

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Конкуренцијски савјет

Рјешење
о концентрацији привредних субјеката Бинго д.о.о. Тузла и Sani Grand City д.о.о.
Сарајево

Сарајево
Октобар, 2024. године



Број: УП-04-26-1-009-22 /24
Сарајево, 23.10.2024. године

На основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став (1) тачка д), члана 48. став (1) тачка е), члана 49. став (1) тачка б), а у вези са чл. 12., 14., 16., 17. и 18. Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а рјешавајући по Закључку о покретању поступка број: УП-04-26-1-009-1/24 од 24.04.2024. године, по службеној дужности оцјене допуштености концентрације привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла, ул. Босанских пољана бб, 75000 Тузла и привредног субјекта Sani Grand City д.о.о. Сарајево, ул. Бутмирска цеста бр. 14, 71000 Сарајево, Конкurenceијски савјет Босне и Херцеговине, на 15. (петнаестој) сједници одржаној дана 23.10.2024. године, донио је

Р Ј Е Ш Е Њ Е

1. Оцјењује се допуштеном концентрација настала куповином (..)*¹% власничког учешћа у привредном субјекту Sani Grand City д.о.о. Сарајево, ул. Бутмирска цеста бр. 14, 71000 Сарајево од стране привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла, ул. Босанских пољана бб, 75000 Тузла на тржишту изнајмљивања и управљања властитим некретнинама или некретнинама узетим у закуп – тржни центри на подручју Кантона Сарајево.
2. Утврђује се да привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла, ул. Босанских пољана бб, 75000 Тузла није поднио Пријаву концентрације у законом предвиђеном року, у смислу члана 16. став (1) Закона о конкуренцији.
3. Утврђује се да су учесници концентрације провели концентрацију без рјешења Конкurenceијског савјета, у смислу члана 18. став (9) Закона о конкуренцији.
4. Ради неподношења Пријаве концентрације у Законом предвиђеном року, у смислу члана 16. став (1) Закона и ради провођења концентрације без рјешења Конкurenceијског савјета, у смислу члана 18. став (9) Закона о конкуренцији, изриче се јединствена новчана казна привредном субјекту Бинго д.о.о. Тузла, ул. Босанских пољана бб, 75000 Тузла у укупном износу од 450.000,00 (четиристотинепедесетхиљада и 00/100) КМ, коју је дужан платити у року од 8 дана од пријема овог Рјешења.
5. У случају да привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла изречену новчану казну из тачке 4. диспозитива овог Рјешења не уплати у наведеном року, иста ће бити наплаћена принудним путем уз обрачунату затезну камату за вријеме прекорачења рока, према важећим прописима Босне и Херцеговине.
6. Ово Рјешење о концентрацији уписује се у Регистар концентрација.
7. Ово Рјешење је коначно и биће објављено у „Службеном гласнику БиХ“, службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

¹ (..)* - подаци представљају пословну тајну

Образложење

Конкурентијски савјет Босне и Херцеговине (даље у тексту: Конкурентијски савјет) је оцијенио да постоји основана сумња да је привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла, ул. Босанских пољана бб, 75000 Тузла (даље у тексту: Бинго д.о.о. Тузла) испунио услов у смислу члана 12. став (1) тачка б) под 1) Закона о конкуренцији на начин да је преузео власништво и самим тим и контролу над привредним субјектом Sani Grand City д.о.о. Сарајево, ул. Бутмирска цеста бр. 14, 71000 Сарајево (даље у тексту: Sani Grand City д.о.о. Сарајево) и да су учесници концентрације испунили услов у смислу члана 14. став (1) тачка б) Закона а који се односи на укупан годишњи приход привредних субјеката (више од 8.000.000,00 КМ), те да су предметну концентрацију морали пријавити Конкурентијском савјету, у складу са чланом 16. Закона.

У складу с тим, Конкурентијски савјет је дана 24.04.2024. године, под бројем: УП-04-26-1-009-1/24 донио Закључак о покретању поступка по службеној дужности за оцјену концентрације (даље у тексту: Закључак) привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла и привредног субјекта Sani Grand City д.о.о. Сарајево у смислу чл. 16. и 18. Закона о конкуренцији.

