta kao i prisustva ostalih društava i/ili poduzeća u kontekstu djelatnosti koje Društvo obavlja, molimo za dostavljanje mišljenja da li je mjerodavno tržište otvoreno za konkurenciju u ovoj djelatnosti i da li je u tom kontekstu Društvo "HES Gornja Drina" d.o.o. Foča obveznik primjene Zakona o javnim nabavama BiH kada u okviru svoje djelatnosti nabavlja radove, robe ili usluge.

U cilju utvrđivanja stanja na tržištu električne energije u Bosni i Hercegovini, u segmentu proizvodnje i prodaje, Konkurencijsko vijeće je prikupilo podatke mjerodavnih regulatornih institucija i to: Državne regulatorne komisije za električnu energiju u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: DERK), Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u

daljnjem tekstu: FERK) i Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske (u daljnjem tekstu: RERS).

FERK u svom odgovoru, zaprimljenom pod brojem: 07-26-7-021-7/25 dana 27.10.2025. godine, u najbitnijem, navodi sljedeće:

- Zakon o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH" broj 60/23) stupio je na snagu 17.08.2023. godine. Člankom 9. stavak (3) ovog zakona propisano je da se elektroenergetska djelatnost distribucije električne energije obavlja kao javna usluga prema uvjetima utvrđenim tim zakonom, stavkom (4) istog članka propisano je da se elektroenergetska djelatnost opskrbe električnom energijom obavlja kao tržišna djelatnost ili kao javna usluga na temelju odluke Vlade Federacije donesene sukladno sa člankom 106. tog zakona, dok je stavkom (5) propisano da se elektroenergetske djelatnosti koje ovim zakonom ili odlukom Vlade Federacije nisu utvrđene kao javna usluga obavljaju kao tržišne djelatnosti. Člankom 12. istog zakona propisano je da se tržišne djelatnosti obavljaju uz poštovanje principa tržišne konkurencije i ravnopravnog položaja svih sudionika na tržištu, gdje se slobodno dogovaraju i/ili ugovaraju količine i cijene isporučene električne energije;
- Iz navedenih zakonskih odredbi vidljivo je da se elektroenergetska djelatnost proizvodnje električne energije obavlja kao tržišna djelatnost, sukladno sa navedenim člankom 34. stavak (2) točka c) Zakona o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine je propisano da proizvođač ima pravo da prodaje proizvedenu električnu energiju na konkurentskom tržištu;
- Elektroenergetska djelatnost trgovina električnom energijom takođe se obavlja kao tržišna djelatnost, a ista je definirana člankom 113. stavak (1) Zakona o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine, kao djelatnost kupovine i prodaje električne energije na veleprodajnom tržištu, isključujući prodaju krajnjim kupcima (opskrba), dok je stavkom (2) istog članka propisano da trgovinu električnom energijom može da obavlja elektroenergetski subjekt na temelju dozvole izdate od strane FERK-a ili drugih regulatornih komisija u Bosni i Hercegovini;
- Vezano za kupce, Zakon o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine ne poznaje kategoriju kvalificirani kupac, koji je bio definiran ranije važećim Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH" broj 66/13, 94/15, 54/19, 1/22 i 61/22) kao kupac koji može da slobodno kupuje električnu energiju od opskrbljivača/trgovca kojeg sam izabere i sukladno sa kojim su i kupci iz kategorije domaćinstava stekli status kvalificiranog kupca 01.01.2015. godine. Naime, novim Zakonom o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine definiran je krajnji kupac koji označava kupca koji kupuje električnu energiju za vlastitu uporabu, a obuhvata i aktivne kupce, kupce iz kategorije domaćinstva, male kupce električne energije i krajnje kupce od posebnog društvenog značaja. Sukladno sa člankom 101. Zakona o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine krajnji kupci električne energije imaju pravo da slobodno izaberu svog opskrbljivača električnom energijom, dok sukladno sa člankom 118. stavak (2) ovog zakona krajnji kupci iz kategorije domaćinstvo, mali kupci i krajnji kupci od posebnog društvenog značaja imaju pravo na opskrbu električnom energijom u okviru usluge javne opskrbe, a sukladno sa stavkom (3) istog članka krajnji kupac sa opskrbljivačem električne energije koga izabere na tržištu slobodno ugovara količinu i cijenu električne energije;
- Obzirom na navedene zakonske odredbe proizvođači električne energije ne mogu da zaključuju ugovore izravno sa krajnjim kupcima, obzirom da to mogu samo imatelji dozvola za obavljanje djelatnosti opskrbe i trgovine električnom energijom, zbog čega ne mogu da se

