

BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijsko vijeće



BOSNA I HERCEGOVINA
Konkurencijski savjet

РЈЕШЕЊЕ

по Пријави концентрације привредног субјекта *ASA MEDICAL* д.о.о.

Сарајево,
Мај, 2026. године.



Број: УП-01-26-1-004- 9/26
Сарајево, 21.05.2026. године

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине на основу члана 25. став (1) тачка е), члана 42. став (1) тачка д), а у вези са чл. 12., 14., 16. и 18. Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09), рјешавајући по Пријави концентрације привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу *ASA MEDICAL* Сарајево, Булевар Меше Селимовића број 16, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина, заступан по пуномоћнику, адвокату из Сарајева Сеаду Миљковићу, Вразова број 8, 71000 Сарајево, запримљеној дана 01.04.2026. године под бројем: УП-01-26-1-004-1/26, на 44. (четрдесетчетвртој) сједници одржаној дана 21.05.2026. године, донио је

РЈЕШЕЊЕ

1. Оцјењује се допуштеном концентрација на тржишту специјализованих болничких здравствених услуга из области кардиологије и кардиохирургије у Федерацији Босне и Херцеговине, која ће настати стицањем искључиве контроле привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу *ASA MEDICAL* Сарајево, Булевар Меше Селимовића број 16, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина над привредним субјектом Приватна здравствена установа – Специјална болница “Центар за срце – КМ”, Крањчевићева број 12, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина.
2. Обавезује се привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу *ASA MEDICAL* Сарајево да уплати административну таксу у износу од 5.000,00 КМ (петхиљада конвертибилних марака) у корист Буџета институција Босне и Херцеговине, коју је исти дужан платити прије или приликом преузимања овог рјешења.
3. Ово Рјешење о концентрацији се уписује у регистар концентрација.
4. Ово Рјешење ће бити објављено у „Службеном гласнику БиХ“, службеним гласницима ентитета и Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Образложење

Конкуренијски савјет Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Конкуренијски савјет) је, дана 01.04.2026. године под бројем: УП-01-26-1-004-1/26, запримио Пријаву концентрације (у даљем тексту: Пријава) привредног субјекта Друштво са ограниченом одговорношћу *ASA MEDICAL* Сарајево, Булевар Меше Селимовића бр. 16, 71000

Сарајево, Босна и Херцеговина (у даљем тексту: Подносилац пријаве или *ASA MEDICAL* д.о.о.), у којој се наводи да се трансакција односи на стицање 100% учешћа Подносиоца пријаве у Приватној здравственој установи – Специјална болница „Центар за срце – КМ“, Крањчевићева број 12, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина (у даљем тексту: Циљно друштво или Центар за срце), у смислу члана 12. став (1) тачка б) Закона о конкуренцији („Службени гласник БиХ“, бр. 48/05, 76/07 и 80/09) - (у даљем тексту: Закон).

Допуна Пријаве концентрације извршена је доставом поднесака и документације, актима бр. УП-01-26-1-004-2/26, УП-01-26-1-004-3/26 и УП-01-26-1-004-4/26 дана 14.04.2026. године.

Правни основ намјераване концентрације је Уговор о купопродаји пословних учешћа у привредном субјекту Центар за срце, закључен дана 17.03.2025. године, између физичког лица - Мирсада Кациле, јединог власника учешћа (100% учешћа у капиталу) у Циљном друштву, као продавца и привредног субјекта *ASA Medical* д.о.о., као купца.

Пријава намјере концентрације је поднесена у законом прописаном року, у смислу члана 16. став (1) Закона.

Конкуренијски савјет је, у складу са чланом 16. став (4) Закона, објавио Обавјештење о пријави концентрације, број: УП-01-26-1-041-5/26 од дана 21.04.2026. године, а које је објављено у дневној штампи дана 24.04.2026. године, као и на службеној веб страници Конкуренијског савјета.

На напријед наведено Обавјештење нису запримљени приговори заинтересованих страна.

