



М И Ш Л Ё Њ Е

**по захтјеву Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине на
Нацрт правилника о измјенама и допунама Правилника о поступку усклађивања
и регистрације редова вожње, начину и поступку издавања дозволе и обрасцу
дозволе**

**Сарајево,
Јуни, 2026. године**



Број: 07-26-7-005-11/26
Сарајево, 12.06.2026. године

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине на основу члана 25. став (2) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09), а на захтјев Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине, Трг Босне и Херцеговине 1, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина, запримљен дана 09.02.2026. године под бројем: 07-26-7-005-1/26, на 45. (четрдесетпетој) сједници одржаној дана 12.06.2026. године, донио је

Мишљење

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) је дана 09.02.2026. године под бројем: 07-26-7-005-/26 запримио захтјев за мишљење којим је Министарство комуникација и транспорта Босне и Херцеговине, Трг Босне и Херцеговине 1, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина (у даљем тексту: Министарство комуникација и промета БиХ или Подносилац захтјева) доставило у односу на Нацрт правилника о поступку усклађивања и регистрације редова вожње међународног и међуентитетског линијског превоза путника, са припадајућим образложењем (у даљем тексту: Нацрт правилника), а у складу са чланом 25. став (2) Закона о конкуренцији ("Службени гласник БиХ", бр. 48/05, 76/07 и 80/09).

Како се наводи у образложењу Нацрта правилника, правни основ за доношење Правилника о поступку усклађивања и регистрације редова вожње, начину и поступку издавања дозволе и обрасцу дозволе садржан је у члану 13. став 3., члану 21. став 5. и члану 47. ст. 3. и 7. Закона о међународном и међуентитетском цестовном превозу ("Службени гласник БиХ", бр. 1/02 и 14/03), према којим је министар Министарства комуникација и транспорта Босне и Херцеговине овлаштен да донесе правилник којим се прописују ближе одредбе о начину и поступку усклађивања и регистрације редова вожње међународног линијског превоза путника и начину и поступку усклађивања и регистрације редова вожње међуентитетског линијског превоза путника.

Као разлоге за доношење овог прописа, наводи се сљедеће:

- Тренутно је на снази Правилник о поступку усклађивања и регистрације редова вожње, начину и поступку издавања дозволе и обрасцу дозволе ("Службени гласник БиХ", број: 7/18). Током примјене важећег правилника појавиле су се одређене нејасноће и дилеме приликом рјешавања захтјева превозника;
- Циљ доношења правилника је прецизније дефинисање одређених одредби правилника како би се на адекватан начин одговорило специфичним захтјевима превозника, избјегле нејасноће и дилеме у самој примјени и допринијело ефикаснијем рјешавању у другостепеном поступку;

- Доношење правилника би искључило могућност злоупотребе материјалног прописа, допринијело повећању ефикасности и економичности поступка, те прецизније дефинисало ближе одредбе у смислу права и обавеза;
- Поред наведеног, 01.10.2024. године, на снагу је ступио Протокол уз Споразум о међународном повременом превозу путника путничким и обичним аутобусима (Интербус споразум) у вези са међународним линијским и посебним линијским превозом путника путничким и обичним аутобусима ("Службени гласник БиХ" - Међународни уговори, број 4/24) - (у даљем тексту: Протокол) чије су уговорне стране земље чланице Европске уније, Република Молдавија, Република Албанија, Уједињено Краљевство и Босна и Херцеговина, што представља додатни разлог за доношење овог правилника.

Образложење предложених рјешења из Нацрта правилника је сљедеће:

Чланом 1. правилника прописују се ближе одредбе о поступку усклађивања и регистрације редова вожње међународног и међуентитетског линијског превоза путника.

Чланом 2. правилника прописује се употреба израза у мушком и женском роду.

Чланом 3. прописује се примјена Протокола према уговорним странама које су ратификовале и у којима је ступио на снагу Протокол.

Чланом 4. правилника прописују се дефиниције: „даљинар“, „кооперација“, „минимално вријеме“, „период одржавања“, „полазак“, „регистар редова вожње“, „режим одржавања“, „усклађивање редова вожње“, „режим одржавања“, „усклађивање редова вожње“ и „оспоравање приједлога редова вожње.

Чланом 5. правилника прописују се одредбе које се тичу подношења Приједлога међународног реда вожње ради испитивања усаглашености са одредбама правилника.

Чланом 6. правилника прописује се начин подношења приједлога међуентитетског реда вожње ради испитивања усаглашености са одредбама правилника.

Чланом 7. правилника прописују се минимална времена.

Чланом 8. правилника прописују се елементи приједлога реда вожње.

Чланом 9. правилника прописује се начин одређивања ознаке и броја цесте.

Чланом 10. правилника прописано је да се у случајевима који нису предвиђени Даљинаром, могу користити изузетно и средња времена вожње код планирања и израде приједлога реда вожње.