У смислу члана 33. Закона, Конкурентијски савјет је доставио Закључак привредном субјекту Бинго д.о.о. Тузла, актом број: УП-04-26-1-009-5/24 од дана 24.04.2024. године, на изјашњење, са захтјевом за достављање документације.

Привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла је у остављеном времену доставио тражену документацију, поднеском број: УП-04-26-1-009-9/24 за примљеним дана 28.05.2024. године.

У складу са релевантним одредбама Закона, Конкурентијски савјет је затражио доставу додатне документације актом број: УП-04-26-1-009-10/24 од дана 03.06.2024. године и актом број: УП-04-26-1-009-14/24 од дана 21.08.2024. године. Тражени подаци достављени су актом за примљеним под бројем: УП-04-26-1-009-11/24 дана 14.06.2024. године и актом за примљеним под бројем: УП-04-26-1-009-19/24 дана 30.08.2024. године.

Конкурентијски савјет је приступио анализи достављене документације али с обзиром на чињеницу да се ради о обимним подацима, осјетљивим тржиштима, те да је у предметном поступку било потребно извршити додатне провјере података, Конкурентијски савјет је оцијенио да неће бити у могућности донијети рјешење о оцјени концентрације у року од три мјесеца како је прописано чланом 41. Закона о конкуренцији, па је рок за доношење коначног рјешења продужио за додатна три мјесеца у смислу члана 41. став 2) Закона о конкуренцији.

Конкурентијски савјет је у поступку оцјене концентрације утврдио сљедеће чињенице:

- 1) Пријава није поднесена у Законом прописаном року, у смислу члана 16. став (1) Закона.
- 2) Концентрација је проведена без рјешења Конкурентијског савјета, у смислу члана 18. став (9) истог Закона.

1. Учесници концентрације

Учесници предметне концентрације су привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла, ул. Босанских пољана бб, 75000 Тузла и привредни субјекат Sani Grand City д.о.о. Сарајево, ул. Бутмирска цеста бр. 14, 71000 Сарајево.

1.1. Привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла

Привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла, ул. Босанских пољана бб, 75000 Тузла, регистрован је у Опћинском суду у Тузли под бројем: (..)*², са уговореним и уплаћеним основним капиталом од (..)* КМ и у 100,0% је власништву физичког лица (..)*.

Основна дјелатност привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла у складу са класификацијом дјелатности је 47.11 – трговина на мало у неспецијализованим продавницама претежно храном, пићима и духанским производима.

У оквиру групације привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла послују сљедећи привредни субјекти:

(..)*

1.2. Привредни субјекат Sani Grand City д.о.о. Сарајево

Привредни субјекат Sani Grand City д.о.о. Сарајево, ул. Бутмирска цеста бр. 14, 71000 Сарајево, уписан је у судски регистар Опћинског суда у Сарајево под бројем: (..)*, са уговореним и уплаћеним основним капиталом од (..)* КМ. Према достављеном актуелном изводу из судског регистра једини уписани власник јесте привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла са учешћем од (..)*%.

Основна дјелатност привредног субјекта Sani Grand City д.о.о. Сарајево у складу са класификацијом дјелатности је 68.20 – изнајмљивање и управљање властитим некретнинама или некретнинама узетим у закуп а по основу које друштво и остварује приходе, при чему је више од 96% прихода оствареног од изнајмљивања некретнина, док се остали приходи остварују од камата, основних средстава и ситног инвентара.

Привредни субјекат Sani Grand City д.о.о. Сарајево нема повезаних друштава на територији Босне и Херцеговине.

2. Обавеза пријаве концентрације

У складу са чланом 14. став (1) тачке б) Закона, обавеза пријаве концентрације постоји када укупни годишњи приходи сваког од најмање два привредна субјекта учесника концентрације остварени продајом роба и/или услуга на тржишту Босне и Херцеговине износе најмање 8.000.000,00 КМ по завршном рачуну у години која је претходила концентрацији, или ако је њихово заједничко учешће на релевантном тржишту веће од 40,0%.

Укупни остварени годишњи приходи привредних субјеката учесника предметне концентрације (и с њима повезани привредни субјекти) на дан 31.12.2022. године:

² (..)* - подаци представљају пословну тајну

Табела 1.