По пријему тражене документације, Конкуренијски савјет је утврдио да је Пријава комплетна, те издао Потврду о пријему комплетне и уредне Пријаве, у складу са чланом 30. став (3) Закона, дана 20.05.2026. године, под бројем: УП-01-26-1-041- 7/26.

Подносиоци пријаве су навели, у смислу члана 30. став (2) Закона, да немају намјеру поднијети пријаву за оцјену предметне концентрације другим овлашћеним тијелима изван територије Босне и Херцеговине.

1. Учесници концентрације

Учесници концентрације су привредни субјекти Друштво са ограниченом одговорношћу *ASA MEDICAL* Сарајево, Булевар Меше Селимовића бр. 16, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина (*ASA MEDICAL* д.о.о.), као стицалац у пријављеној концентрацији, док је Циљно друштво предметне концентрације привредни субјекат Приватна здравствена установа – Специјална болница „Центар за срце - КМ“ (Центар за срце), Крањчевићева број 12, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина.

1.1. Привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу *ASA MEDICAL* Сарајево, Булевар Меше Селимовића бр. 16, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина

Привредни субјекат Друштво са ограниченом одговорношћу *ASA MEDICAL* Сарајево, Булевар Меше Селимовића бр. 16, 71000 Сарајево, Босна и Херцеговина регистрован је

код Регистра привредних субјеката Опћинског суда у Сарајеву, под матичним бројем субјекта – МБС: 65-01-0626-23, ЛИБ 4203206640009, а основано је и послује од 2023. године у оквиру ASA Medical Групације.

ASA Medical Групација је организована као повезана мрежа приватне здравствене заштите, у којој се пацијентима омогућава да кроз један систем добију услуге на више нивоа (амбулантно/поликлинички и болнички сегмент), уз међусобно упућивање и континуитет лијечења. У оквиру ове групације, улога привредног субјекта ASA Medical је да дјелује као друштво на челу холдинга које не пружа нужно услуге пацијентима као здравствена установа, него првенствено управља, организује и повезује рад капацитета у мрежи.

ASA Medical своје активности у оквиру мреже реализује путем слjedeћих повезаних друштава, од којих једно пружа услуге на релевантном тржишту предметне концентрације:

1. Приватна здравствена установа Опћа болница АСА БОЛНИЦА Сарајево, Цемала Биједића 127, 71000 Сарајево (скраћена ознака фирме: АСА БОЛНИЦА), регистрована је код Регистра привредних субјеката Опћинског суда у Сарајеву, под матичним бројем субјекта (МБС): 65-05-0005-24.

АСА БОЛНИЦА је болнички сегмент групације, тј. установа кроз коју се пружају болничке и специјалистичке услуге које захтијевају болничку инфраструктуру и организацију.

(..)*

2. Приватна здравствена установа „ЕУРОФАРМ - ЦЕНТАР ПОЛИКЛИНИКА“ Сарајево, Бутмирска цеста 10, 71000 Сарајево (скраћена ознака фирме: ПЗУ ЕУРОФАРМ-ЦЕНТАР ПОЛИКЛИНИКА Сарајево) регистрован је код Регистра привредних субјеката Опћинског суда у Сарајеву, под матичним бројем субјекта (МБС): 65-05-0009-16.

ПЗУ ЕУРОФАРМ - ЦЕНТАР ПОЛИКЛИНИКА Сарајево је поликлиничко - амбулантни сегмент мреже и бави се пружањем консултативно - специјалистичких и поликлиничких услуга.

Привредни субјекат ASA Medical нема директну контролу над привредним субјектом ПЗУ ЕУРОФАРМ-ЦЕНТАР ПОЛИКЛИНИКА Сарајево, чији је власник други привредни субјекат – АСА ИНВЕСТ д.о.о. Сарајево (са 90% власништва), који је уједно и власник привредног субјекта ASA MEDICAL д.о.о., те не постоји преклапање активности на истом релевантном тржишту учесника предметне концентрације.