Чланом 11. правилника прописује се поступак усклађивања приједлога редова вожње. Предложеним рјешењем отклањају се нејасноће које је Министарство идентификовало у првостепеним и другостепеним поступцима, који се односе на достављање измијењеног приједлога реда вожње без промјене времена у одласку са станица у Босни и Херцеговини након достављања извјештаја Вањскотрговинске коморе.

Чланом 12. правилника прописује се поступак подношења захтјева за издавање дозволе, при чему су узете у обзир одредбе Протокола.

Чланом 13. правилника прописују се превозни капацитети којима подносилац захтјева мора располагати. Наведена одредба представља новину у односу на важећи правилник, а ради се о примјени захтјева из Протокола.

Узимајући у обзир одредбе члана 10. тачка 4.) алинеја (а) Протокола, Министарство је предложеним рјешењем дефинисало минималне критеријуме. Прописано је да: „Дозвола се издаје, осим ако: (а) подносилац захтјева опремом која му је изравно расположива не може пружити услугу превоза која је предмет захтјева“, те је на основу овог захтјева Протокола формулисана одредба овог члана.

Чланом 14. правилника прописује се поступак издавања дозвола.

Чланом 15. правилника прописује се поступак регистрације редова вожње.

Чланом 16. правилника се прописује поступак брисања редова вожње и превозника те се између осталог прописује да се редови вожње за линије које су стављене ван снаге, у случају да држава одредница није дала сагласност као и за линије за које превозници нису подносили захтјеве након истека важности могу брисати што није прописано важећим правилником.

Чланом 17. правилника прописује се да ће се сви поступци који до дана ступања на снагу овог правилника нису правоснажно окончани завршити по одредбама важећег правилника.

Чланом 18. правилника прописују се завршне одредбе.

Чланом 19. правилника прописује се ступање на снагу и објава прописа у „Службеном гласнику БиХ“.

Након увида у достављени текст Нацрта правилника, Конкурентијски савјет је упутио захтјев за доставом појашњења у односу на предложени члан 13. ст. (4) и (5), и то актом број: 07-26-7-005- 3/26 од дана 25.02.2026. године, а исти су поновљени актима број: 07-26-7-005-5/26 од дана 17.03.2026. године, број: 07-26-7-005-6/26 од дана 02.04.2026. године и број: 07-26-7-005-9/26 од дана 05.05.2026. године.

У односу на напријед наведени захтјев за појашњење, Конкурентијски савјет је дана 27.04.2026. године под бројем: 07-26-7-005- 8/26 запримио поднесак Министарства комуникација и транспорта БиХ, којим се доставља измијењени текст Нацрта правилника, а из којег су брисане напријед наведене одредбе члана 13. ст. (4) и (5) Нацрта правилника, те је дана 20.05.2026. године под бројем: број: 07-26-7-005-10/26 запримљен поднесак у којем се, у најкраћем, наводи сљедеће:

- Чланом 13. Нацрта правилника прописују се превозни капацитети којима подносилац захтјева мора располагати. Наведена одредба представља новину у односу на важећи правилник, а уведена је ради усклађивања са захтјевима из Протокола уз Споразум о међународном повременом превозу путника путничким и обичним аутобусима (Интербус споразум) у вези с међународним линијским и посебним линијским превозом путника у путничким и обичним аутобусима

(“Службени гласник БиХ2 – Међународни уговори, број 4/24 – у даљем тексту: Протокол) чије су уговорне стране земље чланице Европске уније, Република Молдвија, Република Албанија, Уједињено Краљевство и Босна и Херцеговина;

- Приликом израде предметне одредбе Министарство је имало у виду одредбу члана 10. став (4) тачка а) Протокола, којом је прописано да се дозвола неће издати уколико подносилац захтјева опремом која му је непосредно расположива није у могућности пружити услугу превоза која је предмет захтјева;
- Полазећи од наведеног, члан 13. Нацрта правилника формулиран је управо с циљем дефинисања минималних критеријума у погледу превозних капацитета које подносилац захтјева мора испуњавати, како би се осигурало да превозник располаже одговарајућим капацитетима за обављање тражене услуге превоза, у складу са захтјевима Протокола;
- Предложена формулација члана 13. не уводи било какву разлику међу државама нити подносиоцима захтјева, већ се наведене одредбе на једнак начин примјењују на све поднесене захтјеве.

Министарство комуникација и транспорта БиХ је доставило и припадајући Извјештај о проведеним консултацијама о Нацрту правилника о поступку усклађивања и регистрације редова вожње међународног и међуентитетског линијског превоза путника. Увидом у исти утврђено је да је поступак јавних консултација по предметом правилнику проведен у периоду од 30.12.2025. године до 14.01.2026. године, те да у наведеном периоду није достављен нити један коментар или приједлог на исти.

Увидом и анализом достављеног Нацрта правилника, Конкурентијски савјет Босне и Херцеговине је утврдило да је исти усаглашен са Законом о конкуренцији.

Ово мишљење је дато искључиво на основу података и документације достављене у Захтјеву, те уколико исти одступају од стварног чињеничног стања, ово мишљење се не може примијенити.

Предсједница

Нинела Салихбашић

Доставити:

- **Наслов и**
- **У спис.**