Укупни приход (КМ)	Бинго Групација	Sani Grand City д.о.о. Сарајево
Босна и Херцеговина	(..)*	(..)*
Свијет	(..)*	(..)*

Извор: подаци достављени од стране привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла и ФИИА-е;

Према подацима достављеним у току поступка од стране привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла и Финансијско-информатичке агенције БиХ, укупни годишњи приходи за наведене привредне субјекте, учеснике концентрације за 2022. годину износили су:

- Бинго д.о.о. Тузла у износу од (..)* КМ
- Sani Grand City д.о.о. Сарајево у износу од (..)* КМ

односно укупан приход са повезаним привредним субјектима:

- Бинго Групација у износу од (..)* КМ
- Sani Grand City д.о.о. Сарајево у износу од (..)* (Sani Grand City (..)* КМ и ANS Drive д.о.о. Сарајево (..)*).

Конкурентијски савјет, у складу с чланом 43. став (7) Закона, при израчуна укупног годишњег прихода учесника концентрације користи критеријуме и стандарде Европске комисије о израчуна укупног прихода у складу с Уредбом Савјета (ЕЗ) број: 139/2004 о контроли концентрације привредних субјеката као и Обавијест Комисије о израчуна прихода према Уредби Савјета (ЕЕЗ) бр. 4064/89.

Наведеном Уредбом Савјета прописано је „да се укупни приход предметног предузетника израчунава збрајањем прихода:

(а) предметног предузетника;

(б) предузетника, у којима предметни предузетник, директно или индиректно:

I. посједује више од половине капитала или пословне имовине; или

II. располаже с више од половине гласачких права; или

III. може именовати више од половине чланова надзорног одбора, управног одбора или тијела која правно заступају предузетнике; или

IV. има право управљати пословима предузетника;

(ц) предузетника који у предметним предузетницима имају права или овласти наведене у тачки (б);

(д) предузетника који у предузетницима из тачке (ц) имају права или овласти наведене у тачки (б);

(е) предузетника, који у два или више предузетника из тачака (а) до (д) заједнички имају права или овласти наведене у тачки (б).“

Годишњи приходи учесника концентрације (Табела 1.) представљају укупне приходе (без пореза на додану вриједност и других пореза који се директно односе на учеснике концентрације на тржишту Босне и Херцеговине), у смислу члана 9. тачка х) Одлуке о начину подношења пријаве и критеријума за оцјену концентрација привредних субјеката.

У складу са изложеним, утврђено је да су учесници предметне концентрације испунили услове укупног годишњег прихода, у смислу члана 14. став (1) Закона, и исти су били обавезни поднијети пријаву концентрације, у смислу члана 16. став (1) Закона.

3. Правни оквир концентрације

Конкурenciјски савјет је у провођењу поступка оцјене допуштености предметне концентрације примјенио одредбе Закона, Одлуке о утврђивању релевантног тржишта („Службени гласник БиХ“, бр. 18/06 и 34/10), те Одлуке о начину подношења пријаве и критеријумима за оцјену концентрације привредних субјеката („Службени гласник БиХ“, број 34/10).

Конкурenciјски савјет је, на основу члана 43. став (7) Закона, користио судску праксу Европског суда и одлуке Европске комисије, као и критеријуме и стандарде из Обавјештења Европске Комисије о израчуну укупног прихода према Уредби Савјета (ЕЗ) број: 4064/89 о контроли концентрација привредних субјеката, правосудно Обавјештење тумачења Уредбе Савјета (ЕЗ) број: 139/2004 о контроли концентрација коју је Европска Комисија усвојила у јулу 2007. године.

4. Правни основ и правни облик концентрације

Правни основ концентрације представља „Уговор о иступању оснивача из друштва и преносу удјела, оснивачких права и обавеза“ (даље у тексту: Уговор) потписан дана 07.04.2023. године у Тузли од стране законских (овлаштених) заступника привредних субјеката Бинго д.о.о. Тузла као Примаоца учешћа и ANS Drive д.о.о. Сарајево као Иступиоца.