3. Привредни субјекат Друштво за промет медицинским средствима и опремом ASA MEDITECH д.о.о. Сарајево (скраћена ознака фирме: ASA MEDITECH д.о.о. Сарајево), ул. Цемала Биједића 127, 71000 Сарајево, регистрован је код Регистра привредних субјеката Опћинског суда у Сарајеву, под матичним бројем субјекта (МБС): 65-01-0639-21.

(..).

(..).

1.2. Приватна здравствена установа – Специјална болница „Центар за срце – КМ“ (Циљно друштво)

Привредни субјекат Приватна здравствена установа – Специјална болница „Центар за срце – КМ“ (скраћена ознака фирме: ПЗУ – Специјална болница Центар за срце), Крањчевићева број 12, 71000 Сарајево, основан је при Регистру привредних субјеката Опћинског суда у Сарајеву под матичним бројем (МБС): 65-05-0002-18, ЈИБ: 4202472150002.

Привредни субјекат Центар за срце је приватна здравствена установа која обавља здравствену дјелатност у складу са релевантним прописима из области здравствене заштите. Основна дјелатност Центра за срце односи се на пружање специјализираних болничких здравствених услуга у области дијагностике и лијечења кардиоваскуларних обољења.

У оквиру своје дјелатности, привредни субјекат Центар за срце пружа здравствене услуге из области кардиологије и кардиохирургије, укључујући дијагностичке, терапијске и оперативне поступке у лијечењу кардиоваскуларних болести, те дјелује као специјализована здравствена установа усмјерена на дијагностику, интервентно и оперативно лијечење пацијената са кардиоваскуларним обољењима.

(..).

Привредни субјекат Центар за срце нема директно повезаних друштава на релевантном тржишту (у којима појединачно или заједно има 10% или више учешћа у основном капиталу, односно 10% или више права гласа), а напријед наведени власник учешћа Циљног друштва, сувласник је и слједећих привредних субјеката:

- КГХ БХ друштво са ограниченом одговорношћу за консалтинг, Крањчевићева број 12, 71000 Сарајево и
- Друштво са ограниченом одговорношћу „MEDICOR“ д.о.о., Тешањска 24А, 71000 Сарајево.

(..).

(..).

(..).

(..).

Наведена друштва нису предмет концентрације и остају у власништву власника учешћа Циљног друштва, односно њихова власничка структура остаје непромијењена.

2. Правни оквир концентрације

Конкурenciјски савјет је у провођењу поступка оцјене допуштености концентрације примијенио одредбе Закона, Одлуке о начину подношења пријаве и критеријума за оцјену концентрација привредних субјеката („Службени гласник БиХ“, број 34/10), Одлуке о утврђивању релевантног тржишта („Службени гласник БиХ“, број 18/06 и 34/10) и Одлуке о дефинисању категорија доминантног положаја („Службени гласник БиХ“, број 34/10).

3. Правни основ и облик концентрације

Као правни основ ове концентрације Подносилац пријаве је, у смислу члана 30. став (1) тачка а) Закона и члана 9. тачка ф) Одлуке о начину подношења пријаве и критеријумима за оцјену концентрација привредних субјеката, доставио Уговор о купопродаји пословних учешћа у привредном субјекту Центар за срце (у даљем тексту: Уговор о купопродаји), закључен дана 17.03.2026. године између физичког лица, Мирсада Кациле, као Продавца и привредног субјекта *ASA Medical*, као Купца.

У тачки 2.1. Уговора о купопродаји наводи се да се, уколико услови буду испуњени, Продавац обавезује да прода и пренесе на Купца, а Купац се обавезује да од Продавца купи и стекне 100% учешћа у Циљном друштву, са свим правима и имовином који су с њим повезани (укључујући, без ограничења, права гласа и право на исплату добити Циљног друштва).

(..).

Правни облик концентрације, у смислу члана 12. став (1) тачка б) под 1) је стицање контроле или доминантног утицаја једног привредног субјекта, односно Подносиоца пријаве, над Циљним друштвом, куповином учешћа основног капитала.