dostave podatci o broju zaključenih ugovora između proizvođača i krajnjih kupaca. Također, FERK ne vodi evidenciju o vlasničkoj strukturi imatelja FERK-ovih dozvola za obavljanje djelatnosti jer isto nije mjerodavno za izdavanje istih, zbog čega se mogu dostaviti samo podatci vezani za dozvole koje su izdate za dva javna elektroprivredna preduzeća koja djeluju na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno za JP Elektroprivreda BiH d.d. Sarajevo i JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar;

- Vezano za podatke o stanju tržišta električne energije za 2023. i 2024. godinu u Bosni i Hercegovini koji posebno uključuju podatke o broju sudionika na tržištu električne energije u segmentu proizvodnje i prodaje električne energije i podatke koji pokazuju ekonomsku i tržišnu snagu tih sudionika na tržištu, u nastavku su podatci za Federaciju Bosne i Hercegovine: broj izdanih dozvola za djelatnost proizvodnje električne energije zaključno sa 31.12.2024. godine je 547. Napominjemo kako su sukladno sa člankom 17. Zakona o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine izuzeti od obveze pribavljanja FERK-ove dozvole za proizvodnju električne energije elektroenergetski subjekti čija je ukupna instalirana snaga elektrana manja od 1 MW;
- Vezano za opskrbu i trgovinu električnom energijom, zaključno sa 31.12.2024. godine, 20 pravnih subjekata je posjedovalo FERK-ovu dozvolu za obavljanje djelatnosti opskrbe i trgovine električnom energijom. Od 20 imatelja dozvole, opskrba krajnjih kupaca i trgovinu na veleprodajnom tržištu Bosne i Hercegovine, u 2024. godini aktivno su obavljala dva javna elektroprivredna poduzeća i 14 imatelja dozvola za opskrbu i trgovinu električnom energijom. Pored dva javna elektroprivredna poduzeća opskrbu manjeg broja krajnjih kupaca obavljala su još dva imatelja dozvole za opskrbu i trgovinu električnom energijom. Četiri imatelja dozvole nisu imala nikakav promet;
- Glede mjerodavne legislative koja regulira ovu oblast, FERK je na temelju Zakona o električnoj energiji Federacije Bosne i Hercegovine usvojio Pravilnik o promjeni opskrbljivača („Službene novine Federacije BiH“ broj 22/24), Pravilnik o metodologiji za utvrđivanje cijena za opskrbu električnom energijom krajnjih kupaca kod javnog i rezervnog opskrbljivača („Službene novine Federacije BiH“ broj 22/24), Pravilnik o izdavanju dozvola („Službene novine Federacije BiH“ broj 29/24), te Opće uvjete za isporuku i opskrbu električnom energijom („Službene novine Federacije BiH“ broj 59/24 i 43/25).

DERK je u svom odgovoru na upućene zahtjeve, zaprimljenim pod brojem: 07-26-7-021-9/25 dana 31.10.2025. godine i brojem: 07-26-7-021-14/25 dana 26.11.2025. godine (elektronskim putem zaprimljen dana 24.11.2025. godine pod brojem: 07-26-7-021-13/25), dostavio Izvješće o radu Državne regulatorne komisije za električnu energiju i odgovor u kojem se navodi sljedeće:

- u cilju praćenja jedinstvenog tržišta električne energije u Bosni i Hercegovini, a sukladno s Pravilnikom o licencama („Službeni glasnik BiH“, broj 63/10), DERK vodi Registar trgovaca električnom energijom, koji sadrži podatke o svim pravnim osobama kojima je trgovina električnom energijom omogućena izdavanjem licenci, odnosno dozvola od strane nadležnih regulatornih organa u Bosni i Hercegovini (DERK, Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine – FERK, Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske – RERS);
- DERK nema tražene podatke o vlasnicima licenci/dozvola za proizvodnju, niti podatke o vlasničkoj strukturi subjekata kojima zavisno od sjedišta, dozvole za proizvodnju, trgovinu i opskrbu izdaju FERK i RERS;
- U Bosni i Hercegovini je tijekom 2024. godine proizvedeno ukupno 14.554 GWh električne energije. Od toga je proizvodnja četiri najveća proizvođača iznosila 92,8% i to JP