Конкурenciјски савјет је прихватио предметни Уговор као правни основ предметне концентрације, у смислу члана 16. став (1) Закона, а у вези са чланом 30. став (1) тачка а) Закона и чланом 9. тачка ф) Одлуке о начину подношења пријаве и критеријумима за оцјену концентрација привредних субјеката.

Чланом 2. Уговора утврђено је да привредни субјекат ANS Drive д.о.о. Сарајево, који иступа из Друштва (Sani Grand City д.о.о. Сарајево), своје цјелокупно учешће-оснивачко учешће од (..)*³⁰% што у номиналној вриједности износи (..)* КМ укупног основног капитала Друштва, као и друга оснивачка права без оптерећења било какве врсте, уступа-преноси на друштво Бинго д.о.о. Тузла. У члану 5. утврђено је да Иступилац прихвата да на основу Уговора, а након исплате цјелокупног износа накнаде из члана 4. Уговора, губи статус власника и оснивача друштва Sani Grand City д.о.о. Сарајево и престају им права и обавезе у Sani Grand City д.о.о. Сарајево а Бинго д.о.о. Тузла постаје једини оснивач друштва.

Слиједом наведеног правни облик концентрације представља стицање контроле привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла над привредним субјектом Sani Grand City д.о.о. Сарајево куповином 100% власничког учешћа, у смислу члана 12. став (1) тачка б) под 1) Закона.

5. Анализа релевантног тржишта

Релевантно тржиште концентрације, у смислу члана 3. Закона, те чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, чини тржиште одређених производа/услуга које су предмет обављања дјелатности на одређеном географском тржишту.

Према одредби члана 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта у производном смислу, релевантно тржиште обухвата све производе и/или услуге које потрошачи и/или корисници сматрају међусобно замјењивим, под прихватљивим условима,

³ (..)* - подаци представљају пословну тајну

имајући у виду посебно њихове битне карактеристике, квалитет, уобичајену намјену, начин употребе, услове продаје и цијене.

Према члану 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште у географском смислу обухвата цјелокупну или дио територије Босне и Херцеговине на којем привредни субјекат дјелује у продаји и/или куповини релевантног производа под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликује од услова тржишне конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Узимајући у обзир претежне регистроване дјелатности привредног субјекта Sani Grand City д.о.о. Сарајево који је у овом случају предметом концентрације, релевантно тржиште производа и/или услуга у конкретном случају је тржиште изнајмљивања и управљања властитим некретнинама или некретнинама узетим у закуп – тржни центри.

С обзиром на чињеницу да је циљно друштво присутно само са једним објектом, тржним центром у Кантону Сарајево, под релевантним тржиштем концентрације сматрат ће се тржиште изнајмљивања и управљања властитим некретнинама или некретнинама узетим у закуп – тржни центри на подручју Кантона Сарајево.

На захтјев Конкуренцијског савјета привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла доставио је податке о главним конкурентима на наведеном тржишту који су приказани у табели како слиједи:

Табела 2.

Р. бр.	Тржни центар
1.	Sarajevo City Centar (SCC)
2.	Importanne Shopping Centar
3.	Mercator Ложионичка
4.	АРИА
5.	Сара Центар (Илица)
6.	Shopping City Грбавица
7.	Shopping Centar Mercator
8.	Робот Рајловац
9.	Робот Социјално
10.	West Gate (Мостарско раскршће)
11.	Робот (Азизе Шаћирбеговић бб)
12.	ALTA Shopping Center (Бинго)
13.	BTC MERCUR (Бинго)
14.	Bingo City Center Sarajevo (Бинго)
15.	Grand Centar (Бинго)
16.	TC STUP (Бинго)

Извор: подаци достављени од стране привредног субјекта Бинго д.о.о. Тузла

На основу података из Табеле 2. утврђено је да привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла на нивоу Кантона Сарајево има 5 тржних центара од укупно 16, што износи 31% тржишног учешћа на релевантном тржишту.

Члан 9. став (2) Закона, прописује да се претпоставља, да један привредни субјекат има доминантан положај на тржишту роба и /или услуга, ако на релевантном тржишту Босне и Херцеговине има тржишно учешће веће од 40,0%, док је чланом 13. Закона о конкуренцији прописано је да су забрањене концентрације привредних субјеката које као резултат имају значајно нарушавање ефикасне тржишне конкуренције, на цијелом

тржишту Босне и Херцеговине или на њеном значајнијем дијелу, а посебно којима се ствара нови или јача постојећи доминантан положај.