4. Обавеза пријаве концентрације

Обавеза пријаве концентрације привредних субјеката, у смислу члана 14. став (1) тачке а) и б) Закона, постоји ако укупни годишњи приходи учесника концентрације остварени продајом роба и/или услуга на свјетском тржишту износе 100.000.000,00 КМ, по завршном рачуну у години која је претходила предметној концентрацији, и да укупан приход сваког од најмање два привредна субјекта учесника концентрације остварен продајом роба и/или услуга на тржишту Босне и Херцеговине износи најмање 8.000.000,00 КМ, или ако је заједничко тржишно учешће учесника концентрације на релевантном тржишту веће од 40,0%.

У складу са чланом 2. став (1) тачка б) Одлуке о начину подношења пријаве и критеријумима за оцјену концентрација привредних субјеката, учесници концентрације са сједиштем и пребивалиштем у Босни и Херцеговини обавезни су пријавити намјеравану концентрацију уколико су испуњени услови из члана 14. став (1) тачка б) Закона.

Укупни годишњи приходи привредних субјеката, учесника концентрације, изражени у конвертибилним маркама, на дан 31.12.2025. године су следећи:

(..)*

Извор: Подаци из Пријаве

Према наведеним подацима (Табела 1.) привредни субјекти учесници концентрације испуњавају услове укупног годишњег прихода, из члана 14. став (1) тачка б) Закона.

5. Релевантно тржиште концентрације

Релевантно тржиште концентрације, у смислу члана 3. Закона, те чл. 4. и 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, чини тржиште одређених производа/услуга које су предмет обављања дјелатности на одређеном географском тржишту.

Према одредби члана 4. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта у производном смислу, релевантно тржиште обухвата све производе и/или услуге које потрошачи и/или корисници сматрају међусобно замјењивим, под прихватљивим условима, имајући у виду посебно њихове битне карактеристике, квалитет, уобичајену намјену, начин употребе, услове продаје и цијене.

Према члану 5. Одлуке о утврђивању релевантног тржишта, релевантно тржиште у географском смислу обухвата цјелокупну или дио територије Босне и Херцеговине на којој привредни субјекат дјелује у продаји и/или куповини релевантног производа под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликује од услова тржишне конкуренције на сусједним географским тржиштима.

Према члану 3. став (3) Закона, релевантно географско тржиште обухвата цјелокупан или значајан дио територије Босне и Херцеговине на којем привредни субјекти дјелују у продаји и/или куповини релевантног производа и/или услуга под једнаким или довољно уједначеним условима и који то тржиште битно разликују од услова конкуренције на сусједним релевантним географским тржиштима.

Подносилац пријаве сматра да се релевантно тржиште производа предметне концентрације може дефинисати као тржиште специјализованих болничких здравствених услуга из области кардиологије и кардиохирургије, које укључују пратеће дијагностичке, терапијске и постоперативне услуге које су неопходне за пружање наведених здравствених услуга, при чему се исте сматрају акцесорним услугама кардиологије и кардиохирургије.

У односу на географску димензију релевантног тржишта, Подносилац пријаве, између осталог, наводи следеће:

Центар за срце је географски лоциран у Сарајеву, односно на подручју Кантона Сарајево, те послује као специјална приватна болница која своје услуге пружа (i) пацијентима који долазе по приватној наруџби (самофинансирање), и (ii) пацијентима који се упућују/финансирају путем фонда здравственог осигурања због чега пацијенти са територије цијеле Федерације Босне и Херцеговине могу бити упућени на третман и збрињавање у овој установи.

У складу са приступом Европске комисије, релевантно географско тржиште представља подручје на којем су услови конкуренције довољно хомогени и које се може разликовати од сусједних подручја. У пракси Комисије, тржишта здравствених (посебно болничких)

услуга се често посматрају као локална или регионална, при чему се у појединим предметима користе концепти гравитационих зона (нпр. радијуси одређеног броја километара) (предмет *M.8146 Carlyle/Schon Family/Schon Klinik*).

(..)*.