Elektroprivreda Bosne i Hercegovine 36,6%, MH Elektroprivreda Republike Srpske 32,1%, Elektrane Stanari 13,2% i JP Elektroprivreda Hrvatske zajednice Herceg Bosne 10,9%. Svi ostali proizvođači su proizveli preostalih 7,2%;

- Ukupna prodaja električne energije krajnjim kupcima u Bosni i Hercegovini u 2024. godini iznosila je 10.828 GWh. Od toga je udjel Elektroprivrede BiH 49,0%, Elektroprivrede RS 35,8%, Elektroprivrede HZHB 12,7%, Komunalnog Brčko 2,4% i ostalih opskrbljivača 0,1%.

Uvidom u dostavljeno Izvješće o radu DERK-a, za 2024. godinu, Konkurencijsko vijeće je utvrdilo i sljedeće podatke:

- Transakcije električne energije se uobičajeno odvijaju u velikim količinama i uključuju proizvođače energije, trgovce, opskrbljivače, velike kupce energije, pa čak i investicijske banke;
- Ukupna potrošnja električne energije iznosila je 12.131 GWh i povećana je za 497 GWh, odnosno 4,3% u odnosu na prethodnu godinu. Potrošnja kupaca priključenih na prijenosni sustav (vN kupci) povećana je čak za 19,8% i iznosila je 860 GWh, a potrošnja kupaca priključenih na distributivni sustav iznosila je 10.903 GWh, uz povećanje u odnosu na prethodnu godinu od 3,4%. Od ovog iznosa 9.968 GWh odnosi se na preuzimanje krajnjih kupaca, a 935 GWh na gubitke u distribuciji. Ukupna prodaja krajnjim kupcima iznosila je 10.828 GWh i veća je za 4,6%;
- Broj kupaca električne energije (kvalifikovani kupci) u BiH na kraju godine je iznosio 1.618.585, od toga su 1.487.014 domaćinstva, a 131.571 kupci u ostalim kategorijama potrošnje;
- Nadležne regulatorne komisije u Bosni i Hercegovini ne utvrđuju tarifne stavove za kupce u onim kategorijama potrošnje koje prema legislativi više ne mogu biti regulirane. Istekom 2014. godine prestala je regulacija tarifa za opskrbu za sve kupce, osim za domaćinstva i kupce iz kategorije „ostala potrošnja“ (komercijalni kupci priključeni na 0,4 kV) koji imaju status „malog kupca“;
- Od 1. siječnja 2015. godine svi kupci električne energije u Bosni i Hercegovini mogu birati svog opskrbljivača na tržištu. Kupci koji ne odaberu opskrbljivača na tržištu mogu se opskrbljivati kod javnih opskrbljivača po njihovim tržišnim cijenama, a domaćinstva i mali kupci po reguliranim cijenama u okviru javne, odnosno univerzalne usluge;
- Mogućnost opskrbe u okviru ove usluge tijekom 2024. godine koristila su sva domaćinstva u Bosni i Hercegovini i najveći broj malih kupaca iz kategorije „ostala potrošnja“. Prosječna cijena električne energije za te kupce iznosila je 16,05 feninga/kWh i veća 0,4% nego u 2023. godine kada je iznosila 15,99 feninga/kWh;
- Pri tome je prosječna cijena za domaćinstva iznosila 15,18 feninga/kWh (povećanje od 1,4%), dok je prosječna cijena za male kupce iz kategorije „ostala potrošnja“ koji se snabdijevaju putem javne, odnosno univerzalne usluge bila 19,74 feninga/kWh i veća je za 2,1% u odnosu na 2023. godinu;
- Regulatorne komisije u Bosni i Hercegovini djeluju na postepenom uklanjanju naslijeđenih unakrsnih subvencija između pojedinih kategorija kupaca, koje se odvija sukladno s dobrom međunarodnom regulatornom praksom, uz izbjegavanje tzv. „tarifnih šokova“. Prema podacima iz 2024. godine, unakrsna subvencija između tih kategorija u prosjeku iznosi 30,0% bilježeći najmanju vrijednost u slučaju kupaca koje opskrbljuje Komunalno **Brčko** (17,7%), a najveću kod kupaca Elektroprivrede RS (36,4%). Jasna je potreba da se unakrsne subvencije smanjuju, čime se poštuje osnovni regulatorni princip odražavanja stvarnih troškova u formiranju cijena. Time se omogućava tržišno nadmetanje i u opskrbi

