



MIŠLJENJE

**po zahtjevu Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine na Nacrt
pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o postupku usklađivanja i registracije
redova vožnje, načinu i postupku izdavanja dozvole i obrascu dozvole**

**Sarajevo,
Lipanj, 2026. godine**



Broj: 07-26-7-005-11/26
Sarajevo, 12.06.2026. godine

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine na temelju članka 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09), a na zahtjev Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina, zaprimljen dana 09.02.2026. godine pod brojem: 07-26-7-005-1/26, na 45. (četrdesetpetoj) sjednici održanoj dana 12.06.2026. godine, donijelo je

Mišljenje

Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Konkurencijsko vijeće) je dana 09.02.2026. godine pod brojem: 07-26-7-005-/26 zaprimilo zahtjev za mišljenje kojim je Ministarstvo komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine, Trg Bosne i Hercegovine 1, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina (u daljnjem tekstu: Ministarstvo komunikacija i prometa BiH ili Podnositelj zahtjeva) dostavilo u odnosu na Nacrt pravilnika o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međunarodnog i međuentitetskog linijskog prijevoza putnika, sa pripadajućim obrazloženjem (u daljnjem tekstu: Nacrt pravilnika), a sukladno sa člankom 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji ("Službeni glasnik BiH", br. 48/05, 76/07 i 80/09).

Kako se navodi u obrazloženju Nacrta pravilnika, pravni temelj za donošenje Pravilnika o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje, načinu i postupku izdavanja dozvole i obrascu dozvole sadržan je u članku 13. stavak 3., članku 21. stavak 5. i članku 47. st. 3. i 7. Zakona o međunarodnom i međuentitetskom cestovnom prijevozu ("Službeni glasnik BiH", br. 1/02 i 14/03), prema kojim je ministar Ministarstva komunikacija i prometa Bosne i Hercegovine ovlašten da donese pravilnik kojim se propisuju bliže odredbe o načinu i postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međunarodnog linijskog prijevoza putnika i načinu i postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međentitetskog linijskog prijevoza putnika.

Kao razloge za donošenje ovog propisa, navodi se sljedeće:

- Trenutačno je na snazi Pravilnik o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje, načinu i postupku izdavanja dozvole i obrascu dozvole ("Službeni glasnik BiH", broj: 7/18). Tijekom primjene važećeg pravilnika pojavile su se određene nejasnoće i dileme prilikom rješavanja zahtjeva prijevoznika;
- Cilj donošenja pravilnika je preciznije definiranje određenih odredbi pravilnika kako bi se na adekvatan način odgovorilo specifičnim zahtjevima prijevoznika, izbjegle nejasnoće i dileme u samoj primjeni i doprinijelo učinkovitijem rješavanju u drugostepenom postupku;
- Donošenje pravilnika bi isključilo mogućnost zlouporabe materijalnog propisa, doprinijelo povećanju učinkovitosti i ekonomičnosti postupka, te preciznije definiralo bliže odredbe u smislu prava i obveza;

- Pored navedenog, 01.10.2024. godine, na snagu je stupio Protokol uz Sporazum o međunarodnom povremenom prijevozu putnika putničkim i običnim autobusima (Interbus sporazum) u vezi sa međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika putničkim i običnim autobusima ("Službeni glasnik BiH" - Međunarodni ugovori, broj 4/24) - (u daljnjem tekstu: Protokol) čije su ugovorne strane zemlje članice Europske unije, Republika Moldavija, Republika Albanija, Ujedinjeno Kraljevstvo i Bosna i Hercegovina, što predstavlja dodatni razlog za donošenje ovog pravilnika.

Obrazloženje predloženih rješenja iz Nacrta pravilnika je sljedeće:

Člankom 1. pravilnika propisuju se bliže odredbe o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međunarodnog i međuentitetskog linijskog prijevoza putnika.

Člankom 2. pravilnika propisuje se upotreba izraza u muškom i ženskom rodu.

Člankom 3. propisuje se primjena Protokola prema ugovornim stranama koje su ratificirale i u kojima je stupio na snagu Protokol.

Člankom 4. pravilnika propisuju se definicije: „daljinar“, „kooperacija“, „minimalno vrijeme“, „period održavanja“, „polazak“, „registar redova vožnje“, „režim održavanja“, „usklađivanje redova vožnje“, „režim održavanja“, „usklađivanje redova vožnje“ i „osporavanje prijedloga redova vožnje“.

Člankom 5. pravilnika propisuju se odredbe koje se tiču podnošenja Prijedloga međunarodnog reda vožnje radi ispitivanja usuglašenosti sa odredbama pravilnika .

Člankom 6. pravilnika propisuje se način podnošenja prijedloga međuentitetskog reda vožnje radi ispitivanja usuglašenosti sa odredbama pravilnika.

Člankom 7. pravilnika propisuju se minimalna vremena.

Člankom 8. pravilnika propisuju se elementi prijedloga reda vožnje.

Člankom 9. pravilnika propisuje se način određivanja oznake i broja ceste.

Člankom 10. pravilnika propisano je da se u slučajevima koji nisu predviđeni Daljinarom, mogu koristiti izuzetno i srednja vremena vožnje kod planiranja i izrade prijedloga reda vožnje.

Člankom 11. pravilnika propisuje se postupak usklađivanja prijedloga redova vožnje. Predloženim rješenjem otklanjaju se nejasnoće koje je Ministarstvo identificiralo u prvostepenim i drugostepenim postupcima, koji se odnose na dostavljanje izmijenjenog prijedloga reda vožnje bez promjene vremena u odlasku sa stanica u Bosni i Hercegovini nakon dostavljanja izvješća Vanjskotrgovinske komore.