Узимајући у обзир да се релевантно тржиште производа предметне концентрације има дефинисати у складу са активностима Циљног друштва на основу којих исто остварује приход, као релевантно тржиште предметне концентрације услуга, утврђено је тржиште специјализованих болничких здравствених услуга из области кардиологије и кардиохирургије.

Слиједом наведеног, релевантно тржиште предметне концентрације је тржиште специјализованих болничких здравствених услуга из области кардиологије и кардиохирургије у Федерацији Босне и Херцеговине.

(..)*.

(..)*.

Тржишна учешћа учесника у трансакцији, као и њихових конкурената на предложеном релевантном тржишту приказани су у сљедећим табелама:

(..)

Извор: Подаци из Пријаве

(..)

Извор: Подаци из Пријаве

Према напријед наведеном, процјена тржишног учешћа учесника концентрације и њихових главних конкурената на релевантном тржишту специјализираних болничких здравствених услуга из области кардиологије и кардиохирургије у Федерацији Босне и Херцеговине представљено је у сљедећој табели:

(..)

Извор: Подаци из Пријаве

(..).

(..).

Анализа достављених података који приказују тржишно учешће учесника концентрације и њихових конкурената на релевантном тржишту указује да предметна концентрација не резултира значајнијим повећањем тржишних учешћа учесника концентрације, нити до значајније промјене структуре релевантног тржишта, које и даље карактерише присуство више снажних конкрената учесника концентрације.

6. Оцјена концентрације

Како се наводи у Пријави, разлози којима се концентрација правно и економски образлаже јесте да се кроз улазак у власничку структуру Циљног друштва осигура дугорочан развој и стабилно пословање здравствене установе Центар за срце, као и даље унапређење пружања специјализованих здравствених услуга из области кардиологије и кардиохирургије, које спадају међу најсложеније медицинске дјелетности и које захтијевају континуирана улагања у савремену медицинску опрему, развој болничке инфраструктуре, као и ангажман високоспецијализираног медицинског кадра. У том смислу, према Подносиоцу пријаве, реализација предметне концентрације ће омогућити додатна улагања у развој медицинске инфраструктуре, набавку савремене медицинске опреме и јачање стручних капацитета здравствених установа које пружају овакве услуге, те посљедично, улазак Подносиоца пријаве у власничку структуру Циљног друштва треба допринијети стабилнијем финансијском и организационом оквиру за даљи развој ове здравствене установе.

Према Подносиоцу пријаве, предметна концентрација такође омогућава боље кориштење организационих и управљачких капацитета унутар групације Подносиоца пријаве, што може допринијети ефикаснијем управљању ресурсима и даље развоју здравствених услуга које пружа Центар за срце. У том смислу, очекује се да ће концентрација омогућити даљи развој постојећих медицинских програма, као и потенцијално проширење спектра медицинских услуга које ова здравствена установа може пружати пацијентима. Даље се наглашава да предметна концентрација не представља спајање два значајна конкурента на релевантном тржишту, односно да Подносилац пријаве није непосредно присутан на тржишту специјализираних болничких здравствених услуга из области кардиологије и кардиохирургије, већ се његово присуство остварује искључиво посредно путем повезаног друштва АСА Болница, чије је тржишно учешће врло ограничено и процјењује се на мање од 1%, те стога реализација предметне концентрације не доводи до значајног повећања заједничког тржишног учешћа нити до јачања тржишне снаге учесника концентарције.

Надаље, наводи се да преклапање учесника концентрације постоји само у сегменту пружања кардиолошких услуга, укључујући дијагностику те инвазивне и интервентне кардиолошке процедуре, док привредни субјекат АСА болница не пружа кардиохируршке оперативне захвате, те да из тог разлога предметна концентарција не доводи до уклањања конкурената са тржишта, нити до смањења броја здравствених установа које пружају кардиохируршке захвате. Релевантно тржиште, наводи се, карактерише присуство више здравствених установа које пружају услуге из области кардиологије и кардиохирургије, укључујући велике јавне клиничке центре у Сарајеву, Тузли и Мостару, као и друге здравствене установе које пружају ове медицинске услуге.

