



М И Š Л Ј Е Н Ј Е

**po Zahtjevu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Mehmeda Spahe 7, 71000
Sarajevo na „Prijedlog Pravilnika o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti
osoba koje obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine“**

**Sarajevo
veljača, 2026. godine**



Broj: 07-26-7-026-3/25

Sarajevo, 18.02. 2026.

Na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), a po Zahtjevu za davanje mišljenja Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, Mehmeda Spahe 7, 71000 Sarajevo, zaprimljenom dana 26. prosinca 2025. godine pod brojem: 07-26-7-026-1/25, Konkurencijsko vijeće, na 40. (četrdesetoj) sjednici održanoj dana 18. veljače 2026. godine, donijelo je

MIŠLJENJE

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, Mehmeda Spahe 7, 71000 Sarajevo podnijelo je Konkurencijskom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) Zahtjev za davanje mišljenja o usuglašenosti Prijedloga Pravilnika o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti osoba koje obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine (u daljnjem tekstu: Prijedlog Pravilnika) sa Zakonom o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, br. 48/05, 76/07 i 80/09), zaprimljen dana 26. prosinca 2025. godine pod brojem: 07-26-7-026-1/25, uz koji je dostavljen i tekst Prijedloga Pravilnika.

Naime, u postupku koji se vodio pred Konkurencijskim vijećem po zahtjevu privatne zdravstvene ustanove Poliklinika „Vitalis“, Vukovarska bb, 88000 Mostar, protiv Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalnog ministarstva zdravstva, radi utvrđivanja postojanja zabranjenog sporazuma iz članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji, postupak je okončan donošenjem Rješenja broj: UP-05-26-3-010-29/25 od 16.01.2026. godine.

Navedenim rješenjem utvrđeno je, da su Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova i Federalno ministarstvo zdravstva donošenjem i primjenom članka 4. Pravilnika o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti osoba koje obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 32/15), kojim su taksativno određene zdravstvene ustanove ovlaštene za obavljanje provjere zdravstvene sposobnosti, spriječili, ograničili i narušili konkurenciju na tržištu pružanja usluga provjere zdravstvene sposobnosti osoba koje obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine na području Federacije Bosne i Hercegovine, ograničenjem i kontrolom tržišta, u smislu članka 4. stavak (1) točka b) Zakona o konkurenciji.

Istim rješenjem naloženo je da se, u propisanom roku od 60 dana od dana prijema Rješenja, dostavi izmijenjen i usvojen Pravilnik o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti osoba koje obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine, usklađenim sa primjedbama iz Rješenja.

Imajući u vidu obvezu iz navedenog rješenja, kao i činjenicu da se Prijedlog Pravilnika razmatra radi njegovog usklađivanja sa odredbama Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće je, sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji, razmotrilo dostavljeni Prijedlog Pravilnika.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Konkurencijsko vijeće je analizom odredbi Prijedloga Pravilnika utvrdilo sljedeće:

- da se člankom 1. Prijedloga Pravilnika propisuju kriteriji za provjeru zdravstvene sposobnosti osoba koje obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine u agencijama za zaštitu ljudi i imovine, kao i u pravnim osobama koja su organizirale vlastitu unutrašnju zaštitarsku službu;
- da se člankom 2. Prijedloga Pravilnika kriteriji za provjeru zdravstvene sposobnosti definiraju kao skup medicinskih, fizičkih i psihičkih uvjeta koje osoba mora ispunjavati, kao i uvjeta u pogledu stručnog kadra, opreme i prostora koje mora ispunjavati zdravstvena ustanova;
- da se člankom 4. Prijedloga Pravilnika propisuje sadržaj provjere zdravstvene sposobnosti;
- da se člankom 5. Prijedloga Pravilnika propisuje šta čini zdravstvenu sposobnost;
- da se člankom 6. Prijedloga Pravilnika propisuje da se provjera zdravstvene sposobnosti vrši u zdravstvenim ustanovama koje imaju rješenje o ispunjavanju propisanih uvjeta izdano od strane nadležnog županijskog ministarstva zdravstva;
- da su čl. 7., 8. i 9. Prijedloga Pravilnika propisani uvjeti koje zdravstvena ustanova mora ispunjavati u pogledu prostora, opreme i stručnog kadra, dok su čl. 10., 11., 12. i 13. Prijedloga Pravilnika uređeni, postupak utvrđivanja ispunjenosti uvjeta, imenovanje stručne komisije, donošenje rješenja i njegovo ukidanje;
- da su čl. 13.–17. Prijedloga Pravilnika uređena pitanja provođenja provjere zdravstvene sposobnosti;
- da je člankom 18. Prijedloga Pravilnika propisano ko snosi troškove provjere zdravstvene sposobnosti, dok je člankom 19. Prijedloga Pravilnika propisano, da visinu tih troškova utvrđuje federalni ministar unutrašnjih poslova u suradnji sa federalnim ministrom zdravstva;
- da su čl. 20.–23. Prijedloga Pravilnika propisane evidencije koje vode nadležna kantonalna ministarstva zdravstva, zdravstvene ustanove i Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, kao i obveza dostavljanja godišnjih izvješća;
- da Prijedlog Pravilnika ne sadrži odredbe kojima se taksativno određuju zdravstvene ustanove ovlaštene za pružanje usluge provjere zdravstvene sposobnosti, kakve su bile propisane člankom 4. Pravilnika o kriterijima za provjeru zdravstvene sposobnosti osoba koje obavljaju poslove zaštite ljudi i imovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 32/15), a koje su bile predmet razmatranja Konkurencijskog vijeća u postupku okončanom Rješenjem broj: UP-05-26-3-010-29/25 od 16.01.2026. godine.

