

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренијски савјет

МИШЉЕЊЕ

**на измјене и допуне Правилника о општим условима за снабдијевање топлотном енергијом
урбаног подручја општине Травник на захтјев привредног субјекта Унис Енергетика д.о.о.
Сарајево**

**Сарајево,
новембар 2024. године**



Број: 07-26-7-016-2/24
Сарајево, 08.11.2024. године

На основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), поступајући по захтјеву за давање мишљења које је поднио привредни субјекат Унис Енергетика д.о.о. Сарајево, Тешањска 24а, 71000 Сарајево, Конкyрeнцијски савјет Босне и Херцеговине, на 16. сједници одржаној дана 07.11.2024. године, донио је

МИШЉЕЊЕ

Конкyрeнцијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкyрeнцијски савјет) запримио је дана 13.08.2024. године, под бројем: 07-26-7-016-1/24, Захтјев за издавање мишљења (у даљем тексту: Захтјев) привредног субјекта Унис Енергетика д.о.о. Сарајево, Тешањска 24а, 71000 Сарајево (у даљем тексту: Унис Енергетика или Подносилац захтјева), којим се тражи мишљење о усклађености измјена и допуна Правилника о општим условима за снабдијевање топлотном енергијом урбаног подручја опћине Травник бр. 45-04-АТ/22 од 21.04.2022. године, коју је донио привредни субјекат Унис Енергетика (Службене новине Опћине Травник, бр. 9/22, у даљем тексту: Правилник) са Законом о конкуренцији.

Конкyрeнцијски савјет је у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији надлежан да на нацрте, приједлоге закона и других прописа из области које имају утицаја на тржишну конкуренцију даје мишљење о њиховој усклађености са овим Законом.

Измјене и допуне Правилника за које се тражи мишљење, а које су као такве означене у нацрту Правилника који је достављен уз Захтјев, односе се на члан 24, те нове чланове 24а, 24б и 24ц.

Члан 24. Правилника са измјенама и допунама подвученим и означеним курсивом, гласи:

"Корисници, односно предузећа која управљају објектима дужни су да преузимају уговорене количине топлотне енергије.

Корисник може у цијелости или дјеломично одустати од обавезе преузимања топлотне енергије због:

- непредвиђених догађаја (виша сила – пожари, експлозије и сл. у просторијама Корисника),
- већих радова на одржавању кућних инсталација,
- преуређења или проширења кућних инсталација,

За горе наведене ситуације обавезна је писмена сагласност од Дистрибутера испоруке топлотне енергије.

За вријеме привременог престанка преузимања топлотне енергије Корисник је обавезан да плати трошкове издвајања из топлификационог система и да редовно плаћа трошкове у складу са овим Правилником".

Конкyрeнцијски савјет сматра да наведене измијене и допуне одредби члана 24. став (2) и став (3) не намећу додатне обавезе кориснику и исте су у складу са осталим одредбама Правилника, те у складу с тим Конкyрeнцијски савјет нема примједби на њих.

Члан 24а гласи:

"Трајно одустајање од преузимања топлотне енергије (трајно искључење) одобрава Дистрибутер и исто се искључиво односи на цијели објекат (енергетску цијелину).

Код поновног прикључења зграде која је била трајно искључена са система, проводиће се поступак као да се ради о новом прикључењу а све у складу са овим Правилником."

Конкуренијски савјет сматра да наведене одредбе члана 24а нису у супротности са правилима тржишне конкуренције и нема примједби на исте.

Члан 24б гласи:

"Кориснику услуге може се, на његов писмени захтјев, одобрити издвајање из централног топлификационог система (искључити) ако техничке карактеристике то дозвољавају.

Уколико техничке карактеристике не омогућавају потпуно искључење корисника из топлификационог система због проласка заједничких цијеви кроз простор корисника, а које напајају друге кориснике топлотном енергијом, кориснику услуге на његов писмени захтјев, може се одобрити искључење, уз претходно прибављену сагласност свих станара зграде етажних власника, односно власника објекта, на начин да прихвати један од три понуђена модалитета.

