



М И Š Л Ј Е Н Ј Е

**po Zahtjevu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Mehmeda Spahe 7, 71000
Sarajevo na „Prijedlog Pravilnika o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti
lica koja obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine“**

**Sarajevo
februar, 2026. godine**



Broj: 07-26-7-026-3/25
Sarajevo, 18.02. 2026. godina

Na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Mehmeda Spahe 7, 71000 Sarajevo, zaprimljenom dana 26. decembra 2025. godine pod brojem: 07-26-7-026-1/25, Konkurencijsko vijeće, na 40. (četrdesetoj) sjednici održanoj dana 18.februara 2026. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Mehmeda Spahe 7, 71000 Sarajevo podnijelo je Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja o usaglašenosti Prijedloga Pravilnika o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti lica koja obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine (u daljem tekstu: Prijedlog Pravilnika) sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), zaprimljen dana 26. decembra 2025. godine pod brojem: 07-26-7-026-1/25, uz koji je dostavljen i tekst Prijedloga Pravilnika.

Naime, u postupku koji se vodio pred Konkurencijskim vijećem po zahtjevu privatne zdravstvene ustanove Poliklinika „Vitalis“, Vukovarska bb, 88000 Mostar, protiv Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalnog ministarstva zdravstva, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma iz člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji, postupak je okončan donošenjem Rješenja broj: UP-05-26-3-010-29/25 od 16.01.2026. godine.

Navedenim rješenjem utvrđeno je, da su Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i Federalno ministarstvo zdravstva donošenjem i primjenom člana 4. Pravilnika o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti lica koja obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 32/15), kojim su taksativno određene zdravstvene ustanove ovlaštene za obavljanje provjere zdravstvene sposobnosti, spriječili, ograničili i narušili konkurenciju na tržištu pružanja usluga provjere zdravstvene sposobnosti lica koja obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine na području Federacije Bosne i Hercegovine, ograničenjem i kontrolom tržišta, u smislu člana 4. stav (1) tačka b) Zakona o konkurenciji.

Istim rješenjem naloženo je da se, u propisanom roku od 60 dana od dana prijema Rješenja, dostavi izmijenjen i usvojen Pravilnik o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti lica koja obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine, usklađenim sa primjedbama iz Rješenja.

Imajući u vidu obavezu iz navedenog rješenja, kao i činjenicu da se Prijedlog Pravilnika razmatra radi njegovog usklađivanja sa odredbama Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće je, u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji, razmotrilo dostavljeni Prijedlog Pravilnika.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Konkurencijsko vijeće je analizom odredbi Prijedloga Pravilnika utvrdilo sljedeće:

- da se članom 1. Prijedloga Pravilnika propisuju kriteriji za provjeru zdravstvene sposobnosti lica koja obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine u agencijama za zaštitu ljudi i imovine, kao i u pravnim licima koja su organizovala vlastitu unutrašnju zaštitarsku službu;
- da se članom 2. Prijedloga Pravilnika kriteriji za provjeru zdravstvene sposobnosti definišu kao skup medicinskih, fizičkih i psihičkih uslova koje lice mora ispunjavati, kao i uslova u pogledu stručnog kadra, opreme i prostora koje mora ispunjavati zdravstvena ustanova;
- da se članom 4. Prijedloga Pravilnika propisuje sadržaj provjere zdravstvene sposobnosti;
- da se članom 5. Prijedloga Pravilnika propisuje šta čini zdravstvenu sposobnost;
- da se članom 6. Prijedloga Pravilnika propisuje da se provjera zdravstvene sposobnosti vrši u zdravstvenim ustanovama koje imaju rješenje o ispunjavanju propisanih uslova izdato od strane nadležnog kantonalnog ministarstva zdravstva;
- da su čl. 7., 8. i 9. Prijedloga Pravilnika propisani uslovi koje zdravstvena ustanova mora ispunjavati u pogledu prostora, opreme i stručnog kadra, dok su čl. 10., 11., 12. i 13. Prijedloga Pravilnika uređeni, postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova, imenovanje stručne komisije, donošenje rješenja i njegovo ukidanje;
- da su čl. 13.–17. Prijedloga Pravilnika uređena pitanja provođenja provjere zdravstvene sposobnosti;
- da je članom 18. Prijedloga Pravilnika propisano ko snosi troškove provjere zdravstvene sposobnosti, dok je članom 19. Prijedloga Pravilnika propisano, da visinu tih troškova utvrđuje federalni ministar unutrašnjih poslova u saradnji sa federalnim ministrom zdravstva;
- da su čl. 20.–23. Prijedloga Pravilnika propisane evidencije koje vode nadležna kantonalna ministarstva zdravstva, zdravstvene ustanove i Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, kao i obaveza dostavljanja godišnjih izvještaja;
- da Prijedlog Pravilnika ne sadrži odredbe kojima se taksativno određuju zdravstvene ustanove ovlaštene za pružanje usluge provjere zdravstvene sposobnosti, kakve su bile propisane članom 4. Pravilnika o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti lica koja obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 32/15), a koje su bile predmet razmatranja Konkurencijskog vijeća u postupku okončanom Rješenjem broj: UP-05-26-3-010-29/25 od 16.01.2026. godine.