domaćinstava, odnosno otvara mogućnost tržišnim opskrbljivačima da ponude povoljnije cijene i budu konkurentni i u tom segmentu tržišta;

- Na maloprodajnom tržištu u Bosni i Hercegovini od 1. siječnja 2016. godine registrirane su prve promjene opskrbljivača kod kupaca priključenih na distributivni sustav, od kada iz mjeseca u mjesec njihov broj varira. U 2024. godini najveći dio kupaca se opskrbljivao kod svojih tradicionalnih opskrbljivača (tzv. inkumbenti). Nivo veleprodajnih cijena uzrokovao je smanjenje konkurencije na maloprodajnom tržištu, te su pored inkubenata, na maloprodajnom tržištu bila aktivna još tri snabdjevača: HEP Energija d.o.o. Mostar, Petrol BH Oil Company d.o.o. Sarajevo i Energy Financing Team d.o.o. Bileća. Oni su opskrbljivali samo mali dio kupaca na srednjem naponu i kupaca u kategoriji „ostala potrošnja“, kojima su isporučili ukupno 14,96 GWh. Inkubenti su opskrbljivali sve kupce električne energije priključene na prenosni sustav i opskrbljivali najveći dio kupaca priključenih na distributivni sustav;
- Dakle, u 2024. godini kupcima koji su promijenili opskrbljivača isporučeno je 14,96 GWh, ili svega 0,15% od ukupno preuzete energije krajnjih kupaca u Bosni i Hercegovini. U prethodnom razdoblju desetine hiljada kupaca promijenilo je uvjete opskrbe promjenom ugovora sa svojim ranijim tradicionalnim opskrbljivačem, čime su na otvorenom tržištu izabrali ponudu za opskrbu koja najbolje odgovara njihovim potrebama;
- Kupcima koji se opskrbljuju u okviru javne, odnosno univerzalne usluge isporučeno je 6.474,46 GWh (59,8% od ukupne potrošnje krajnjih kupaca), a kupcima za koje cijene nisu regulirane isporučeno je 4.353,63 GWh (40,2%);
- Značajno dinamičnije je trgovanje na veleprodajnom tržištu u Bosni i Hercegovini, koje se zasniva na bilateralnim aranžmanima kupovine i prodaje električne energije. Premda ovo tržište i dalje nije institucionalizirano (ne postoji operator tržišta, odnosno burza električne energije), rezultat brojnih bilateralnih ugovora je značajan – 19 aktivnih licenciranih subjekata je ostvarilo promet od 3.244 GWh na domaćem tržištu. Uz to registrirane su i prekogranične transakcije u ukupnom opsegu 6.545 GWh, od čega su izvozne iznosile 4.524 GWh, a uvozne 2.021 GWh;
- Hidrološki uvjeti su u 2024. godini bili izrazito nepovoljni, te je proizvodnja električne energije u hidroelektranama priključenim na prijenosni sustav smanjena za 1.552 GWh, odnosno 24,7%, i iznosila je 4.732 GWh;
- Proizvodnja u termoelektranama na ugalj je iznosila 8.483 GWh i bila veća za 0,9%. Dok je u termoelektrani Tuzla zabilježeno povećanje proizvodnje za 27,4%, ostale četiri termoelektrane su imale manju proizvodnju nego prethodne godine;
- Proizvodnja u vjetroelektranama priključenim na prijenosni sustav iznosila je 393 GWh, što je za 37 GWh ili 10,3% više nego u 2023. godini. Od 1. listopada 2024. godine u probnom pogonu se nalazi nova vjetroelektrana Ivovik u općini Tomislavgrad, instaliranog kapaciteta 84 MW;
- Tijekom 2024. godine na prijenosni sustav su priključene četiri nove solarne fotonaponske elektrane: Zvizdan u općini Ljubuški, Bileća u istoimenoj općini, Eco – Wat u općini Stolac i Dealing Invest na području općina Tuzla i Lukavac;
- Ukupna proizvodnja u solarnim elektranama iznosila je 209 GWh;
- Proizvodnja električne energije prisutna je i putem obnovljivih izvora u elektranama priključenim na distributivni sustav, elektranama na biomasu i elektranama industrijskih proizvođača.