Člankom 12. pravilnika propisuje se postupak podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole, pri čemu su uzete u obzir odredbe Protokola.

Člankom 13. pravilnika propisuju se prijevozni kapaciteti kojima podnositelj zahtjeva mora raspolagati. Navdena odredba predstavlja novinu u odnosu na važeći pravilnik, a radi se o primjeni zahtjeva iz Protokola.

Uzimajući u obzir odredbe članka 10. točka 4.) alineja (a) Protokola, Ministarstvo je predloženim rješenjem definiralo minimalne kriterije. Propisano je da: „Dovola se izdaje, osim ako: (a) podnositelj zahtjeva opremom koja mu je izravno raspoloživa ne može pružiti uslugu prijevoza koja je predmet zahtjeva“, te je na osnovu ovog zahtjeva Protokola formulisana odredba ovog članka.

Člankom 14. pravilnika propisuje se postupak izdavanja dozvola.

Člankom 15. pravilnika propisuje se postupak registracije redova vožnje.

Člankom 16. pravilnika se propisuje postupak brisanja redova vožnje i prijevoznika te se između ostalog propisuje da se redovi vožnje za linije koje su stavljene van snage, u slučaju da država odrednica nije dala suglasnost kao i za linije za koje prijevoznici nisu podnosili zahtjeve nakon isteka važnosti mogu brisati što nije propisano važećim pravilnikom.

Člankom 17. pravilnika propisuje se da će se svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog pravilnika nisu pravosnažno okončani završiti po odredbama važećeg pravilnika.

Člankom 18. pravilnika propisuju se završne odredbe.

Člankom 19. pravilnika propisuje se stupanje na snagu i objava propisa u „Službenom glasniku BiH“.

Nakon uvida u dostavljeni tekst Nacrta pravilnika, Konkurencijsko vijeće je uputilo zahtjev za dostavom pojašnjenja u odnosu na predloženi članak 13. st. (4) i (5), i to aktom broj: 07-26-7-005- 3/26 od dana 25.02.2026. godine, a isti su ponovljeni aktima broj: 07-26-7-005-5/26 od dana 17.03.2026. godine, broj: 07-26-7-005-6/26 od dana 02.04.2026. godine i broj: 07-26-7-005-9/26 od dana 05.05.2026. godine.

U odnosu na naprijed navedeni zahtjev za pojašnjenje, Konkurencijsko vijeće je dana 27.04.2026. godine pod brojem: 07-26-7-005- 8/26 zaprimilo podnesak Ministarstva komunikacija i prometa BiH, kojim se dostavlja izmijenjeni tekst Nacrta pravilnika, a iz kojeg su brisane naprijed navedene odredbe članka 13. st. (4) i (5) Nacrta pravilnika, te je dana 20.05.2026. godine pod brojem: broj: 07-26-7-005-10/26 zaprimljen podnesak u kojem se, u najkraćem, navodi sljedeće:

- Člankom 13. Nacrta pravilnika propisuju se prijevozni kapaciteti kojima podnositelj zahtjeva mora raspolagati. Navedena odredba predstavlja novinu u odnosu na važeći pravilnik, a uvedena je radi usklađivanja sa zahtjevima iz Protokola uz Sporazum o međunarodnom povremenom prijevozu putnika putničkim i običnim autobusima (Interbus sporazum) u vezi s međunarodnim linijskim i posebnim linijskim prijevozom putnika u putničkim i običnim autobusima (“Službeni glasnik BiH2 – Međunarodni ugovori, broj 4/24 – u daljnjem tekstu: Protokol) čije su ugovorne strane zemlje članice Europske unije, Republika Moldvija, Republika Albanija, Ujedinjeno Kraljevstvo i Bosna i Hercegovina;
- Prilikom izrade predmetne odredbe Ministarstvo je imalo u vidu odredbu članka 10. stavak (4) točka a) Protokola, kojom je propisano da se dozvola neće izdati ukoliko podnositelj zahtjeva opremom koja mu je neposredno raspoloživa nije u mogućnosti pružiti uslugu prijevoza koja je predmet zahtjeva;

- Polazeći od navedenog, članak 13. Nacrta pravilnika formuliran je upravo s ciljem definiranja minimalnih kriterija u pogledu prijevoznih kapaciteta koje podnosilac zahtjeva mora ispunjavati, kako bi se osiguralo da prijevoznik raspolaže odgovarajućim kapacitetima za obavljanje tražene usluge prijevoza, sukladno sa zahtjevima Protokola;
- Predložena formulacija članka 13. ne uvodi bilo kakvu razliku među državama niti podnositeljima zahtjeva, već se navedene odredbe na jednak način primjenjuju na sve podnesene zahtjeve.

Ministarstvo komunikacija i prometa BiH je dostavilo i pripadajuće Izvješće o provedenim konsultacijama o Nacrtu pravilnika o postupku usklađivanja i registracije redova vožnje međunarodnog i međuentitetskog linijskog prijevoza putnika. Uvidom u isti utvrđeno je da je postupak javnih konsultacija po predmetom pravilniku proveden u razdoblju od 30.12.2025. godine do 14.01.2026. godine, te da u navedenom razdoblju nije dostavljen niti jedan komentar ili prijedlog na isti.

Uvidom i analizom dostavljenog Nacrta pravilnika, Konkurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine je utvrdilo da je isti usuglašen sa Zakonom o konkurenciji.

Ovo mišljenje je dano isključivo na temelju podataka i dokumentacije dostavljene u Zahtjevu, te ukoliko isti odstupaju od stvarnog činjeničnog stanja, ovo mišljenje se ne može primijeniti.

Predsjednica

Ninela Salihbašić

Dostaviti:

- **Naslov i**
- **U spis.**