6. Оцјена концентрације

Конкурентијски савјет анализом релевантних података, у смислу члана 17. Закона, је оцијенио да је провођењем предметне концентрације повећано тржишно учешће на релевантном тржишту изнајмљивања и управљања властитим некретнинама или некретнинама узетим у закуп – тржни центри на подручју Кантона Сарајево, али није дошло до стварања и јачања доминантног положаја.

Такође, Конкурентијски савјет је оцијенио да на релевантном тржишту не постоје правне/административне баријере за улазак на тржиште, тако да учесници концентрације ни након провођења концентрације нису у могућности да се у значајној мјери понашају неовисно од стварних или потенцијалних конкурената.

Слиједом наведеног, Конкурентијски савјет је оцијенио предметну концентрацију допуштеном у смислу члана 18. став (2) Закона, и одлучио као у диспозитиву овог Рјешења.

7. Новчана казна

Конкурентијски савјет, у смислу члана 49. став (1) тачка б) Закона, изриче новчану казну до 1,0% од укупног прихода у претходној години пословања ради непријављивања концентрације, у смислу члана 16. став (1) Закона.

Такође, у смислу члана 48. став (1) тачка е) Закона ради провођења концентрације без рјешења Конкурентијског савјета изриче новчану казну привредном субјекту до 10,0% од укупног прихода у претходној години пословања, у смислу члана 18. став (9) истог Закона.

Конкурентијски савјет је утврдио да привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла није пријавио концентрацију у законом прописаном року, у смислу члана 16. став (1) Закона, односно да су предметни Уговор учесници концентрације закључили дана 07.04.2023. године, те сходно томе законски рок од 15 дана за пријаву концентрације је истекао дана 24.04.2023. године.

Увидом у извод из судског регистра за привредни субјекат Sani Grand City д.о.о. Сарајево, Конкурентијски савјет је утврдио да је привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла уписан у судски регистар Опћинског суда у Сарајеву као власник истог, што потврђује да је концентрација проведена без рјешења Конкурентијског савјета. Слиједом наведеног, утврђено је да привредни субјекат Бинго д.о.о. Тузла послује и дуже од годину дана без рјешења Конкурентијског савјета, те је овај податак узет у обзир при утврђивању трајања повреде, у смислу члана 52. Закона.

Конкурентијски савјет је приликом утврђивања висине новчане казне узео у обзир и чињеницу да Пријава није поднесена самоиницијативно од стране учесника концентрације.

На основу наведеног и с обзиром на чињеницу да је у члану 16. став (3) Закона прописано да у случају када контролу над цијелим или дијеловима једног или више привредних субјеката стиче други привредни субјекат, пријаву подноси привредни субјекат који стиче контролу, Конкурентијски савјет је изрекао новчану казну, у тачки 4. диспозитива овог Рјешења и то:

- привредном субјекту Бинго д.о.о. Тузла у јединственом износу од 450.000,00 (четирстотинепедесетхиљада и 00/100) КМ, што износи (..)*⁴% од укупно освареног прихода у 2022. години, за неподношење Пријаве, у смислу члана 16. став (1) Закона и за провођење концентрације без рјешења Конкурентијског савјета, у смислу члана 18. став (9) Закона.

Конкурентијски савјет сматра да изрицање наведене новчане казне, поред кажнавања привредног субјекта ради кршења одредби Закона, треба имати и превентиван ефекат како би утицало на друге привредне субјекте и спријечило од дјеловања или наставака понашања које представља кршење одредби Закона.

У случају да привредни субјект Бинго д.о.о. Тузла не изврши уплату новчане казне у утврђеном року, Конкурентијски савјет ће затражити од релевантних тијела принудно извршење исте, те обрачунати затезну камату за вријеме прекорачења рока уплате новчане казне, у складу са прописима Босне и Херцеговине.

8. Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначно и против истог није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објаве овог Рјешења.

Предсједник

Иво Јеркић

⁴ (..)* - podaci predstavljaju poslovnu tajnu