У односу на очекиване погодности које ће настати провођењем концентрације са становишта интереса потрошача, у Пријави се наводи да се очекују одређене погодности за пацијента, као корисника здравствених услуга, прије свега у погледу унапређења квалитета здравствених услуга, даљег развоја медицинских капацитета, као и повећања доступности специјализованих здравствених услуга из области кардиологије и кардиохирургије, те ће омогућити додатна улагања у развој здравствене инфраструктуре, набавку савремене медицинске опреме и унапређење технолошких капацитета здравствене установе Центар за срце.

Исто тако, предвиђа се додатна корист за пацијенте у могућности даљег развоја медицинских програма и потенцијалног увођења нових дијагностичких и терапијских процедура. Истовремено, јачање организационих и оперативних капацитета здравствене установе може допринијети ефикаснијој организацији рада и бољој доступности здравствених услуга за пацијенте. У пракси то може резултирати краћим временом чекања за одређене прегледе и захвате, као и већом флексибилношћу у организацији пружања здравствених услуга.

Подносилац пријаве посебно истиче да према доступним подацима Завода здравственог осигурања ФБиХ, на релевантном тржишту постоји значајна потражња за кардиохируршким и кардиолошким захватима, те да одређени број пацијената сваке године остаје на листама чекања због ограничених капацитета здравствених установа. Према доступним подацима Завода, закључно са 31.12.2024. године, на листи чекања било је евидентирано укупно 1249 пацијената, од којих је 1192 чекало на услуге кардиологије, док је 57 пацијената чекало оперативне захвате.

Надаље, у Пријави се наводи да концентрација може допринијети и ширењу могућности избора за пацијенте, што је посебно значајно у области лијечења кардиоваскуларних обољења, гдје постоји стална потреба за повећањем доступности специјализованих медицинских услуга. Са аспекта цијена здравствених услуга, потребно је имати у виду да се значајан дио услуга из области кардиологије и кардиохирургије на релевантном тржишту пружа у оквиру система финансирања путем Федералног завода здравственог осигурања и реосигурања, при чему се цијене и обим услуга у великој мјери одређује кроз систем уговарања са Заводом. У таквом систему појединачне здравствене установе имају ограничен утицај на формирање цијена здравствених услуга које се финансирају из средстава јавног здравственог осигурања.

На основу напријед наведеног, као и анализом података из тачке 5. овог Рјешења, Конкурентијски савјет утврђује да провођење предметне концентрације неће имати негативан утицај на релевантно тржиште и његову структуру, стварне и потенцијалне конкуренте, односно да иста неће довести до стварања доминантног положаја Подносиоца пријаве. Са становишта интереса потрошача иста може имати позитиван ефекат на релевантном тржишту, кроз унапређење квалитета здравствених услуга, развој медицинских капацитета, потенцијално увођење нових медицинских процедура, као и повећање доступности специјализованих здравствених услуга из области кардиохирургије и кардиологије.

6. Административна такса

Подносилац пријаве на ово Рјешење, у складу са чланом 2. став (1) тарифни број 107. тачка д) под 1) Одлуке о висини административних такси у вези с процесним радњама пред Конкурентијским савјетом («Службени гласник БиХ», број 30/06, 18/11 и 75/18), је дужан платити административну таксу у укупном износу од 5.000,00 КМ у корист Буџета институција Босне и Херцеговине.

Подносилац пријаве је дужан доказ о обављеној уплати административне таксе доставити прије или приликом преузимања овог рјешења, у складу са чланом 3. ст. (1) и (2) под б) Одлуке о висини административних такси у вези са процесним радњама пред Конкурентијским савјетом.

У случају да Подносилац пријаве не изврши уплату административне таксе, Конкуренијски савјет ће путем Правобранилаштва Босне и Херцеговине затражити присилну наплату исте.

7. Поука о правном лијеку

Против овог Рјешења није дозвољена жалба.

Незадовољна страна може покренути управни спор пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема, односно објаве овог Рјешења.

Предсједница

Нинела Салихбашић

Доставити:

1. Подносилац пријаве, путем пуномоћника
2. У спис