1. Да на основу достављеног стручног мишљења о испуњености услова за искључење из топлификационог система, по испостављеном рачуну плати цијену гријања на бази рада од 16 (24) часа дневно за испоручену енергију путем водова који пролазе кроз простор корисника а снабдијевају друге кориснике. Стручно мишљење о трошку корисника сачињава стручно лице овлашћено за такву врсту посла, а исто садржи јасне параметре из којих је видљиво колико топлотне енергије простору корисника дају постојећи цијевни водови који пролазе кроз исти и снабдијевају друге кориснике.

2. Да о свом трошку, путем овлашћеног стручног лица, изврши изолацију водова који пролазе кроз простор корисника неким од изолационих материјала који се користе у области термотехнике, о чему се сачињава записник који потписују овлаштени представник корисника, даваоца услуге и стручно лице које је извршило изолацију водова, а кориснику се даље не испоставља рачун за топлотну енергију.

3. Да са испоручиоцем закључи уговор којим ће се обавезати да за испоручену топлотну енергију плаћа 30% од пуне цијене гријања, у ком случају се неће вршити радње из тачака 1 и 2 овог става.

Корисници који су се издвојили из топлификационог система прије ступања на снагу овог Правилника су у обавези да примјене једну од опција прописаних у претходном ставу (тачка 1, 2 или 3), у року до почетка наредне грејне сезоне тј. краја септембра мјесеца.

У случају из става 1 тачка 1 и 2 грејна тијела (радијатори или други грејни уређаји) се морају трајно избацити (уклонити) из простора гријања и створити услове да се не могу вратити на постојећи систем гријања о чему се прави записник који потписују овлаштени представник корисника и Дистрибутера, а радови ће се изводити под стручним надзором дистрибутера."

Конкуренијски савјет сматра да одређене одредбе наведеног члана 24б нису у складу са Законом о конкуренцији.

Одредбе члана 24б став 2, које гласе: "...кориснику услуге на његов писмени захтјев, може се одобрити искључење, уз претходно прибављену сагласност свих станара зграде етажних власника, односно власника објекта...", нису у складу са Законом о конкуренцији.

Одредбе члана 24б став 3, које гласе: "Корисници који су се издвојили из топлификационог система прије ступања на снагу овог Правилника су у обавези да примјене једну од опција прописаних у претходном ставу (тачка 1, 2 или 3), у року до почетка наредне грејне сезоне тј. краја септембра мјесеца", нису у складу са Законом о конкуренцији, јер се њима корисницима који су се већ се издвојили из топлификационог система нарушавају њихова стечена права и намећу додатне обавезе, што може утицати на ограничења тржишне конкуренције. Овдје се ради о одредби која има ретроактивно дејство, што је изузетак који се може само законом прописати, а не и подзаконским прописима, као што је предметни Правилник.

Што се тиче осталих одредби члана 24б Конкуренцијски савјет сматра да оне нису у супротности са Законом о конкуренцији, уз констатацију да је став 4 наведеног члана, који почиње са "У случају из става 1 тачка 1 и 2...", вјероватно погрешно нумерисан и да је требало стајати "У случају из става 2 тачка 1 и 2...".

Члан 24ц гласи:

"Искључени корисник услуге је дужан да омогући повремену провјеру стања инсталација централног гријања од стране овлашћеног представника Дистрибутера. У случају да Дистрибутер буде онемогућен да изврши провјеру на лицу мјеста или у остављеном року, датом на обавјештењу, кориснику услуге ће се обрачунати пуни износ трошкова топлотне енергије почев од првог обрачунског мјесеца текуће грејне сезоне."

Конкуренцијски савјет сматра да наведене одредбе члана 24ц нису у супротности са правилима тржишне конкуренције и нема примједби на исте.

Након комплетне анализе измјена и допуна Правилника, Конкуренцијски савјет је утврдио да предложене измјене и допуне Правилника у дијелу који се односи на члан 24б став 2 и 3, могу утицати на ограничења тржишне конкуренције и да сходно томе нису у складу са Законом о конкуренцији.

Слиједом наведеног, Конкуренцијски савјет је донио мишљење да измјене и допуне Правилника које је предложио Подносилац захтјева, а на које је Конкуренцијски савјет ставио примједбе, нису у складу са Законом о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу измјена и допуна Правилника који су достављени уз Захтјев, те уколико исто одступа од стварног стања, ово мишљење се не може примјенити.

Предсједник

Иво Јеркић