



MIŠLJENJE

**po zahtjevu Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine na Nacrt
pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o postupku usklađivanja i registracije
redova vožnje, načinu i postupku izdavanja dozvole i obrascu dozvole**

**Sarajevo,
Juni, 2026. godine**



Broj: 07-26-7-005-11/26
Sarajevo, 12.06.2026. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na osnovu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, zaprimljen dana 09.02.2026. godine pod brojem: 07-26-7-005-1/26, na 45. (četrdesetpetoj) sjednici održanoj dana 12.06.2026. godine, donijelo je

Mišljenje

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 09.02.2026. godine pod brojem: 07-26-7-005-/26 zaprimilo zahtjev za mišljenje kojim je Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina (u daljem tekstu: Ministarstvo komunikacija i prometa BiH ili Podnosilac zahtjeva) dostavilo u odnosu na Nacrt pravilnika o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međunarodnog i međuentitetskog linijskog prijevoza putnika, sa pripadajućim obrazloženjem (u daljem tekstu: Nacrt pravilnika), a u skladu sa članom 25. stav (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09).

Kako se navodi u obrazloženju Nacrta pravilnika, pravni osnov za donošenje Pravilnika o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje, načinu i postupku izdavanja dozvole i obrascu dozvole sadržan je u članu 13. stav 3., članu 21. stav 5. i članu 47. st. 3. i 7. Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prevozu ("Službeni glasnik BiH", br. 1/02 i 14/03), prema kojim je ministar Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine ovlašten da donese pravilnik kojim se propisuju bliže odredbe o načinu i postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međunarodnog linijskog prevoza putnika i načinu i postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međentitetskog linijskog prijevoza putnika.

Kao razloge za donošenje ovog propisa, navodi se sljedeće:

- Trenutno je na snazi Pravilnik o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje, načinu i postupku izdavanja dozvole i obrascu dozvole ("Službeni glasnik BiH", broj: 7/18). Tokom primjene važećeg pravilnika pojavile su se određene nejasnoće i dileme prilikom rješavanja zahtjeva prijevoznika;
- Cilj donošenja pravilnika je preciznije definisanje određenih odredbi pravilnika kako bi se na adekvatan način odgovorilo specifičnim zahtjevima prijevoznika, izbjegle nejasnoće i dileme u samoj primjeni i doprinijelo efikasnijem rješavanju u drugostepenom postupku;
- Donošenje pravilnika bi isključilo mogućnost zloupotrebe materijalnog propisa, doprinijelo povećanju efikasnosti i ekonomičnosti postupka, te preciznije definisalo bliže odredbe u smislu prava i obaveza;

- Pored navedenog, 01.10.2024. godine, na snagu je stupio Protokol uz Sporazum o međunarodnom povremenom prijevozu putnika putničkim i običnim autobusima (Interbus sporazum) u vezi sa međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika putničkim i običnim autobusima ("Službeni glasnik BiH" - Međunarodni ugovori, broj 4/24) - (u daljem tekstu: Protokol) čije su ugovorne strane zemlje članice Evropske unije, Republika Moldavija, Republika Albanija, Ujedinjeno Kraljevstvo i Bosna i Hercegovina, što predstavlja dodatni razlog za donošenje ovog pravilnika.

Obrazloženje predloženih rješenja iz Nacrta pravilnika je sljedeće:

Članom 1. pravilnika propisuju se bliže odredbe o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međunarodnog i međuentitetskog linijskog prijevoza putnika.

Članom 2. pravilnika propisuje se upotreba izraza u muškom i ženskom rodu.

Članom 3. propisuje se primjena Protokola prema ugovornim stranama koje su ratificirale i u kojima je stupio na snagu Protokol.

Članom 4. pravilnika propisuju se definicije: „daljinar“, „kooperacija“, „minimalno vrijeme“, „period održavanja“, „polazak“, „registar redova vožnje“, „režim održavanja“, „usklađivanje redova vožnje“, „režim održavanja“, „usklađivanje redova vožnje“ i „osporavanje prijedloga redova vožnje.

Članom 5. pravilnika propisuju se odredbe koje se tiču podnošenja Prijedloga međunarodnog reda vožnje radi ispitivanja usaglašenosti sa odredbama pravilnika .

Članom 6. pravilnika propisuje se način podnošenja prijedloga međuentitetskog reda vožnje radi ispitivanja usaglašenosti sa odredbama pravilnika.

Članom 7. pravilnika propisuju se minimalna vremena.

Članom 8. pravilnika propisuju se elementi prijedloga reda vožnje.

Članom 9. pravilnika propisuje se način određivanja oznake i broja ceste.

Članom 10. pravilnika propisano je da se u slučajevima koji nisu predviđeni Daljinarom, mogu koristiti izuzetno i srednja vremena vožnje kod planiranja i izrade prijedloga reda vožnje.

Članom 11. pravilnika propisuje se postupak usklađivanja prijedloga redova vožnje. Predloženim rješenjem otklanjaju se nejasnoće koje je Ministarstvo identificiralo u prvostepenim i drugostepenim postupcima, koji se odnose na dostavljanje izmijenjenog prijedloga reda vožnje bez promjene vremena u odlasku sa stanica u Bosni i Hercegovini nakon dostavljanja izvještaja Vanjskotrgovinske komore.

