



М И Ш Л Ђ Е Њ Е

**по Захтјеву Федералног министарства унутрашњих послова, Мехмеда Спахе 7,
71000 Сарајево на „Приједлог Правилника о критеријумима за провјеру
здравствене способности лица која обављају послове заштите људи и имовине“**

**Сарајево
фебруар, 2026. године**



Број: 07-26-7-026-3/25
Сарајево, 18.02. 2026. година

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а по Захтјеву за давање мишљења Федералног министарства унутрашњих послова, Мехмеда Спахе 7, 71000 Сарајево, за примљеном дана 26. децембра 2025. године под бројем: 07-26-7-026-1/25, Конкуренијски савјет, на 40. (четрдесетој) сједници одржаној дана 18. фебруара 2026. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Федерално министарство унутрашњих послова, Мехмеда Спахе 7, 71000 Сарајево поднијело је Конкуренијском савјету Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) Захтјев за давање мишљења о усаглашености Приједлога Правилника о критеријумима за провјеру здравствене способности лица која обављају послове заштите људи и имовине (у даљем тексту: Приједлог Правилника) са Законом о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), за примљен дана 26. децембра 2025. године под бројем: 07-26-7-026-1/25, уз који је достављен и текст Приједлога Правилника.

Наиме, у поступку који се водио пред Конкуренијским савјетом по захтјеву приватне здравствене установе Поликлиника „Виталис“, Вуковарска бб, 88000 Мостар, против Федералног министарства унутрашњих послова и Федералног министарства здравства, ради утврђивања постојања забрањеног споразума из члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији, поступак је окончан доношењем Рјешења број: УП-05-26-3-010-29/25 од 16.01.2026. године.

Наведеним рјешењем утврђено је, да су Федерално министарство унутрашњих послова и Федерално министарство здравства доношењем и примјеном члана 4. Правилника о критеријима за провјеру здравствене способности лица која обављају послове заштите људи и имовине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 32/15), којим су таксативно одређене здравствене установе овлаштене за обављање провјере здравствене способности, спријечили, ограничили и нарушили конкуренцију на тржишту пружања услуга провјере здравствене способности лица која обављају послове заштите људи и имовине на подручју Федерације Босне и Херцеговине, ограничењем и контролом тржишта, у смислу члана 4. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији.

Истим рјешењем наложено је да се, у прописаном року од 60 дана од дана пријема Рјешења, достави измијењен и усвојен Правилник о критеријумима за провјеру здравствене способности лица која обављају послове заштите људи и имовине, усклађеним са примједбама из Рјешења.

Имајући у виду обавезу из наведеног рјешења, као и чињеницу да се Приједлог Правилника разматра ради његовог усклађивања са одредбама Закона о конкуренцији, КонкурENCIЈСКИ савјет је, у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији, размотрио достављени Приједлог Правилника.

Поступајући по предметном захтјеву, КонкурENCIЈСКИ савјет је анализом одредби Приједлога Правилника утврдио следеће:

- да се чланом 1. Приједлога Правилника прописују критеријуми за провјеру здравствене способности лица која обављају послове заштите људи и имовине у агенцијама за заштиту људи и имовине, као и у правним лицима која су организовала властиту унутрашњу заштитарску службу;
- да се чланом 2. Приједлога Правилника критеријуми за провјеру здравствене способности дефинишу као скуп медицинских, физичких и психичких услова које лице мора испуњавати, као и услова у погледу стручног кадра, опреме и простора које мора испуњавати здравствена установа;
- да се чланом 4. Приједлога Правилника прописује садржај провјере здравствене способности;
- да се чланом 5. Приједлога Правилника прописује шта чини здравствену способност;
- да се чланом 6. Приједлога Правилника прописује да се провјера здравствене способности врши у здравственим установама које имају рјешење о испуњавању прописаних услова издато од стране надлежног кантоналног министарства здравства;
- да су чл. 7., 8. и 9. Приједлога Правилника прописани услови које здравствена установа мора испуњавати у погледу простора, опреме и стручног кадра, док су чл. 10., 11., 12. и 13. Приједлога Правилника уређени, поступак утврђивања испуњености услова, именовање стручне комисије, доношење рјешења и његово укидање;
- да су чл.13.–17. Приједлога Правилника уређена питања провођења провјере здравствене способности;
- да је чланом 18. Приједлога Правилника прописано ко сноси трошкове провјере здравствене способности, док је чланом 19. Приједлога Правилника прописано, да висину тих трошкова утврђује федерални министар унутрашњих послова у сарадњи са федералним министром здравства;
- да су чл. 20.–23. Приједлога Правилника прописане евиденције које воде надлежна кантонална министарства здравства, здравствене установе и Федерално министарство унутрашњих послова, као и обавеза достављања годишњих извјештаја;
- да Приједлог Правилника не садржи одредбе којима се таксативно одређују здравствене установе овлаштене за пружање услуге провјере здравствене способности, какве су биле прописане чланом 4. Правилника о критеријумима за провјеру здравствене способности лица која обављају послове заштите људи и имовине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 32/15), а које су биле предмет разматрања КонкурENCIЈСКОГ савјета у поступку окончаном Рјешењем број: УП-05-26-3-010-29/25 од 16.01.2026. године.