Kako RERS nije dostavio svoj odgovor u ostavljenom roku, upućen je ponovni zahtjev za dostavu podataka o stanju na tržištu električne energije, i to aktom broj: 07-26-7-021-10/25 od dana

11.11.2025. godine. RERS je svoj odgovor dostavio dana 09.12.2025. godine, koji je zaprimljen pod brojem: 07-26-7-021-15/25, u kojem se navodi sljedeće:

- Obavljanje djelatnosti u sektoru električne energije, kao i funkcioniranje tržišta električne energije u Republici Srpskoj propisano je Zakonom o energetici („Službeni glasnik RS, br. 49/09 i 16/23), Zakonom o električnoj energiji („Službeni glasnik RS, broj 68/20), kao i Zakonom o obnovljivim izvorima energije („Službeni glasnik RS“, broj 16/22);
- Djelatnosti proizvodnje električne energije, kao i opskrbe i trgovine električnom energijom se obavljaju kao tržišne djelatnosti. RERS, između ostalog, izdaje dozvole za obavljanje sljedećih djelatnosti:
 - proizvodnje električne energije – izdaje se proizvođačima električne energije čija je ukupna instalirana snaga jednog ili više proizvodnih postrojenja veća od 1Mw, i
 - opskrbe i trgovine električnom energijom –korisnik stječe pravo da opskrbljuje električnom energijom krajnje kupce, te da trguje električnom energijom na veleprodajnom tržištu, na teritoriju cijele Bosne i Hercegovine.

Broj izdanih dozvola od strane RERS je, kako slijedi:

- 31 dozvola za obavljanje djelatnosti proizvodnje električne energije, zaključno sa 31.12.2023. godine,
 - 41 dozvola za obavljanje djelatnosti proizvodnje električne energije, zaključno sa 31.12.2024. godine.
-
- Proizvođačima električne energije čija ukupna snaga u više objekata za proizvodnju ne prelazi 1MW, nije potrebna dozvola za obavljanje djelatnosti, izdana od strane Regulatorne komisije;
 - Proizvodnja električne energije se obavlja isključivo kao tržišna djelatnost i proizvođači električne energije, bez obzira na instaliranu snagu ili činjenicu da li ili ne posjeduju dozvolu, u skladu sa propisima, imaju pravo da proizvode električnu energiju i da tu električnu energiju prodaju isključivo na veleprodajnom tržištu. Ovo konkretno znači da proizvođači nemaju pravo prodavati svoju električnu energiju izravno krajnjim kupcima;
 - Prema dostupnim podacima, zaključno sa listopadom 2025. godine, u Republici Srpskoj su na distributivnu mrežu bila priključena ukupno 1734 proizvodna objekta, pri čemu pojedine pravne osobe posjeduju više proizvodnih objekata. Svi oni imaju pravo i aktivni su sudionici na tržištu, odnosno svoju energiju prodaju na veleprodajnom tržištu;
 - RERS ne raspolaže podacima o ekonomskoj i tržišnoj snazi svih naprijed pobrojanih sudionika na tržištu, izuzev za proizvođače kojima izdaje dozvolu za proizvodnju. Navedeni korisnici dozvola dostavljaju Regulatornoj komisiji, sukladno sa propisima, redovna izvješća, uključujući i redovita godišnja financijska izvješća;
 - RERS ne vodi evidenciju, niti je po zakonu to dužna, o vlasništvu pojedinih proizvođača, budući da je pravni i regulatorni okvir identičan za sve sudionike na tržištu bez obzira na vlasništvo;
 - Proizvođači električne energije nemaju niti po zakonu mogu imati zaključene ugovore sa „kvalificiranim kupcima“. Inače termin „kvalificirani kupac“ pripada prošlosti, budući da svi krajnji kupci u Republici Srpskoj imaju pravo da samostalno biraju opskrbljivača na tržištu;
 - Zakon dozvoljava da ista pravna osoba može imati dozvolu za proizvodnju i dozvolu za opskrbu i trgovinu električnom energijom;