Konkurencijsko vijeće je sa aspekta primjene Zakona o konkurenciji analiziralo sljedeće odredbe Prijedloga Pravilnika:

- odredbu člana 7. stav 1. kojim se propisuje, da zdravstvene ustanove koje vrše provjeru zdravstvene sposobnosti dužne su ispunjavati uslove prostora i opreme i to minimalno u oblastima: medicine rada, neuropsihijatrije (odnosno neurologije i psihijatrije), interne medicine i oftamologije što se dokazuje rješenjem o odobrenju rada izdatom od strane nadležnog kantonalnog ministarstva zdravstva. Stavom 2. istog člana propisano je, da se rješenje iz stava 1. ovog člana izdaje zdravstvenim ustanovama na osnovu propisa o bližim uslovima prostora, opreme i kadra, za osnivanje i obavljanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama koji se

donose na osnovu Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13);

- odredbu člana 8. stav 1. kojim se propisuje, da zdravstvene ustanove koje vrše provjeru zdravstvene sposobnosti u skladu sa ovim pravilnikom, dužne su u pogledu uslova stručnog kadra, za ovu namjenu osigurati najmanje jedan stručni tim u sastavu: a) specijalista medicine rada, odnosno specijalista medicine rada i sporta, b) specijalista neuropsihijatrije, c) specijalista oftamologije, d) specijalista interne medicine, e) psiholog, dok je stavom 2. istog člana propisano, da izuzetno umjesto specijalista iz stava 1. tačka b) u stručnom timu mogu biti specijalista neurologije i specijalista psihijatrije. Stavom 3. istog člana propisano je, da su članovi stručnog tima iz st. 1. i 2. uposlenici zdravstvene ustanove;
- odredbu člana 9. stav 2. tačka c) kojom je propisano, da se između ostalog dostavi i ugovor o radu na puno radno vrijeme za članove stručnog tima iz člana 8. stav 1. ovog pravilnika.

U skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće razmatra usklađenost nacрта i prijedloga zakona i drugih propisa sa pravilima tržišne konkurencije, kada isti imaju ili mogu imati uticaj na tržišnu konkurenciju.

Polazeći od odredbi člana 7. stav 1. i 2. Prijedloga pravilnika, kojima je propisano da zdravstvene ustanove ispunjenost uslova u pogledu prostora i opreme dokazuju rješenjem o odobrenju za rad, kao i odredbi člana 8. stav 3. i člana 9. stav 2. tačka c), kojima se propisuje obaveza da članovi stručnog tima budu zaposleni u zdravstvenoj ustanovi na puno radno vrijeme, Konkurencijsko vijeće konstatuje sljedeće:

Predmetnim odredbama Prijedloga pravilnika nastoji se osigurati kontinuitet rada, kvalitet i odgovornost zdravstvene ustanove u obavljanju provjere zdravstvene sposobnosti. Međutim, Konkurencijsko vijeće smatra da propisivanje obaveze punog radnog vremena za članove stručnog tima može dovesti do ograničavanja tržišne konkurencije.

Naime, ovakvo normativno rješenje onemogućava zdravstvenim ustanovama da predmetnu djelatnost obavljaju putem ugovornog angažmana stručnjaka, čime se isključuju alternativni i fleksibilniji modeli organizacije rada. Posljedično, takva odredba stvara nepotrebne prepreke za ulazak novih učesnika na relevantno tržište, naročito manjih i novih zdravstvenih ustanova, te može dovesti do smanjenja broja tržišnih učesnika i jačanja položaja postojećih subjekata.

Konkurencijsko vijeće dodatno ukazuje da se ciljevi kontinuiteta rada, kvaliteta i odgovornosti zdravstvene ustanove mogu postići i drugim, manje restriktivnim mjerama, koje ne proizvode negativne efekte po tržišnu konkurenciju, kao što su propisivanje minimalne dostupnosti stručnjaka, ugovorna odgovornost zdravstvene ustanove ili jasno definisani standardi kvaliteta usluge, nezavisno od radno-pravnog statusa angažovanih lica.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće smatra da predmetne odredbe Prijedloga pravilnika mogu imati negativan uticaj na tržišnu konkurenciju, jer predstavljaju regulatornu barijeru ulaska na tržište koja nije nužna niti proporcionalna u odnosu na postavljeni cilj, te kao takva nisu u potpunosti usklađene sa principima zaštite tržišne konkurencije iz Zakona o konkurenciji. Ovo mišljenje dato je isključivo na osnovu teksta Prijedloga Pravilnika dostavljenog uz zahtjev i odnosi se samo na njegovu usaglašenost sa Zakonom o konkurenciji

u smislu člana 25. stav (2) tog zakona. Ukoliko tekst konačno donesenog pravilnika bude odstupao od dostavljenog Prijedloga, ovo mišljenje se ne može primjenjivati.

Predsjednica

Ninela Salihbašić