КонкурENCIЈСКИ савјет је са аспекта примјене Закона о конкуренцији анализирао следеће одредбе Приједлога Правилника:

- одредбу члана 7. став 1. којим се прописује, да здравствене установе које врше провјеру здравствене способности дужне су испуњавати услове простора и опреме и то минимално у областима: медицине рада, неуропсихијатрије (односно неурологије и психијатрије), интерне медицине и офтамологије што се доказује рјешењем о одобрењу рада издатом од стране надлежног кантоналног министарства здравства. Ставом 2. истог члана прописано је, да се рјешење из става 1. овог члана издаје здравственим установама на основу прописа о ближим условима простора, опреме и кадра, за оснивање и обављање здравствене дјелатности у здравственим установама који се доносе на основу Закона о здравственој заштити (“Службене новине Федерације БиХ”, бр. 46/10 и 75/13);
- одредбу члана 8. став 1. којим се прописује, да здравствене установе које врше провјеру здравствене способности у складу са овим правилником, дужне су у погледу услова стручног кадра, за ову намјену осигурати најмање један стручни тим у саставу: а) специјалиста медицине рада, односно специјалиста медицине рада и спорта, б) специјалиста неуропсихијатрије, ц) специјалиста офтамологије, д) специјалиста интерне медицине, е) психолог, док је ставом 2. истог члана прописано, да изузетно умјесто специјалиста из става 1. тачка б) у стручном тиму могу бити специјалиста неурологије и специјалиста психијатрије. Ставом 3. истог члана прописано је, да су чланови стручног тима из ст. 1. и 2. упусленици здравствене установе;
- одредбу члана 9. став 2. тачка ц) којом је прописано, да се између осталог достави и уговор о раду на пуно радно вријеме за чланове стручног тима из члана 8. став 1. овог правилника.

У складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији, Конкурентијски савјет разматра усклађеност нацрта и приједлога закона и других прописа са правилима тржишне конкуренције, када исти имају или могу имати утицај на тржишну конкуренцију.

Полазећи од одредби члана 7. став 1. и 2. Приједлога правилника, којима је прописано да здравствене установе испуњеност услова у погледу простора и опреме доказују рјешењем о одобрењу за рад, као и одредби члана 8. став 3. и члана 9. став 2. тачка ц), којима се прописује обавеза да чланови стручног тима буду запослени у здравственој установи на пуно радно вријеме, Конкурентијски савјет констатује следеће:

Предметним одредбама Приједлога правилника настоји се осигурати континуитет рада, квалитет и одговорност здравствене установе у обављању провјере здравствене способности. Међутим, Конкурентијски савјет сматра да прописивање обавезе пуног радног времена за чланове стручног тима може довести до ограничавања тржишне конкуренције.

Наиме, овакво нормативно рјешење онемогућава здравственим установама да предметну дјелатност обављају путем уговорног ангажмана стручњака, чиме се искључују алтернативни и флексибилнији модели организације рада. Посљедишно, таква одредба ствара непотребне препреке за улазак нових учесника на релевантно тржиште, нарочито мањих и нових здравствених установа, те може довести до смањења броја тржишних учесника и јачања положаја постојећих субјеката.

КонкурENCIЈски савјет додатно указује да се циљеви континуитета рада, квалитета и одговорности здравствене установе могу постићи и другим, мање рестриктивним мјерама, које не производе негативне ефекте по тржишну конкуренцију, као што су прописивање минималне доступности стручњака, уговорна одговорност здравствене установе или јасно дефинисани стандарди квалитета услуге, независно од радно-правног статуса ангажованих лица.

Имајући у виду наведено, КонкурENCIЈски савјет сматра да предметне одредбе Приједлога правилника могу имати негативан утицај на тржишну конкуренцију, јер представљају регулаторну баријеру уласка на тржиште која није нужна нити пропорционална у односу на постављени циљ, те као таква нису у потпуности усклађене са принципима заштите тржишне конкуренције из Закона о конкуренцији. Ово мишљење дато је искључиво на основу текста Приједлога Правилника достављеног уз захтјев и односи се само на његову усаглашеност са Законом о конкуренцији у смислу члана 25. став (2) тог закона. Уколико текст коначно донесеног правилника буде одступао од достављеног Приједлога, ово мишљење се не може примјењивати.

Предсједница

Нинела Салихбашић