- Podatci koji pokazuju tržišnu snagu proizvođača električne energije u smislu njihove proizvodnje mogu se pronaći u Regulatornim izvješćima o tržištu električne energije, prirodnog gasa i nafte i derivata nafte u Republici Srpskoj, koji se nalaze na internet stranici Regulatorne komisije, a izvod iz navedenog izvješća je sljedeći:

Tržišni udjel najvećih proizvođača električne energije:

Ako posmatramo Republiku Srpsku, od ukupno proizvedene električne energije u 2024. godini, tržišni udjel najvećeg proizvođača električne energije (posmatrano kao povezane pravne osobe u okviru vertikalno integrirane kompanije) iznosi 67%, što je nešto niže od procenta prethodne godine kada je iznosio 71%.

Tablica 1 – Uporedni prikaz udjela najvećih proizvođača u proizvodnji električne energije u Republici Srpskoj za razdoblje 2022. – 2024. godina

Proizvođači	Ostvarena proizvodnja					
	2022.		2023.		2024.	
	(GWh)	Udjel u ukupnoj proizvodnji	(GWh)	Udjel u ukupnoj proizvodnji	(GWh)	Udjel u ukupnoj proizvodnji
MH ERS: ukupno	4.971,48	67%	5.579,95	71%	4.602,48	67%
RITE Stanari	2.128,20	29%	1.987	25%	1.926	28%
OIE	294,26	4%	320,96	4%	389,94	6%
Ukupno:	7.393,94	100%	7.887,91	100%	6.918,50	100%

Izvor: RERS

Konkurencijsko vijeće na temelju svega naprijed navedenog, kao i uvidom u mjerodavne propise koji uređuju energetske sektor, zaključuje da isti ukazuju na činjenicu da u Bosni i Hercegovini nema zakonskog monopola na tržištu proizvodnje i trgovine električne energije, s obzirom da istu proizvode gospodarski subjekti u državnom vlasništvu koji se bave elektroprivrednim djelatnostima (elektroprivrede), kao dominantniji sudionici na tržištu proizvodnje i trgovine električne energije, te termoelektrane, hidroelektrane, solarne elektrane, vjetroelektrane, industrijske elektrane i male obnovljive elektrane u privatnom i državnom vlasništvu, sa manjim udjelima u ukupnoj proizvodnji električne energije, prilikom čega su potrebne odgovarajuće dozvole za proizvodnju, opskrbu i trgovinu električnom energijom, ali se postojećom zakonskom regulativom ne zabranjuje ulazak novih proizvođača na tržište.

S tim u vezi, Konkurencijsko vijeće smatra da je tržište električne energije u Bosni i Hercegovini u segmentu proizvodnje i trgovine otvoreno i usklađeno sa osnovnim principima liberalizacije.

U odnosu na istovremeno postavljeni zahtjev da Konkurencijsko vijeće donese mišljenje o tome da li je gospodarski subjekt HES Gornja Drina obveznik primjene Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14, 59/22 i 50/24), kada u okviru svoje djelatnosti nabavlja radove, robe ili usluge, naglašavamo da Konkurencijsko vijeće nema zakonsku nadležnost za donošenje mišljenja o tome da li je određeni gospodarski subjekt obveznik primjene navedenog zakona.

Ovo mišljenje je dano isključivo na temelju podataka dostavljenih u Zahtjevu, javno dostupnih podataka, te podataka prikupljenih od strane Državne regulatorne komisije za električnu energiju (DERK), Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (FERK) i Regulatorne komisije za energetiku Republike Srpske (RERS), te ukoliko dani podatci odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Ninela Salihbašić

Dostaviti:

- **Agencija za javne nabave Bosne i Hercegovine (2x)**
- **Pismohrana**