Konkurencijsko vijeće je sa aspekta primjene Zakona o konkurenciji analiziralo sljedeće odredbe Prijedloga Pravilnika:

- odredbu članka 7. stavak 1. kojim se propisuje, da zdravstvene ustanove koje vrše provjeru zdravstvene sposobnosti dužne su ispunjavati uvjete prostora i opreme i to minimalno u oblastima: medicine rada, neuropsihijatrije (odnosno neurologije i psihijatrije), interne medicine i oftamologije što se dokazuje rješenjem o odobrenju rada izdanom od strane nadležnog županijskog ministarstva zdravstva. Stavkom 2. istog članka propisano je, da se rješenje iz stavka 1. ovog članka izdaje zdravstvenim ustanovama na temelju propisa o bližim uvjetima prostora, opreme i kadra, za osnivanje i obavljanje zdravstvene djelatnosti u zdravstvenim ustanovama koji se

donose na temelju Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13);

- odredbu članka 8. stavak 1. kojim se propisuje, da zdravstvene ustanove koje vrše provjeru zdravstvene sposobnosti sukladno sa ovim pravilnikom, dužne su u pogledu uvjeta stručnog kadra, za ovu namjenu osigurati najmanje jedan stručni tim u sastavu: a) specijalista medicine rada, odnosno specijalista medicine rada i sporta, b) specijalista neuropsihijatrije, c) specijalista oftamologije, d) specijalista interne medicine, e) psiholog, dok je stavom 2. istog članka propisano, da izuzetno umjesto specijalista iz stavka 1. točka b) u stručnom timu mogu biti specijalista neurologije i specijalista psihijatrije. Stavkom 3. istog članka propisano je, da su članovi stručnog tima iz st. 1. i 2. uposlenici zdravstvene ustanove;
- odredbu članka 9. stavak 2. točka c) kojom je propisano, da se između ostalog dostavi i ugovor o radu na puno radno vrijeme za članove stručnog tima iz članka 8. stavak 1. ovog pravilnika.

Sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji, Konkurencijsko vijeće razmatra usklađenost nacрта i prijedloga zakona i drugih propisa sa pravilima tržišne konkurencije, kada isti imaju ili mogu imati utjecaj na tržišnu konkurenciju.

Polazeći od odredbi članka 7. stavak 1. i 2. Prijedloga pravilnika, kojima je propisano da zdravstvene ustanove ispunjenost uvjeta u pogledu prostora i opreme dokazuju rješenjem o odobrenju za rad, kao i odredbi članka 8. stavak 3. i članka 9. stavak 2. točka c), kojima se propisuje obveza da članovi stručnog tima budu uposleni u zdravstvenoj ustanovi na puno radno vrijeme, Konkurencijsko vijeće konstatuje sljedeće:

Predmetnim odredbama Prijedloga pravilnika nastoji se osigurati kontinuitet rada, kvaliteta i odgovornost zdravstvene ustanove u obavljanju provjere zdravstvene sposobnosti. Međutim, Konkurencijsko vijeće smatra da propisivanje obveze punog radnog vremena za članove stručnog tima može dovesti do ograničavanja tržišne konkurencije.

Naime, ovakvo normativno rješenje onemogućava zdravstvenim ustanovama da predmetnu djelatnost obavljaju putem ugovornog angažmana stručnjaka, čime se isključuju alternativni i fleksibilniji modeli organizacije rada. Posljedično, takva odredba stvara nepotrebne prepreke za ulazak novih sudionika na mjerodavno tržište, naročito manjih i novih zdravstvenih ustanova, te može dovesti do smanjenja broja tržišnih sudionika i jačanja položaja postojećih subjekata.

Konkurencijsko vijeće dodatno ukazuje da se ciljevi kontinuiteta rada, kvalitete i odgovornosti zdravstvene ustanove mogu postići i drugim, manje restriktivnim mjerama, koje ne proizvode negativne učinke po tržišnu konkurenciju, kao što su propisivanje minimalne dostupnosti stručnjaka, ugovorna odgovornost zdravstvene ustanove ili jasno definirani standardi kvalitete usluge, neovisno od radno-pravnog statusa angažiranih osoba.

Imajući u vidu navedeno, Konkurencijsko vijeće smatra da predmetne odredbe Prijedloga pravilnika mogu imati negativan utjecaj na tržišnu konkurenciju, jer predstavljaju regulatornu barijeru ulaska na tržište koja nije nužna niti proporcionalna u odnosu na postavljeni cilj, te kao takva nisu u potpunosti usklađene sa principima zaštite tržišne konkurencije iz Zakona o konkurenciji. Ovo mišljenje dano je isključivo na temelju teksta Prijedloga Pravilnika dostavljenog uz zahtjev i odnosi se samo na njegovu usuglašenost sa Zakonom o konkurenciji

u smislu članka 25. stavak (2) tog zakona. Ukoliko tekst konačno donesenog pravilnika bude odstupao od dostavljenog Prijedloga, ovo mišljenje se ne može primjenjivati.

Predsjednica

Ninela Salihbašić