Članom 12. pravilnika propisuje se postupak podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole, pri čemu su uzete u obzir odredbe Protokola.

Članom 13. pravilnika propisuju se prijevozni kapaciteti kojima podnosilac zahtjeva mora raspolagati. Navdena odredba predstavlja novinu u odnosu na važeći pravilnik, a radi se o primjeni zahtjeva iz Protokola.

Uzimajući u obzir odredbe člana 10. tačka 4.) alineja (a) Protokola, Ministarstvo je predloženim rješenjem definiralo minimalne kriterije. Propisano je da: „Dozvola se izdaje, osim ako: (a) podnosilac zahtjeva opremom koja mu je izravno raspoloživa ne može pružiti uslugu prijevoza koja je predmet zahtjeva“, te je na osnovu ovog zahtjeva Protokola formulisana odredba ovog člana.

Članom 14. pravilnika propisuje se postupak izdavanja dozvola.

Članom 15. pravilnika propisuje se postupak registracije redova vožnje.

Članom 16. pravilnika se propisuje postupak brisanja redova vožnje i prijevoznika te se između ostalog propisuje da se redovi vožnje za linije koje su stavljene van snage, u slučaju da država odrednica nije dala saglasnost kao i za linije za koje prijevoznici nisu podnosili zahtjeve nakon isteka važnosti mogu brisati što nije propisano važećim pravilnikom.

Članom 17. pravilnika propisuje se da će se svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog pravilnika nisu pravosnažno okončani završiti po odredbama važećeg pravilnika.

Članom 18. pravilnika propisuju se završne odredbe.

Članom 19. pravilnika propisuje se stupanje na snagu i objava propisa u „Službenom glasniku BiH“.

Nakon uvida u dostavljeni tekst Nacrta pravilnika, Konkurencijsko vijeće je uputilo zahtjev za dostavom pojašnjenja u odnosu na predloženi član 13. st. (4) i (5), i to aktom broj: 07-26-7-005- 3/26 od dana 25.02.2026. godine, a isti su ponovljeni aktima broj: 07-26-7-005-5/26 od dana 17.03.2026. godine, broj: 07-26-7-005-6/26 od dana 02.04.2026. godine i broj: 07-26-7-005-9/26 od dana 05.05.2026. godine.

U odnosu na naprijed navedeni zahtjev za pojašnjenje, Konkurencijsko vijeće je dana 27.04.2026. godine pod brojem: 07-26-7-005- 8/26 zaprimilo podnesak Ministarstva komunikacija i prometa BiH, kojim se dostavlja izmijenjeni tekst Nacrta pravilnika, a iz kojeg su brisane naprijed navedene odredbe člana 13. st. (4) i (5) Nacrta pravilnika, te je dana 20.05.2026. godine pod brojem: broj: 07-26-7-005-10/26 zaprimljen podnesak u kojem se, u najkraćem, navodi sljedeće:

- Članom 13. Nacrta pravilnika propisuju se prijevozni kapaciteti kojima podnosilac zahtjeva mora raspolagati. Navedena odredba predstavlja novinu u odnosu na važeći pravilnik, a uvedena je radi usklađivanja sa zahtjevima iz Protokola uz Sporazum o međunarodnom povremenom prijevozu putnika putničkim i običnim autobusima (Interbus sporazum) u vezi s međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika u putničkim i običnim autobusima (“Službeni glasnik BiH2 – Međunarodni ugovori, broj 4/24 – u daljem tekstu: Protokol) čije su ugovorne strane zemlje članice Evropske unije, Republika Moldvija, Republika Albanija, Ujedinjeno Kraljevstvo i Bosna i Hercegovina;
- Prilikom izrade predmetne odredbe Ministarstvo je imalo u vidu odredbu člana 10. stav (4) tačka a) Protokola, kojom je propisano da se dozvola neće izdati ukoliko podnosilac zahtjeva opremom koja mu je neposredno raspoloživa nije u mogućnosti pružiti uslugu prijevoza koja je predmet zahtjeva;

- Polazeći od navedenog, član 13. Nacrta pravilnika formuliran je upravo s ciljem definiranja minimalnih kriterija u pogledu prijevoznih kapaciteta koje podnosilac zahtjeva mora ispunjavati, kako bi se osiguralo da prijevoznik raspolaže odgovarajućim kapacitetima za obavljanje tražene usluge prijevoza, u skladu sa zahtjevima Protokola;
- Predložena formulacija člana 13. ne uvodi bilo kakvu razliku među državama niti podnosiocima zahtjeva, već se navedene odredbe na jednak način primjenjuju na sve podnesene zahtjeve.

Ministarstvo komunikacija i prometa BiH je dostavilo i pripadajući Izvještaj o provedenim konsultacijama o Nacrtu pravilnika o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međunarodnog i međuentitetskog linijskog prijevoza putnika. Uvidom u isti utvrđeno je da je postupak javnih konsultacija po predmetom pravilniku proveden u periodu od 30.12.2025. godine do 14.01.2026. godine, te da u navedenom periodu nije dostavljen niti jedan komentar ili prijedlog na isti.

Uvidom i analizom dostavljenog Nacrta pravilnika, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je utvrdilo da je isti usaglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dato isključivo na osnovu podataka i dokumentacije dostavljene u Zahtjevu, te ukoliko isti odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Ninela Salihbašić

Dostaviti:

- **Naslov i**
- **U spis.**